

**Результаты мониторинга
условий и охраны труда в Российской Федерации
в 2022 году**

Москва, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 Состояние производственного травматизма.....	3
1.1 Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации.....	3
1.2 Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности.....	6
2 Состояние условий труда.....	22
3 Состояние профессиональной заболеваемости.....	39
4 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.....	46
5 Экономические затраты, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации.....	49
6 Государственное управление охраной труда.....	64
6.1 Реформирование нормативного правового регулирования в области охраны труда.....	64
6.2 Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда.....	69
6.3 Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации.....	71
6.4 Государственная экспертиза условий труда.....	73
6.5 Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ) улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации.....	78
6.6 Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда.....	87
7 Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.....	89
7.1 Результаты проверок соблюдения требований статей 214 и 219 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда.....	93
7.2 Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.....	93
7.3 Результаты проверок соблюдения требований статьи 220 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников.....	94
7.4 Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах.....	94
7.5 Расследование и учёт несчастных случаев на производстве.....	94
8 Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников.....	96
8.1 Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.....	96
8.2 Расходы работодателей на мероприятия по охране труда.....	98
8.3 Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников.....	101
9 Развитие социального партнерства.....	105
10 Международное сотрудничество.....	105
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	106

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о результатах мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2022 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2022 года, данные Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор), Федеральной службы государственной статистики, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР)¹, ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (далее – Федеральное бюро медико-социальной экспертизы), Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ), а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

1 Состояние производственного травматизма

1.1 Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

Несчастные случаи на производстве

По данным СФР в 2022 году зарегистрировано 32288 несчастных случаев на производстве и 4076 случаев впервые установленного профессионального заболевания, что превышает показатели 2021 года на 137 и на 58 случаев соответственно. По сравнению с 2020 годом, в котором наблюдалось максимальное снижение этих показателей, рост составил 3588 и 582 случая соответственно. Относительно допандемийного 2019 года количество несчастных случаев на производстве уменьшилось на 3204, профзаболеваний увеличилось на 35.

Основная доля (65,5%) несчастных случаев на производстве приходится на предприятия, отнесенные к четырем классам профессионального риска²: 1 классу – 40,9%,

¹ Согласно закону 236-ФЗ от 14 июля 2022 года «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» было проведено объединение Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации и с 1 января 2023 года начал работу Фонд пенсионного и социального страхования.

² В настоящее время классы профессионального риска (32 класса) устанавливаются в соответствии с приказом Минтруда России от 30 декабря 2016 г. № 851н (в редакции приказа Минтруда России от 10 ноября 2021 г. № 788н) и используются для установления страховых тарифов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Чем выше класс профессионального риска, тем выше страховой тариф.

3 классу – 9,2%, 8 классу – 8,4%, 6 классу – 7,0% от общего числа несчастных случаев на производстве. Доля несчастных случаев на производстве на предприятиях, отнесенных к любому из других классов профессионального риска, не превышает 4%. При этом распределение несчастных случаев на производстве по классам профессионального риска с 2018 года практически не меняется (рисунок 1.1, Приложение 10).

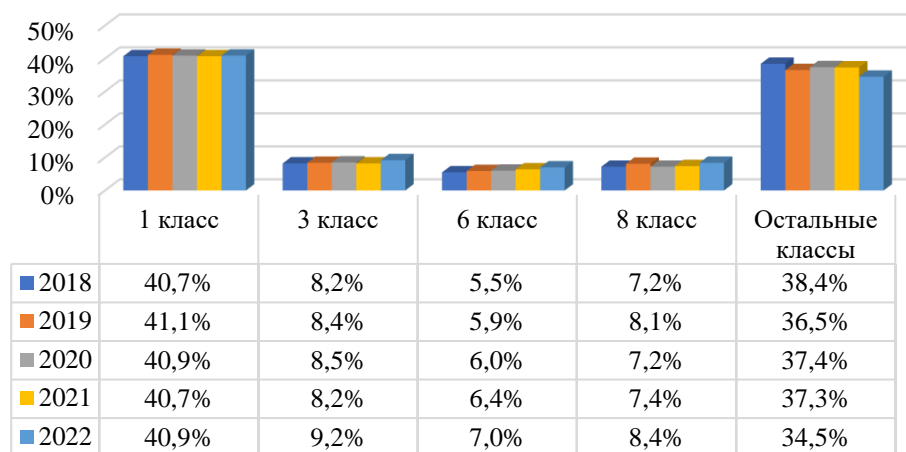


Рисунок 1.1 – Распределение несчастных случаев на производстве по классам профессионального риска за 2018-2022 годы, в % от общего количества несчастных случаев (расчет по данным СФР)

Такое распределение несчастных случаев по классам профессионального риска обусловлено в основном распределением по этому показателю количества страхователей и численности застрахованных.

Увеличение количества несчастных случаев на производстве наблюдалось в следующих федеральных округах: Центральном (на 753 случая), Южном (на 120 случаев), Северо-Кавказском (на 44 случая). Уменьшение наблюдалось в Северо-Западном (на 60 случаев), Приволжском (на 161 случай), Сибирском (на 326 случаев), Уральском (на 69 случаев), Дальневосточном (на 164 случая).

Уменьшение количества несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 49 субъектах Российской Федерации, из которых в семи – на 20% и более: в Курской области – на 20,1%, в Курганской области – на 20,5%, в Камчатском крае – на 23,4%, в Омской области – на 23,6%, в Республике Марий Эл – на 28,1%, в Забайкальском крае – на 35,9%, в Кабардино-Балкарской Республике – на 49,3%.

В остальных субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества несчастных случаев, связанных с производством, в 5 из которых – на 50% и более: в Республике Ингушетия – в 3,8 раза, в Республике Калмыкия – в 3 раза, в г. Севастополь – в

2,3 раза, в Республике Северная Осетия-Алания – на 53,8%, в Республике Дагестан – на 50,0%.

Пострадавшие в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

По данным Роструда в 2022 году в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом пострадало 1626 человек. При этом число пострадавших со смертельным исходом уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 29 человек, по сравнению с 2020 годом число пострадавших увеличилось на 150 человек, по сравнению допандемийным 2019 годом число пострадавших также увеличилось на 13 человек. Снизилось число пострадавших со смертельным исходом по сравнению с 2021 годом в Приволжском (на 21 человека), Сибирском (на 122 человека), Дальневосточном (на 22 человека) федеральных округах. В Южном федеральном округе число пострадавших со смертельным исходом по сравнению с 2021 годом не изменилось и составило 144 человека.

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом уменьшилось по сравнению с 2021 годом в 37 субъектах Российской Федерации. В Республике Северная Осетия-Алания несчастные случаи на производстве со смертельным исходом не были зафиксированы ни в 2021, ни в 2022 годах.

Наиболее существенное снижение числа пострадавших на производстве со смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в Магаданской области (на 50,0%), Пермском крае (на 52,8%), Ивановской и Астраханской областях (на 55,6%), Чукотском автономном округе (57,1%), Владимирской области (на 58,8%), Курской области (на 60,0%), Кемеровской области (на 62,8%), Смоленской области (на 75,0%), Камчатском крае (на 76,2%), Новгородской области (на 90,0%).

В 41 субъекте Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших в результате несчастных случаев на производстве по сравнению с 2021 годом. Наибольший рост наблюдался: в 2,4 раза - в Брянской области (с 5 до 12 человек), в 2,6 раза - в Ставропольском крае (с 8 до 21 человек), в 3,3 раза – в Мурманской области (с 4 до 13 человек), в 3,4 раза – в Тверской области (с 10 до 34 человек).

В Республике Дагестан и г. Севастополь в 2022 году в результате несчастных случаев на производстве погибло соответственно 10 работников и 3 работника. При этом в 2021 году пострадавших со смертельным исходом не зарегистрировано.

Не изменилось количество погибших на производстве в 2022 году по сравнению с 2021 годом в 6 субъектах Российской Федерации: Омской, Курганской и Ульяновской областях, Республиках Тыва, Калмыкия и Крым.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации³, представлены в Приложениях 1 – 5.

1.2 Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Несчастные случаи на производстве

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных СФР, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшим количеством несчастных случаев входят: обрабатывающие производства (23,9%); транспортировка и хранение (12,3%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (10,6%); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (8,8%); строительство (8,6%); добыча полезных ископаемых (6,6%); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (5,9%), на которые в совокупности приходится 76,7% несчастных случаев (рисунок 1.2).

³ Текст доклада за 2022 год и статистическая информация приведена без учета Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям.



Рисунок 1.2 – Распределение несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2022 году (по данным СФР)

При увеличении общего количества несчастных случаев по сравнению с 2021 годом, связанных с производственным травматизмом, на 0,4% (на 137 случаев), рост по отдельным видам экономической деятельности варьируется от 1,1% (деятельность в области информации и связи) до 16,0% (деятельность финансовая и страховая). Снижение количества несчастных случаев варьируется от 2,1% (государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение) до 10,5% (предоставление прочих видов услуг). Кроме того, в организациях, осуществляющих свою деятельность по операциям с недвижимым имуществом, количество несчастных случаев на производстве осталось неизменным по сравнению с 2021 годом и составило 442 случая.

По сравнению с 2021 годом наблюдается сокращение количества несчастных случаев в обрабатывающих производствах – на 1,7 процентных пункта (или на 523 несчастных случая), в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – на 0,6 процентных пункта (на 167 несчастных случаев), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – на 0,5 процентных пункта (на 142 несчастных случая) и увеличением в области строительства – на 0,9 процентных пункта (на 286 несчастных случаев), добычи полезных ископаемых – на 0,8 процентных пункта (на 240

несчастных случаев) и торговли оптовой и розничной; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – на 0,5 процентных пункта (на 176 несчастных случаев).

По сравнению с допандемийным 2019 годом общее количество несчастных случаев, связанных с производством, уменьшилось на 9,0% в основном за счет уменьшения количества несчастных случаев в следующих видах экономической деятельности: деятельность финансовая и страховая – на 140 случаев (или на 36,3%); государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – на 518 случаев (или на 30,4%); предоставление прочих видов услуг – на 27 случаев (или на 28,4%); образование – на 306 случаев (или на 21,6%); деятельность в области информации и связи – на 48 случаев (или на 21,1%); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – на 508 случаев (или на 21,0%); деятельность по операциям с недвижимым имуществом – на 114 случаев (или на 20,5%); деятельность профессиональная, научная и техническая – на 172 случая (или на 19,1%); обрабатывающие производства – на 1382 случая (или на 15,2%); обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – на 90 случаев (или на 9,7%).

В то же время произошло увеличение количества несчастных случаев, связанных с производством, в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – на 252 случая (или на 13,5%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 38 случаев (или на 8,7%); транспортировка и хранение – на 205 случаев (или на 5,5%); деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 20 случаев (или на 2,5%); водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – на 13 случаев (или на 2,4%), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – на 15 случаев (или на 1,7%).

Информация о количестве несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности содержится в Приложении 6.

Групповые несчастные случаи, тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом

По данным Роструда в 2022 году зарегистрировано 5749 групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом (далее – несчастные случаи с тяжелыми последствиями), что на 258 случаев больше (на 4,7%), чем в 2021 году, и на 578 случаев больше (на 11,2%), чем в 2020 году. По сравнению с 2019 годом количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями сократилось на 111 случаев (на 1,9%). В структуре данных несчастных случаев: 400 групповых, в которых

пострадали со смертельным исходом 309 человек, 4032 тяжелых несчастных случая и 1317 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2021 годом снизилось количество пострадавших со смертельным исходом в групповых несчастных случаях (на 9 человек или на 2,8%) и количество несчастных случаев со смертельным исходом (на 20 случаев или на 1,5%). По остальным показателям произошло увеличение – групповых несчастных случаев (на 53 случая или на 15,3%), несчастных случаев с тяжелым исходом (на 225 случаев или на 5,9%).

Больше половины (52,1%) несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на обрабатывающие производства, строительство, транспортировку и хранение (рисунок 1.3).



Рисунок 1.3 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам экономической деятельности в 2022 году (по данным Роструда)

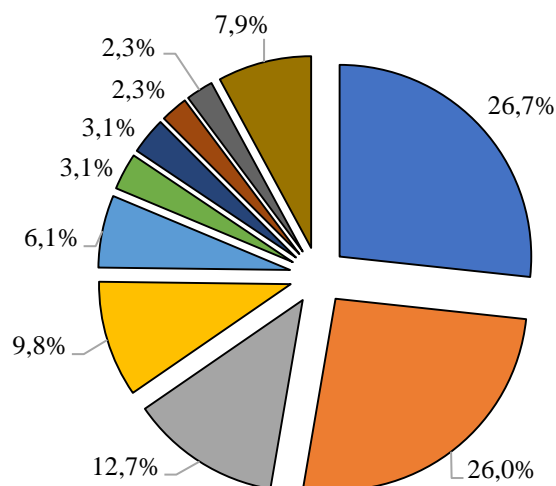
Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2022 году в организациях Российской Федерации, были падение при разности уровней высот и на глубину (23,5%), воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (20,8%);

транспортные происшествия (16,6%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. (11,7%) (рисунок 1.4).



Рисунок 1.4 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам происшествий в 2022 году (по данным Роструда)

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2022 году, преобладают несчастные случаи, обусловленные причинами организационного характера и «человеческим фактором». Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2022 году произошел практически каждый третий несчастный случай (26,7%); по причинам нарушения правил дорожного движения – 12,7%, нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда – 9,8% несчастных случаев с тяжелыми последствиями. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 6,7% несчастных случаев с тяжелыми последствиями (рисунок 1.5).



- Неудовлетворительная организация производства работ, 26,7%
- Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, 26,0%
- Нарушение правил дорожного движения, 12,7%
- Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, 9,8%
- Нарушение технологического процесса, 6,1%
- Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, 3,1%
- Неприменение работником средств индивидуальной защиты, 3,1%
- Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, 2,3%
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, 2,3%
- Иные, 7,9%

Рисунок 1.5 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по причинам происшествий в 2022 году (по данным Роструда)

Практически треть (33,9%) несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на предприятия, отнесенные Рострудом к категории высокого риска. В предшествующие годы этот показатель был: в 2018 году – 34,9%, в 2019 году – 38,9%, в 2020 году – 33,3%, в 2021 году – 35,6%. Второй группой предприятий, дающих значительный вклад в общее количество произошедших на них несчастных случаев с тяжелыми последствиями, являются предприятия с категорией низкого риска: 28,5% – в 2018 году, 24,9% – в 2019 году, 40,7% – в 2020 году, 40,3% – в 2021 году и 40,2% – в 2022 году. При этом в 2021-2022 годах их количество увеличилось по сравнению с 2019 годом в 1,5-1,6 раз (рисунок 1.6, Приложение 9).

Общее количество групповых несчастных случаев в 2022 году возросло на 15,3% относительно 2021 года. При этом рост произошел на всех предприятиях, отнесенных к группам рисков: в категории высокого риска – на 20,0%; значительного риска – на 42,1%; среднего риска – на 29,2%; умеренного риска – на 7,5%; низкого риска – на 7,2%.

Несмотря на рост общего количества групповых несчастных случаев, количество пострадавших со смертельным исходом в групповых несчастных случаях снизилось

на 9 человек (или на 2,8%). При этом увеличилось число пострадавших в групповых несчастных случаях со смертельным исходом в группах предприятий, отнесенных к категориям среднего риска – на 10 человек (или на 58,8%); умеренного риска – на 10 человек (или на 29,4%); низкого риска – на 28 человек (или на 27,5%). Снижение числа пострадавших в групповых несчастных случаях со смертельным исходом наблюдается на предприятиях, отнесенных к категориям высокого риска – на 37 человек (или на 26,6%) и значительного риска – на 20 человек (или на 76,9%).

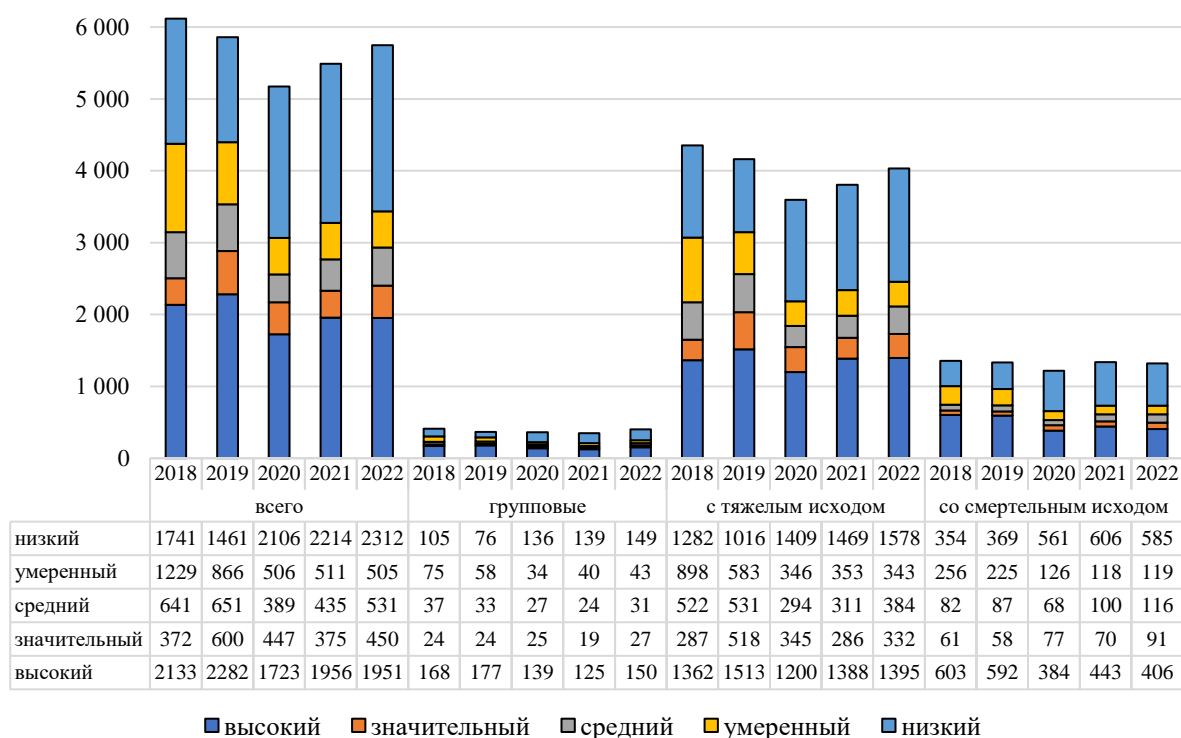


Рисунок 1.6 – Распределение несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в зависимости от категории риска 2018-2022 годах (по данным Роструда)

Количество тяжелых несчастных случаев в 2022 году увеличилось относительно 2021 года в следующих категориях риска: категория высокого риска – на 0,5%; значительного риска – на 16,1%; среднего риска – на 23,5%; низкого риска – на 7,4%. Снижение наблюдается в категории умеренного риска (на 2,8%).

При уменьшении общего количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом относительно 2021 года на 1,5%, наблюдается увеличение на предприятиях, отнесенных к следующим категориям риска: значительный риск – на 30,0%; средний риск – на 16,0%; умеренный риск – на 0,8%. На предприятиях с категорией высокого риска количество несчастных случаев со смертельным исходом сократилось на 8,4%, низкого риска – на 3,5%.

Таким образом, только в группе предприятий с категорией высокого риска в 2022 году относительно 2021 года наблюдается снижение одновременно количества пострадавших со смертельным исходом в групповых несчастных случаях и количества несчастных случаев со смертельным исходом. В группах предприятий, отнесенных к категориям низкого и умеренного рисков, наблюдается снижение только количества пострадавших со смертельным исходом и количества тяжелых несчастных случаев соответственно.

Пострадавшие в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (372 человек или 22,9% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (244 человек или 15,0%), транспортировка и хранение (216 человек или 13,3%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (158 человек или 9,7%), добыча полезных ископаемых (121 человек или 7,4%), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (101 человек или 6,2%), на долю которых приходится почти $\frac{3}{4}$ пострадавших со смертельным исходом (рисунок 1.7).



Рисунок 1.7 – Распределение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2022 году в разрезе видов экономической деятельности (по данным Роструда)

При общем снижении количества пострадавших со смертельным исходом по сравнению с 2021 годом (на 29 человек или на 1,8%), в отдельных группах видов экономической деятельности он оказался существенно выше: добыча полезных ископаемых – на 31,6% (с 177 человек в 2021 году до 121 – в 2022 году); обрабатывающие производства – на 20,3% (с 306 человек в 2021 году до 244 – в 2022 году). Наибольший рост численности пострадавших со смертельным исходом зафиксирован в следующих группах видов экономической деятельности: деятельность профессиональная, научная и техническая (55,0%), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (48,5%), строительство (9,7%).

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-8.

Производственный травматизм на предприятиях по группам видов экономической деятельности, охваченным федеральным статистическим наблюдением

При увеличении численности занятых на предприятиях, входящих в выборку Росстата, в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 1,1% предприятий численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом уменьшилась на 5,9%. По сравнению с допандемийным 2019 годом численность занятых увеличилась также на 1,1%, а численность пострадавших сократилась на 12,9%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом численность пострадавших со смертельным исходом сократилась на 11,5%, а по сравнению с 2019 увеличилась на 1,1%. Относительные показатели травматизма (на 1000 занятых) по сравнению с 2021 годом снизились: по общему травматизму – на 9,1%, со смертельным исходом – на 11,7%.

Наиболее существенно снижение численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2021 годом произошло в следующих видах экономической деятельности: деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 33,3% (по сравнению с 2019 годом – на 9,1%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 25% (по сравнению с 2019 годом – на 14,3%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) – на 11,1% (по сравнению с 2019 годом также на 11,1%).

Увеличение численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2021 годом произошло в четырех видах экономической деятельности: предоставление прочих видов услуг – на 66,7% (по сравнению с 2019 годом снижение на 16,7%); деятельность профессиональная, научная и техническая – на 25% (по сравнению с 2019 годом снижение на 28,6%); деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – на 16,7% (по сравнению с 2019 годом снижение на 30%); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – на 4,2% (по сравнению с 2019 годом снижение на 16,7%).

Наиболее существенное снижение численности пострадавших со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2021 годом произошло в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – на 42% (по сравнению с 2019 годом – на 14,3%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 40% (по сравнению с 2019 годом – на 18,2%); деятельность в области здравоохранения

и социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) – на 30,8% (по сравнению с 2019 годом увеличение на 12,5%); транспортировка и хранение – на 23,7% (по сравнению с 2019 годом – на 10,8%).

Наиболее существенное увеличение численности пострадавших со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2021 годом произошло в следующих видах экономической деятельности: деятельность профессиональная, научная и техническая – в 2,2 раза (по сравнению с 2019 годом – на 18,8%); деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – на 53,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – на 31,8% (по сравнению с 2019 годом снижение на 35,6%); деятельность в области информации и связи – на 30,8% (по сравнению с 2019 годом – на 13,3%).

Производственный травматизм на предприятиях малого бизнеса по группам видов экономической деятельности, охваченным федеральным статистическим наблюдением

Согласно данным Росстата как общая численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, так и численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях по некоторым группам видов экономической деятельности значительно превосходит средние значения по Российской Федерации. На рисунках 1.8 и 1.9 представлена динамика этих показателей за 5 лет⁴.

⁴ Пунктирной линией обозначено основное направление динамики показателя средней по Российской Федерации численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих

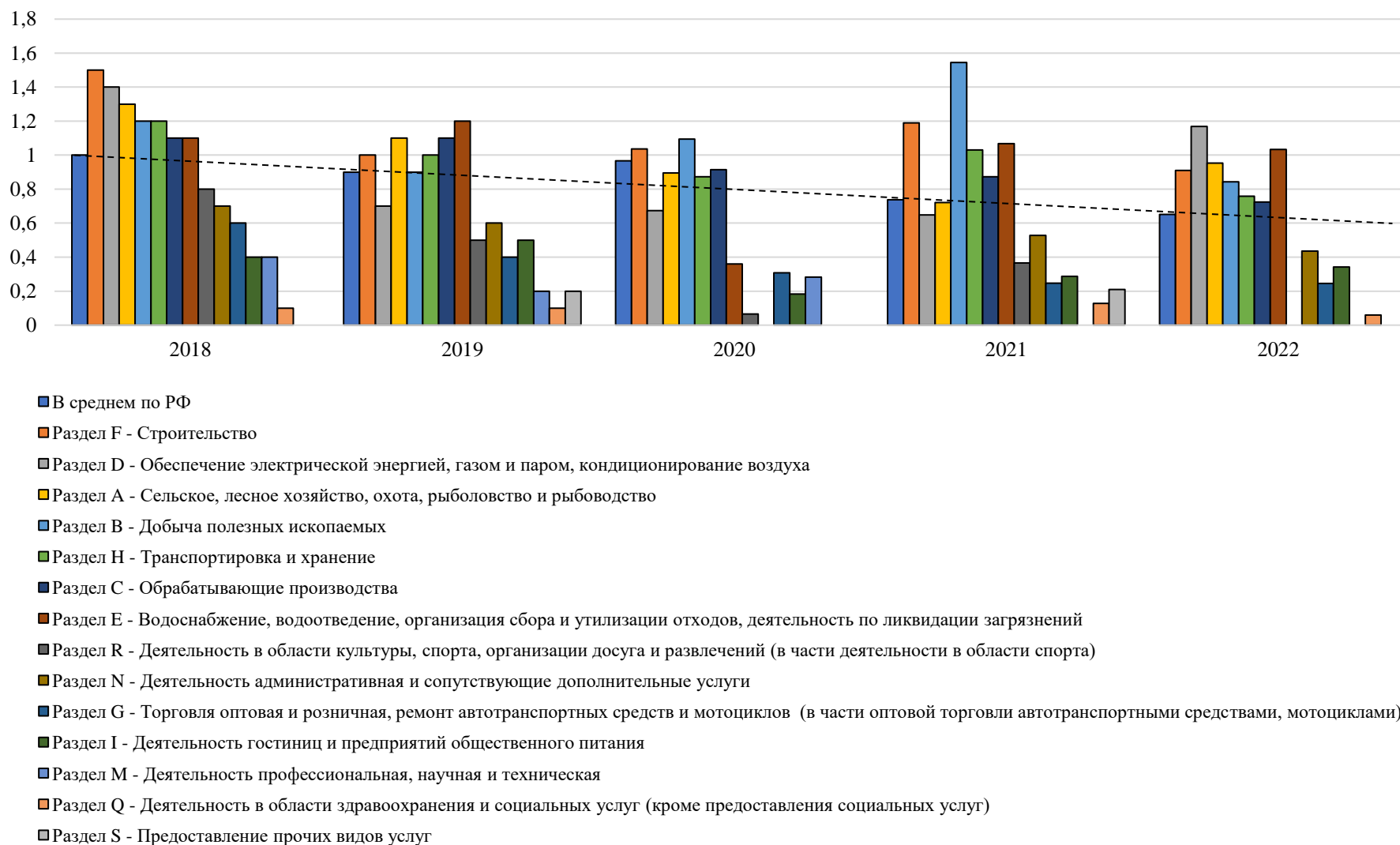


Рисунок 1.8 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях с 2018 по 2022 годы (по данным Росстата)

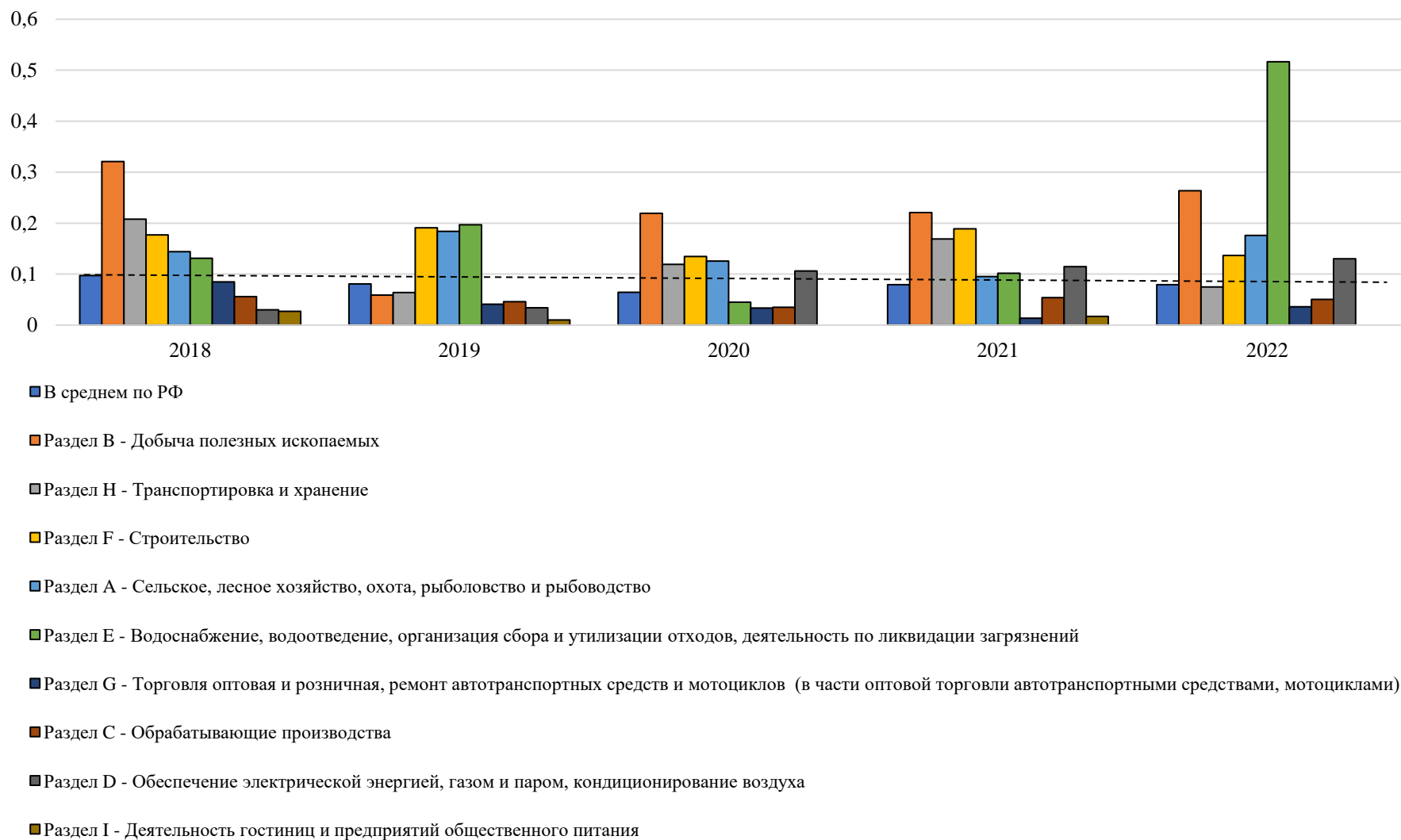


Рисунок 1.9 – Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях с 2018 по 2022 годы (по данным Росстата)

По данным тех же выборочных обследований случаи производственного травматизма допускаются на незначительном количестве предприятий из общего количества обследованных предприятий малого бизнеса (таблица 1.1).

Таблица 1.1 – Удельный вес малых предприятий, которые не имели несчастных случаев, % (экспертный расчёт по данным Росстата)

Группа видов экономической деятельности	2018	2019	2020	2021	2022
РАЗДЕЛ А - СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	95,55	96,02	97,00	97,30	96,68
РАЗДЕЛ В - ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	93,49	95,24	93,75	92,60	96,21
РАЗДЕЛ С - ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	94,84	94,68	95,68	95,39	96,22
РАЗДЕЛ D - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ, КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	96,53	97,56	96,61	97,49	95,97
РАЗДЕЛ E - ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	96,67	96,79	98,87	97,22	97,50
РАЗДЕЛ F - СТРОИТЕЛЬСТВО	94,44	95,32	95,22	94,50	95,87
РАЗДЕЛ G - ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ, РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ (в части оптовой торговли автотранспортными средствами, мотоциклами)	98,26	98,73	98,99	99,21	99,17
РАЗДЕЛ H - ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ	94,27	95,27	95,81	94,86	96,37
РАЗДЕЛ I - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	98,74	98,76	99,32	98,88	98,58
РАЗДЕЛ J - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	98,78	98,70	100,00	100,00	100,00
РАЗДЕЛ M - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	98,41	99,08	98,70	100,00	100,00
РАЗДЕЛ N - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	98,08	97,88	98,11	98,35	98,45
РАЗДЕЛ Q - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ (кроме предоставления социальных услуг)	99,76	99,56	99,75	99,75	99,77
РАЗДЕЛ R - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ (в части деятельности в области спорта)	97,70	98,68	100,00	99,09	100,00
РАЗДЕЛ S - ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ	100,00	99,54	100,00	99,37	100,00

Количество предприятий, на которых произошли несчастные случаи, в абсолютных величинах сокращается пропорционально сокращению общего количества предприятий, отнесенных к категории малых (за исключением 2021 года) (рисунок 1.10).

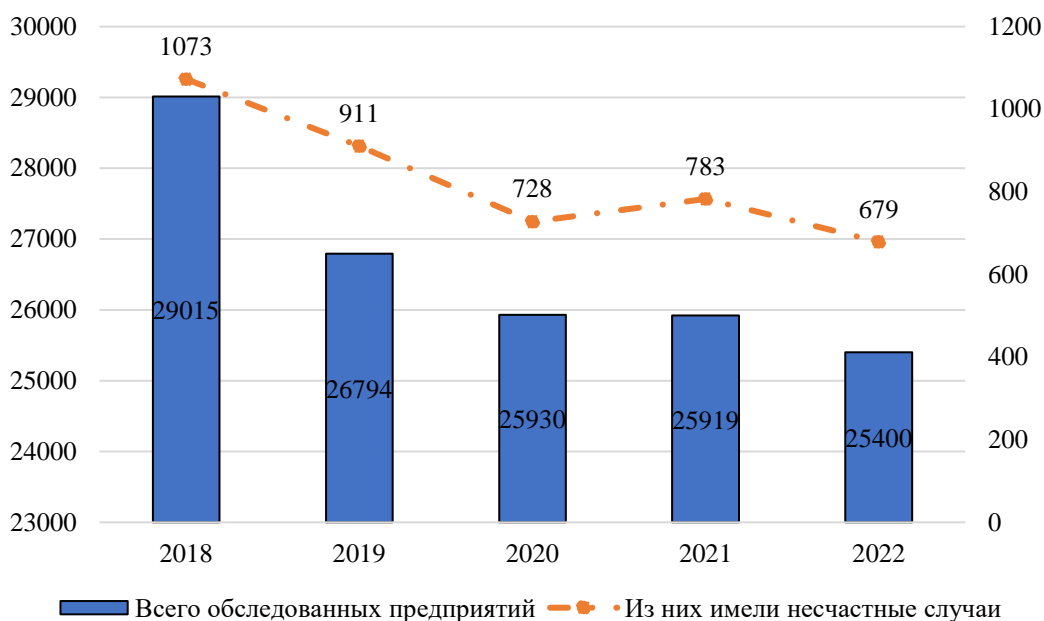


Рисунок 1.10 – Динамика количества предприятий, имевших случаи производственного травматизма из общего количества малых предприятий с 2018 по 2022 годы (по данным Росстата)

Как видно из рисунка выше, абсолютное количество таких предприятий невелико. Вероятно, именно этим фактом объясняются значительные колебания относительных значений показателей травматизма на предприятиях малого бизнеса: чем меньше выборочная совокупность, тем значительнее будет изменение относительных величин при незначительном изменении величин абсолютных.

Превышение общероссийских показателей травматизма на предприятиях малого бизнеса по большинству групп видов экономической деятельности можно объяснить тем, что на таких предприятиях значительно реже проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, а также низким уровнем осведомленности работодателей в области требований безопасности и оценки профессиональных рисков.

Общие выводы по разделу

Анализ динамики основных показателей производственного травматизма показывает, что по большинству из них ситуация либо вернулась к допандемийной либо улучшилась, уровень травматизма снижается. Однако в течение ряда лет неизменными остаются основные причины, а также виды/типы несчастных случаев с тяжёлыми последствиями.

Уровень производственного травматизма со смертельным исходом в организациях строительной отрасли выше, чем в организациях обрабатывающей промышленности несмотря на то, что на обрабатывающих производствах численность занятых значительно выше, чем в строительстве.

Также количество несчастных случаев на производстве в сфере здравоохранения практически сравнялось с количеством несчастных случаев на производстве в сфере транспортировки и хранения. По данным СФР здравоохранение занимает по этому показателю третье место

Сохраняется тенденция роста несчастных случаев в группе предприятий, отнесённых Рострудом к категории низкого риска (при сокращении таких несчастных случаев в группе высокого риска). Это может быть обусловлено продлением введённого моратория на плановые проверки государственными инспекторами труда.

В 2022 году произошёл рост несчастных случаев на производстве в 3, 6 и 8 классах профессионального риска (незначительный рост отмечен и в 1 классе). Такая динамика может свидетельствовать о необходимости внедрения более широкого спектра мер стимулирующего характера, связанных с установлением дифференцированного тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2 Состояние условий труда

По данным Росстата⁵ удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом на 0,3 процентного пункта и составил 36,1%.

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 19,1% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,5% – под воздействием химического фактора; 4,8% – повышенного уровня вибрации; 4,5% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 3,4% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 1,5% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,3% – биологического фактора. Снизился удельный вес работающих под воздействием химического фактора (с 7,7% до 7,5%), биологического фактора (с 0,4% до 0,3%) и в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды (с 1,7% до 1,5%). Удельный вес работников, работающих под воздействием повышенного уровня остальных факторов, остался на уровне 2021 года.

Удельный вес работающих в условиях повышенной тяжести трудового процесса снизился по сравнению с 2021 годом с 20,3% до 20,1%, напряженности – снизился с 3,8% до 3,7%.

За период с начала введения процедуры специальной оценки условий труда (с 2014 года по 2022 год) удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда снизился на 3,6 процентных пункта, находящихся под воздействием напряженности трудового процесса – в 2,3 раза. В то же время доля занятых тяжелым трудом увеличилась на 4,6 процентных пункта (с 15,5% до 20,1% занятых на крупных и средних предприятиях) или в абсолютных величинах с 1,90 млн. человек до 2,64 млн. человек (рисунок 2.1).

⁵ Выборка Росстата – 13,15 млн работников, занятых на средних и крупных предприятиях (без субъектов малого предпринимательства, на конец года) отдельных видах экономической деятельности



*до 2013 года – «удельный вес занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда»

Рисунок 2.1 – Динамика удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (по данным Росстата)

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 54,1% (в том числе, добыча угля – 79,2%, добыча металлических руд – 71,9%, добыча асбеста хризотилового – 68,6%, прочих полезных ископаемых – 59,8%, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых – 50,7%); обрабатывающие производства – 42,1%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 37,8%. В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: производство химических веществ и химических продуктов – 52,4%; производство кокса, нефтепродуктов – 54,3%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 55,5%; производство табачных изделий – 57,5%; металлургическое производство – 69,6%.

Показатели удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по видам экономической деятельности, представлены в Приложении 11.

Сведения о количестве рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, а также сведения о количестве рабочих мест во вредных условиях труда по

видам экономической деятельности представлены на рисунке 2.2, и в таблице 15.2 Приложения 15.



Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

Раздел В. Добыча полезных ископаемых

Раздел С. Обрабатывающие производства

Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

Раздел F. Строительство

Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха

Раздел Н. Транспортировка и хранение

Раздел О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение

Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая

Раздел Р. Образование

Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги

Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом

Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений

Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов

Раздел S. Предоставление прочих видов услуг

Раздел T. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления

Раздел J. Деятельность в области информации и связи

Раздел К. Деятельность финансовая и страховая

Раздел U. Деятельность экстерриториальных организаций и органов

Рисунок 2.2 – Распределение рабочих мест с вредными условиями труда по видам экономической деятельности

В результате экспертного расчета с использованием данных ФГИС СОУТ было установлено, что в процентном отношении количества рабочих мест во вредных условиях труда к количеству рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, лидирующие места (более 25%) занимают следующие виды экономической деятельности: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (54,77%), добыча полезных ископаемых (45,63%), обрабатывающие производства (31,97%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (31,66%), водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (29,28%), строительство (28,54%). Для представленных видов экономической деятельности был проведен более детальный анализ данных ФГИС СОУТ в части сведений о вредных и (или) опасных факторах на рабочих местах.

Следует отметить, что на одном рабочем месте на работника могут воздействовать сразу несколько вредных и (или) опасных факторов.

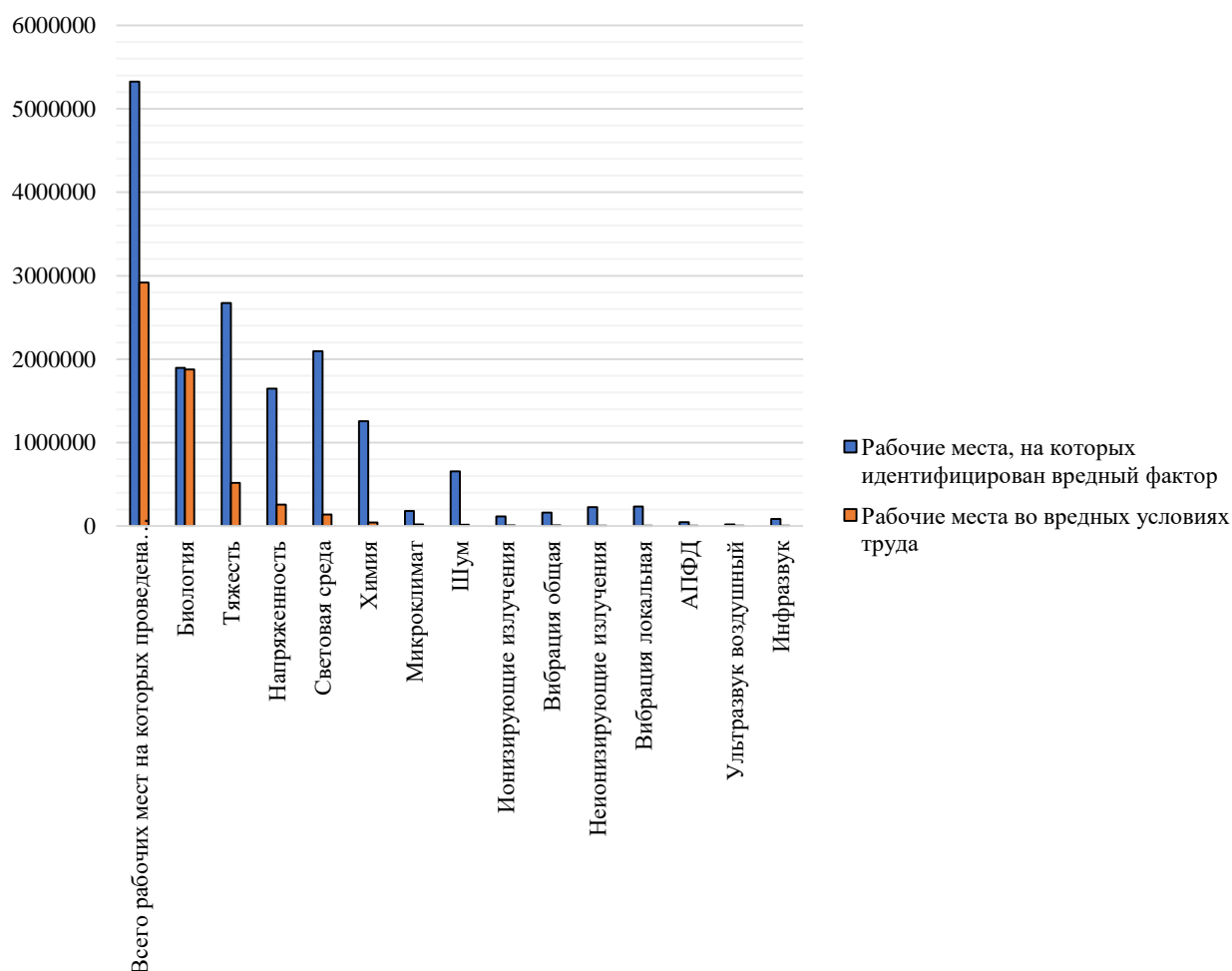


Рисунок 2.3 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (5324287) следующее (рисунок 2.3):

- Биологический фактор (35,23%);
- Тяжесть трудового процесса (9,75%);
- Напряженность трудового процесса (4,83%);
- Световая среда (2,61%).

Химический фактор, шум, локальная вибрация и другие факторы, указанные на рисунке 2.3, составляют менее 1%.

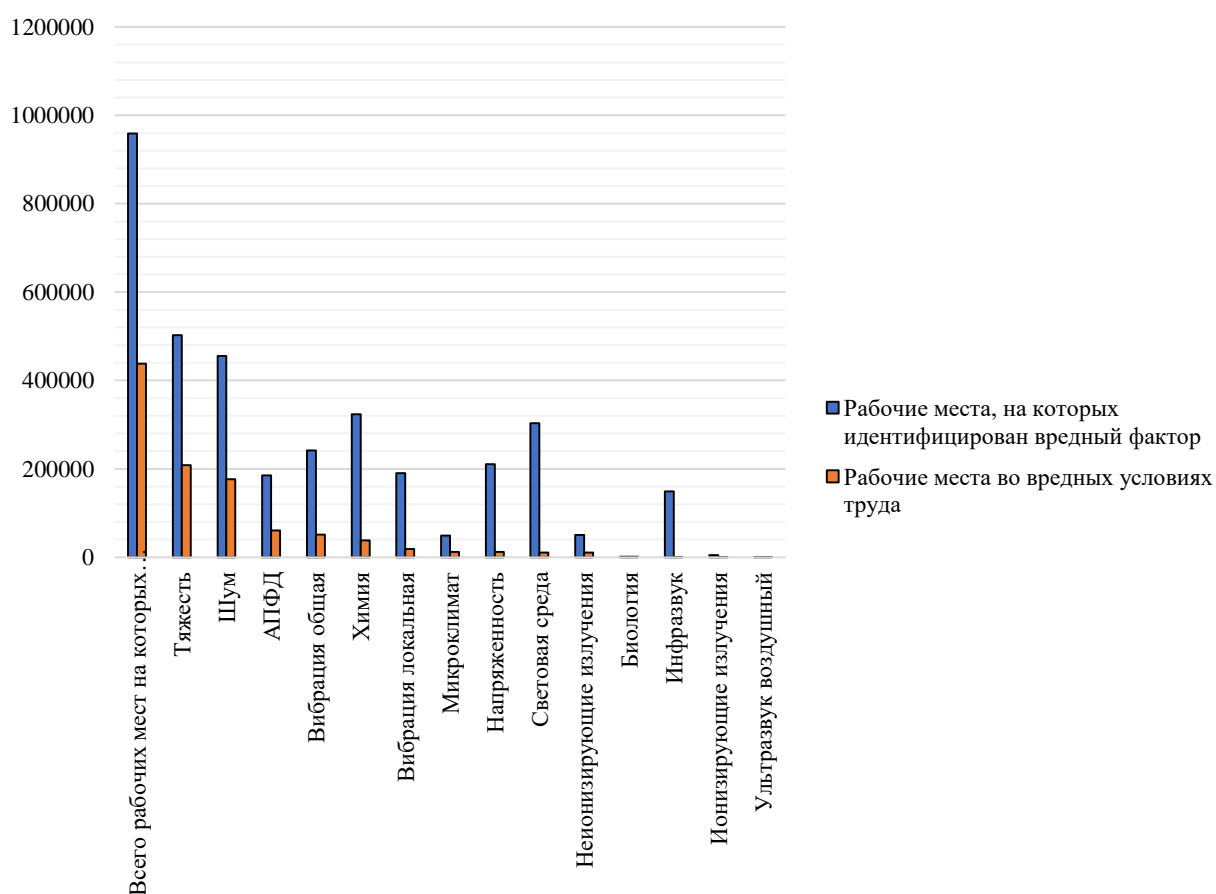


Рисунок 2.4 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых, в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (959273) следующее (рисунок 2.4):

- Тяжесть трудового процесса (21,73%);

- Шум (18,40%);
- АПФД (6,28%);
- Вибрация общая (5,35%);
- Химический фактор (3,97%);
- Вибрация локальная (1,97%);
- Микроклимат (1,27%);
- Напряженность трудового процесса (1,24%);
- Световая среда (1,13%);
- Неионизирующие излучения (1,11%).

Биологический фактор, ионизирующие излучения и другие факторы, указанные на рисунке 2.4, составляют менее 1%.

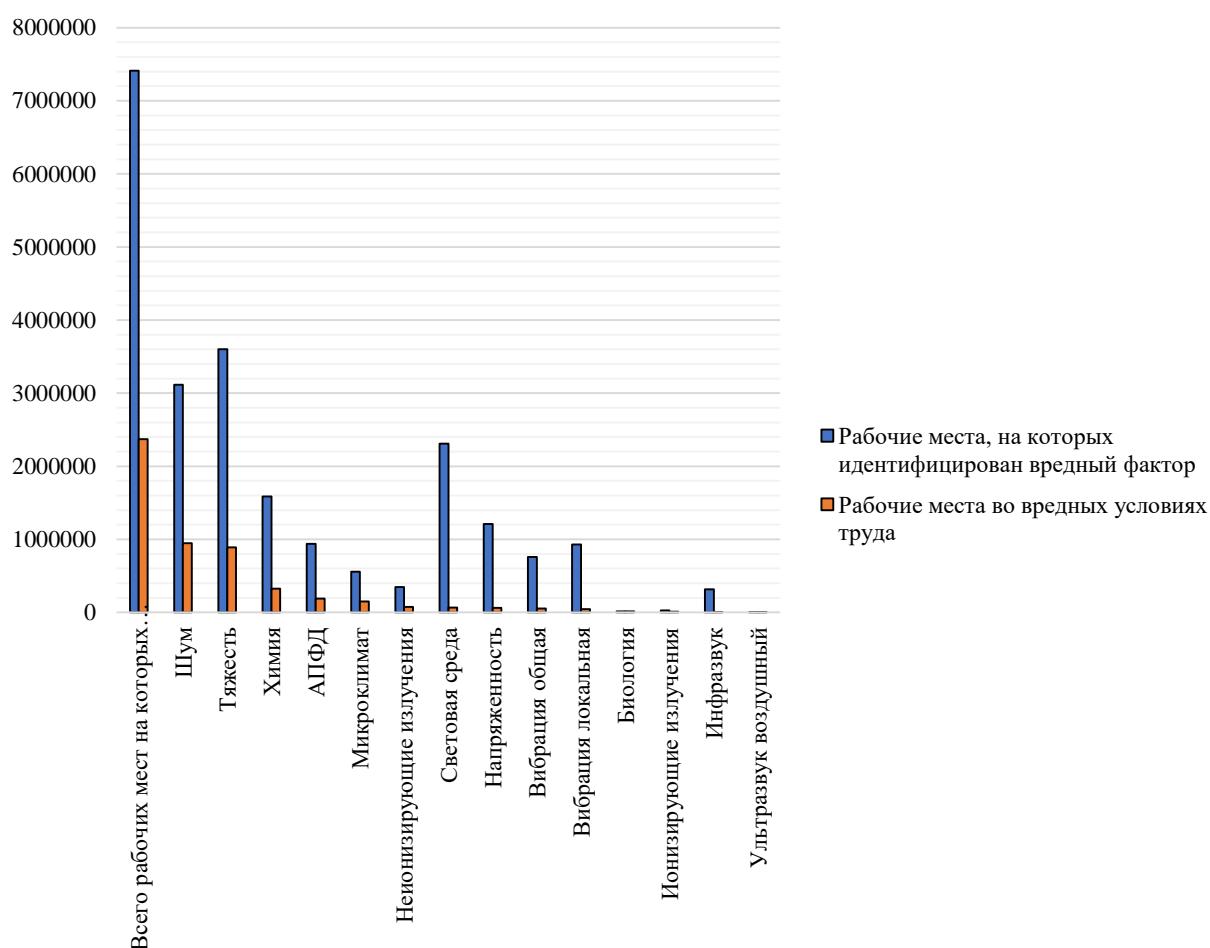


Рисунок 2.5 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах обрабатывающих производств

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах обрабатывающих производств в общем количестве рабочих мест, на которых были

выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (7409505) следующее (рисунок 2.5):

- Шум (12,79%);
- Тяжесть трудового процесса (12,00%);
- Химический фактор (4,40%);
- АПФД (2,57%);
- Микроклимат (2,01%);
- Неионизирующие излучения (1,06%).

Световая среда, напряженность трудового процесса, вибрация общая, вибрация локальная и другие факторы, указанные на рисунке 2.5, составляют менее 1%.

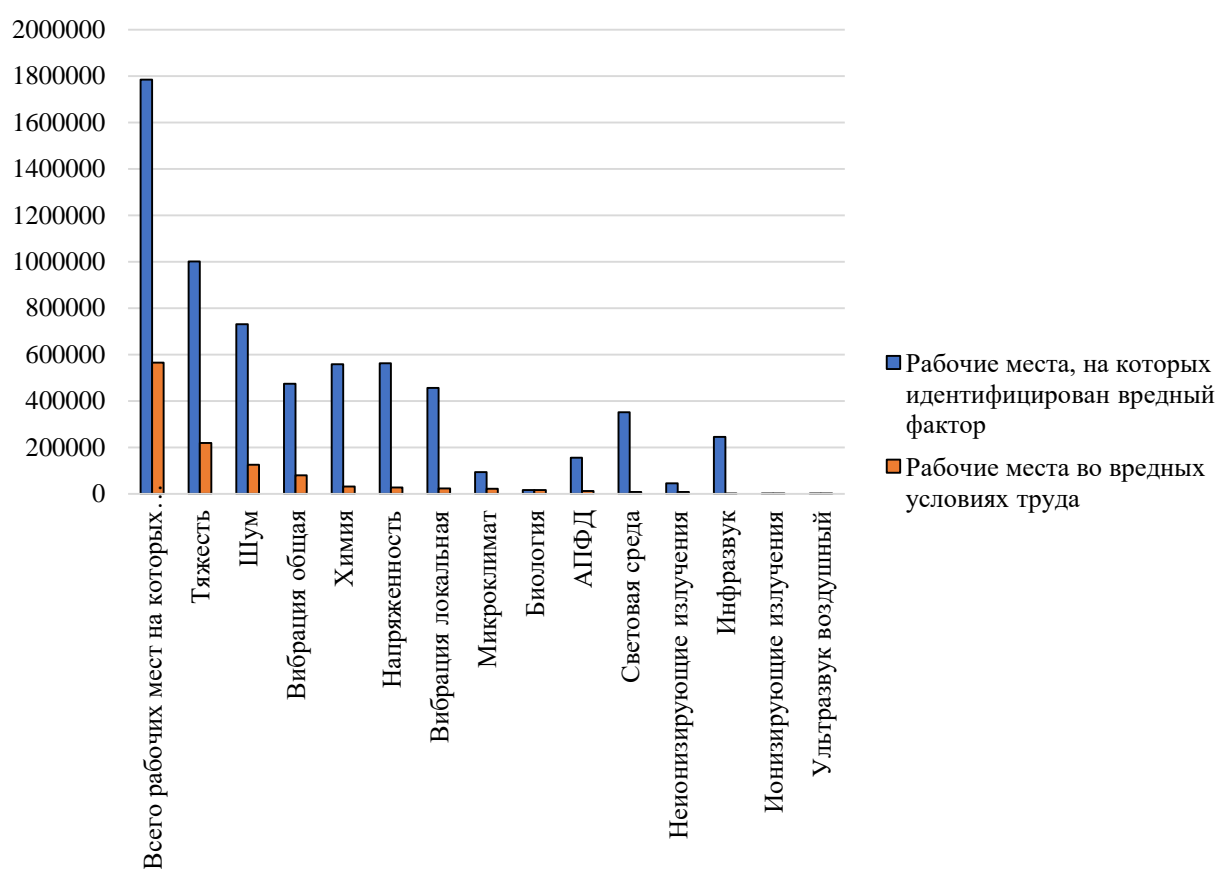


Рисунок 2.6 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (1784149) следующее (рисунок 2.6):

- Тяжесть трудового процесса (12,26%);
- Шум (7,04%);

- Вибрация общая (4,49%);
- Химический фактор (1,77%);
- Напряженность трудового процесса (1,56%);
- Вибрация локальная (1,27%);
- Микроклимат (1,26%).

Биологический фактор, неонизирующее излучение и другие факторы, указанные на рисунке 2.6, составляют менее 1%.

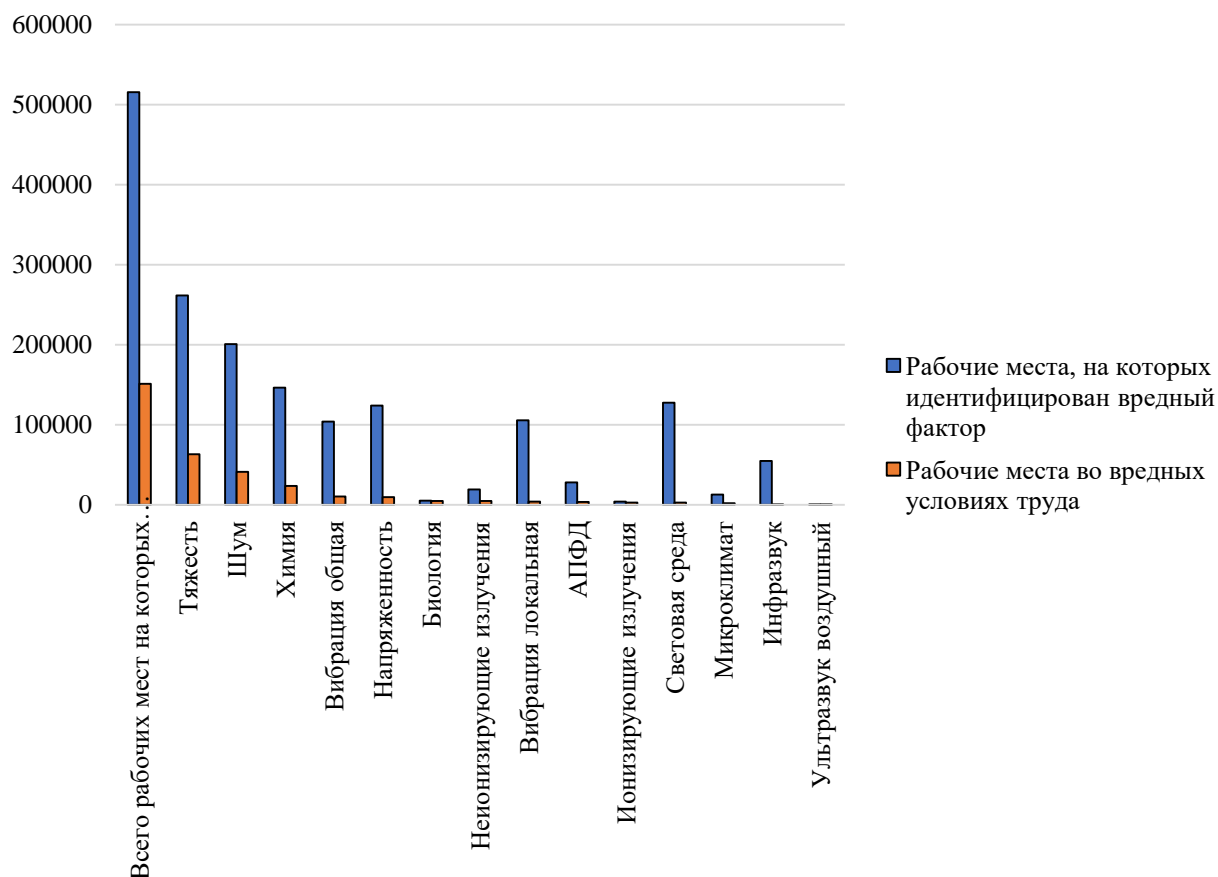


Рисунок 2.7 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (515675) следующее (рисунок 2.7):

- Тяжесть трудового процесса (12,22%);
- Шум (7,94%);

- Химический фактор (4,56%);
- Вибрация общая (2,00%);
- Напряженность трудового процесса (1,81%).

Биологический фактор, неионизирующее излучение, световая среда, вибрация локальная и другие факторы, указанные на рисунке 2.7, составляют менее 1%.

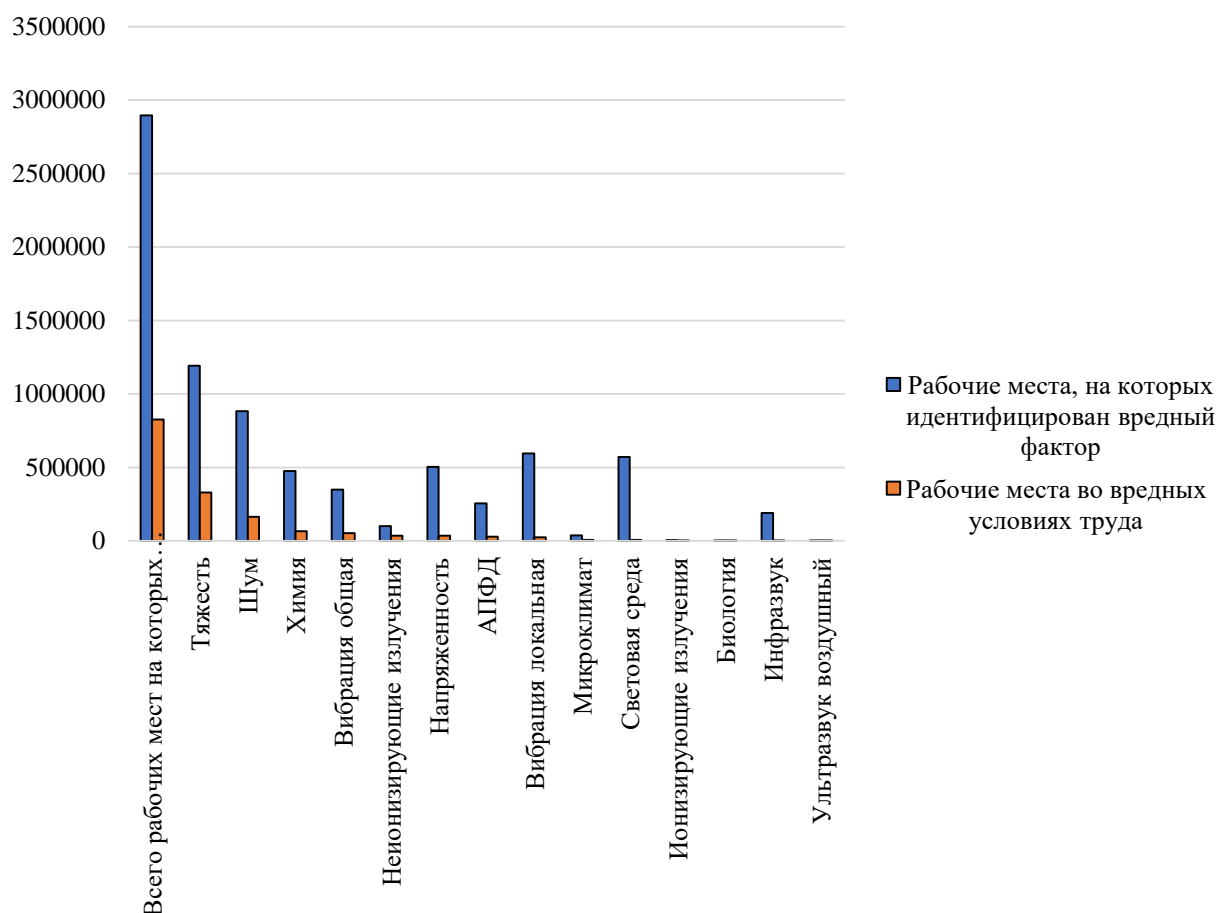


Рисунок 2.8 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций сферы строительства

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций сферы строительства в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы (2896070) следующее (рисунок 2.8):

- Тяжесть трудового процесса (11,35%);
- Шум (5,62%);
- Химический фактор (2,26%);
- Вибрация общая (1,79%);
- Неионизирующее излучение (1,25%);
- Напряженность трудового процесса (1,24%);
- АПФД (1,01%).

Вибрация локальная, микроклимат и другие факторы, указанные на рисунке 2.8, составляют менее 1%.

По данным Росстата⁶ высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2022 году в Дальневосточном – 48,7% (в 1,35 раза превысил среднероссийский показатель), Сибирском – 47,3% (в 1,31 раза), и Уральском – 41,9% (в 1,16 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех 11 входящих в него субъектах Российской Федерации, а в четырех из них – в 1,5 и более раз: Магаданская область – 58,3% (1,62 раза), Камчатский край – 57,7% (в 1,60 раза), Чукотский автономный округ – 56,2% (в 1,56 раза), Забайкальский край – 54,2% (в 1,50 раза). Более половины работников заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда также в Республике Саха – Якутия (51,2%).

Из субъектов Российской Федерации удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда помимо перечисленных выше пяти субъектов Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Магаданская область и Чукотский автономный округ) превышает 50% еще в пяти: в Кемеровской области – 67,3%, Архангельской области – 55,7%, Челябинской области – 54,2%, Республике Хакасия – 52,2%, Мурманская область – 50,4%. Причем, только в Чукотском автономном округе этот показатель снизился относительно 2021 года (с 57,4% до 56,2%).

Показатели удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, представлены в Приложениях 12-13.

Показатели, характеризующие условия труда, в разрезе субъектов Российской Федерации (таблицы 14.1 и 14.2 Приложения 14): распределение рабочих мест по классам условий труда, распределение работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к определенному классу условий труда, получены расчетным путем по данным, содержащимся во ФГИС СОУТ (количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ, количество работников, на рабочих местах которых проведена СОУТ, количество работников, имеющих различные классы условий труда (далее – КУТ), КУТ 1, КУТ 2, КУТ 3.1, КУТ 3.2, КУТ 3.3, КУТ 4) представлено на рисунке 2.9:

⁶ Данные Росстата и ФГИС СОУТ отличаются в связи с тем, что сбор сведений происходит по разным выборкам. Росстат проводит выборочные статистические обследования по ограниченному перечню видов экономической деятельности и не включает в выборочную совокупность малые предприятия. СФР собирает данные по всем работодателям, зарегистрированным в качестве страхователей.

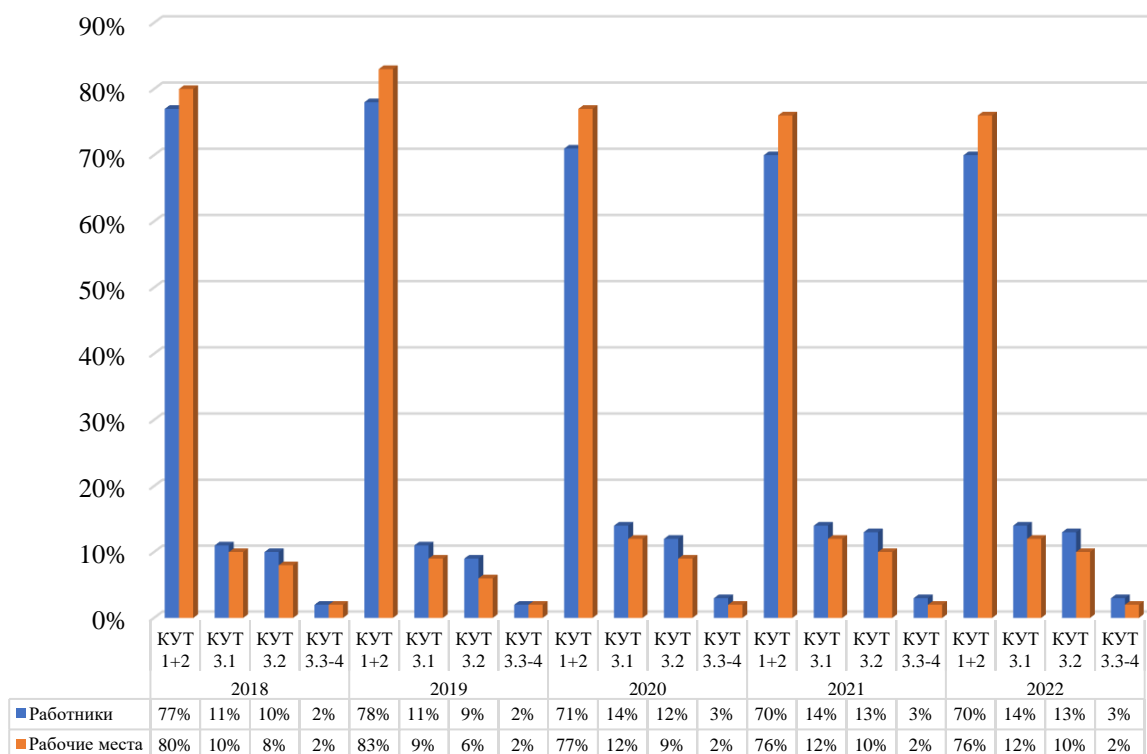


Рисунок 2.9 – Динамика удельного веса количества работников по классам условий труда в целом по Российской Федерации за период с 2018-2022 год (экспертный расчет по данным ФГИС СОУТ)

По информации ФГИС СОУТ за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 года (данные на дату загрузки отчётов о результатах проведения СОУТ) специальная оценка условий труда проведена у 142,8 тыс. работодателей на 6,2 млн. рабочих местах, на которых занято 8,2 млн. работников.

В результате расчетов с использованием данных ФГИС СОУТ получено:

1) Доля **рабочих мест**, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 76,46% от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ (согласно таблице 14.1 Приложения 14):

- к КУТ 3.1 отнесены 11,49% рабочих мест;
- к КУТ 3.2 отнесены 10,00% рабочих мест;
- к КУТ 3.3 отнесены 1,75% рабочих мест;
- к КУТ 3.4 отнесены 0,11% рабочих мест;
- к КУТ 4 отнесены 0,19% рабочих мест.

2) Доля **работников**, занятых на рабочих местах, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2, составила 70,17% (согласно таблице 14.2 Приложения 14):

- к КУТ 3.1 отнесены 13,69% работников;
- к КУТ 3.2 отнесены 13,18% работников;

- к КУТ 3.3 отнесены 2,46% работников;
- к КУТ 3.4 отнесены 0,17% работников;
- к КУТ 4 отнесены 0,33% работников.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда наблюдаются в Центральном (82,71% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-Западном (77,89%) и Южном (76,29%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 77,94%, 71,37% и 71,20%, соответственно).

В 19 субъектах Российской Федерации этот показатель превышает среднероссийский уровень: г. Москва (89,49%), Республика Ингушетия (88,69%), Пензенская область (84,55%), Чеченская Республика (84,02%), г. Санкт-Петербург (83,64%), Костромская область (81,55%), Тульская область (81,25), Краснодарский край (80,22%), Рязанская область (79,56%), Ивановская область (79,08%), Новосибирская область (78,77%), Тюменская область (78,31%), Воронежская область (78,14%), Свердловская область (78,08%), Московская область (77,79%), Ленинградская область (77,57%), Тамбовская область (77,36%), Орловская область (77,10%), Республика Мордовия (77,00%).

По данным ФГИС СОУТ⁷ наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдается в Дальневосточном (36,54%), Сибирском (30,87%), Северо-Кавказском (28,40%), Приволжском (27,54%) и Уральском (27,23%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила в 2022 году 44,21%, 39,86%, 32,01%, 33,08% и 35,85%, соответственно).

Более трети рабочих мест, на которых проведена СОУТ, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 22 субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (47,54%), Камчатский край (46,03%), Архангельская область (44,17%), Республика Хакасия (41,14%), Кемеровская область (41,05%), Республика Северная Осетия – Алания (40,98%), Чукотский АО (40,54%), Забайкальский край (39,84%), Республика Саха (Якутия) (39,08%), Магаданская область (38,98%), Челябинская область (37,78%), Амурская область (37,72%), Республика Татарстан (37,01%), Брянская область (35,69%), Республика Алтай (35,46%), Смоленская область (35,43%), Приморский край (35,14%), Курская область (34,71%), Карачаево-Черкесская Республика (34,64%), Иркутская область (34,56%), Республика Марий Эл (34,12%), Республика Бурятия (34,02%).

⁷ Данные ФГИС СОУТ отличаются от данных Росстата из-за разницы количества охваченной выборкой статистических данных

За пятилетний период с 01.01.2018 года по 31.12.2022 года по данным из ФГИС СОУТ специальная оценка условий труда проведена у 866,2 тыс. работодателей на 34,8 млн. рабочих местах, на которых занято 45,6 млн. работников (согласно таблице 15.1 Приложения 15).

В результате расчетов с использованием данных ФГИС СОУТ получено в среднем за 5 лет:

1) Доля **рабочих мест**, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 79,24% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда:

- к КУТ 3.1 отнесены 10,53% рабочих мест;
- к КУТ 3.2 отнесены 8,48% рабочих мест;
- к КУТ 3.3 отнесены 1,47% рабочих мест;
- к КУТ 3.4 отнесены 0,10% рабочих мест;
- к КУТ 4 отнесены 0,18% рабочих мест.

2) Доля **работников**, занятых на рабочих местах, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2, составила 73,32%:

- к КУТ 3.1 отнесены 12,66% работников;
- к КУТ 3.2 отнесены 11,30% работников;
- к КУТ 3.3 отнесены 2,21% работников;
- к КУТ 3.4 отнесены 0,17% работников;
- к КУТ 4 отнесены 0,34% работников.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда в среднем за 5 лет наблюдаются в Центральном (85,56% рабочих мест от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-Западном (80,71%) и Южном (79,24%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 81,43%, 72,26% и 75,62%, соответственно).

В 17 субъектах Российской Федерации этот показатель в среднем за 5 лет превышает среднероссийский уровень: г. Москва (91,18%), г. Санкт-Петербург (86,21%), Пензенская область (85,20%), Московская область (84,39%), Орловская область (82,52%), Рязанская область (82,23%), Воронежская область (82,21%), Краснодарский край (82,17%), Тульская область (82,12%), Чеченская Республика (80,38%), Республика Калмыкия (80,30%), Костромская область (80,15%), Ивановская область (80,01%), Свердловская область

(79,92%), Ленинградская область (79,80%), Новосибирская область (79,59%), Тюменская область (79,56%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в среднем за 5 лет наблюдается в Дальневосточном (31,44%), Сибирском (27,78%), Северо-Кавказском (26,74%), Приволжском (25,39%) и Уральском (24,06%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 38,47%, 35,37%, 30,15%, 30,87% и 31,54%, соответственно).

Более трети рабочих мест, на которых проведена СОУТ с 2018 по 2022 годы, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечена в 8 субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (45,15%), Камчатский край (43,93%), Магаданская область (41,18%), Кемеровская область (39,38%), Чукотский автономный округ (38,26%), Республика Ингушетия (34,62%), Республика Саха (Якутия) (34,47%), Республика Татарстан (34,09%).

Проведение специальной оценки условий труда

За весь период с 01.01.2014 по 31.12.2022 года в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда, внесено 633 организации, из которых 212 исключены из реестра в различные периоды времени. На конец 2022 года действовала 421 организация (рисунок 2.10).



Рисунок 2.10 – Динамика количества организаций, проводящих СОУТ

В 2022 году наблюдалось снижение количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена СОУТ. Снижение составило 6% по сравнению с 2021 годом. На рисунках 2.11 и 2.12 представлена динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена СОУТ за период с 2018 по 2022 год в целом по Российской Федерации и по федеральным округам соответственно.

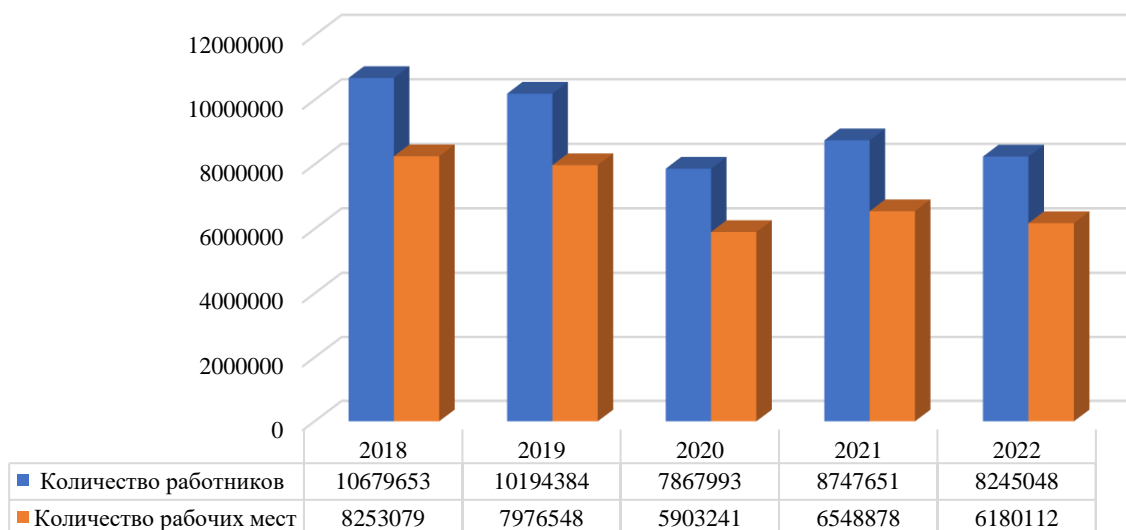
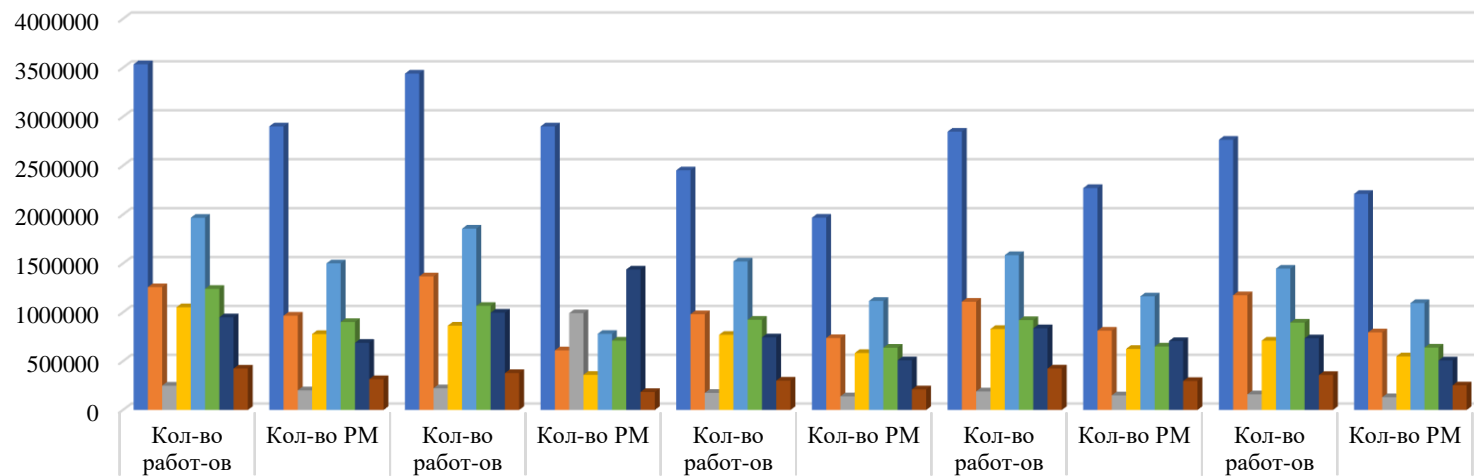


Рисунок 2.11 – Динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена специальная оценка условий труда в целом по Российской Федерации за период 2018-2022 год (по данным ФГИС СОУТ)



	2018		2019		2020		2021		2022	
	Кол-во работ-ов	Кол-во РМ	Кол-во работ-ов	Кол-во РМ	Кол-во работ-ов	Кол-во РМ	Кол-во работ-ов	Кол-во РМ	Кол-во работ-ов	Кол-во РМ
■ Центральный федеральный округ	3536444	2900648	3440924	2900416	2452348	1967734	2847426	2271036	2764681	2211571
■ Северо-Западный федеральный округ	1258296	965933	1368504	610491	981012	736735	1109147	812538	1175162	794942
■ Северо-Кавказский федеральный округ	249280	201388	222155	991390	174913	139876	190005	149776	160863	131230
■ Южный федеральный округ	1052076	777774	864198	359885	769964	583676	829653	625598	710540	548915
■ Приволжский федеральный округ	1967305	1501167	1856014	779890	1520594	1116902	1585747	1163383	1447208	1095015
■ Сибирский федеральный округ	1240752	901119	1066389	710555	924464	638022	920752	649955	894786	639267
■ Уральский федеральный округ	948850	687786	996621	1438748	743421	508952	836662	705878	733540	507094
■ Дальневосточный федеральный округ	424432	315804	377825	183841	300391	210697	424971	297053	358268	252078

Рисунок 2.12 – Динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена специальная оценка условий труда, по федеральным округам Российской Федерации за период 2018-2022 год (по данным ФГИС СОУТ)

Выводы по разделу

Увеличение количества рабочих мест, на которых была проведена СОУТ, в 2018 и 2019 годах может быть обусловлено окончанием 5-летнего цикла с момента внедрения СОУТ и проведением повторной СОУТ на рабочих местах, на которых она была впервые проведена в 2014–2015 годах.

В 2021 году, после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2020 № 503-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 11 федерального закона "О специальной оценке условий труда», декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям, выданные начиная с 2016 года, стали бессрочными. Вместе с тем, для установления причин произошедшего в 2021 и 2022 годах спада количества рабочих мест, в отношении которых была проведена СОУТ, необходимо провести анализ динамики находящихся в реестре деклараций по годам.

Также необходимо отметить рост удельного веса тяжести трудового процесса в общем количестве вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах в общем количестве рабочих мест, на которых были выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы.

3 Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Роспотребнадзора в 2022 году число лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями) снизилось на 11,7% по сравнению с 2021 годом и составило 3 530 человек (в 2021 году – 3 998 человек). Снижение в сравнении с допандемийным 2019 годом составило 3,3%. Среди женщин число лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями) снизилось на 29,8% по сравнению с 2021 годом (с 1041 женщины в 2021 году до 731 женщины в 2022 году), но увеличилось в 1,7 раза по сравнению с 2019 годом (профессиональное заболевание в 2019 году было впервые установлено у 431 женщины).

По сравнению с 2021 годом зафиксирован рост числа лиц с впервые установленными хроническими профессиональными заболеваниями на 3,9%. Однако наблюдается снижение числа лиц с острыми профессиональными заболеваниями (отравлениями) на 52,5%, из них со смертельным исходом - на 53,7%. (рисунок 3.1).

За последние 3 года наблюдается рост числа лиц с впервые установленным хроническим заболеванием, однако показатель 2022 года ниже значения 2019 года.



Рисунок 3.1 – Динамика числа лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (по данным Роспотребнадзора)

Доля лиц с впервые установленными острыми профессиональными заболеваниями в допандемийные годы не превышала одного процента, в 2020-2021 годах она составила 21,4% и 27,7% соответственно. В 2022 году доля лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием (отравлением) снизилась до 14,9%. Процент мужчин с впервые установленными острыми профессиональными заболеваниями в 2020 и 2021 годах составил 11,1% и 13,5%. В 2022 году – 5,1%. Процент женщин с впервые установленными острыми профессиональными заболеваниями в 2020 и 2021 годах составил – 60,0% и 68,0%, а в 2022 году – 52,4%. При этом 87,2% случаев острого профессионального заболевания (отравления) среди женщин в 2022 году закончились смертельным исходом⁸ (рисунок 3.2).

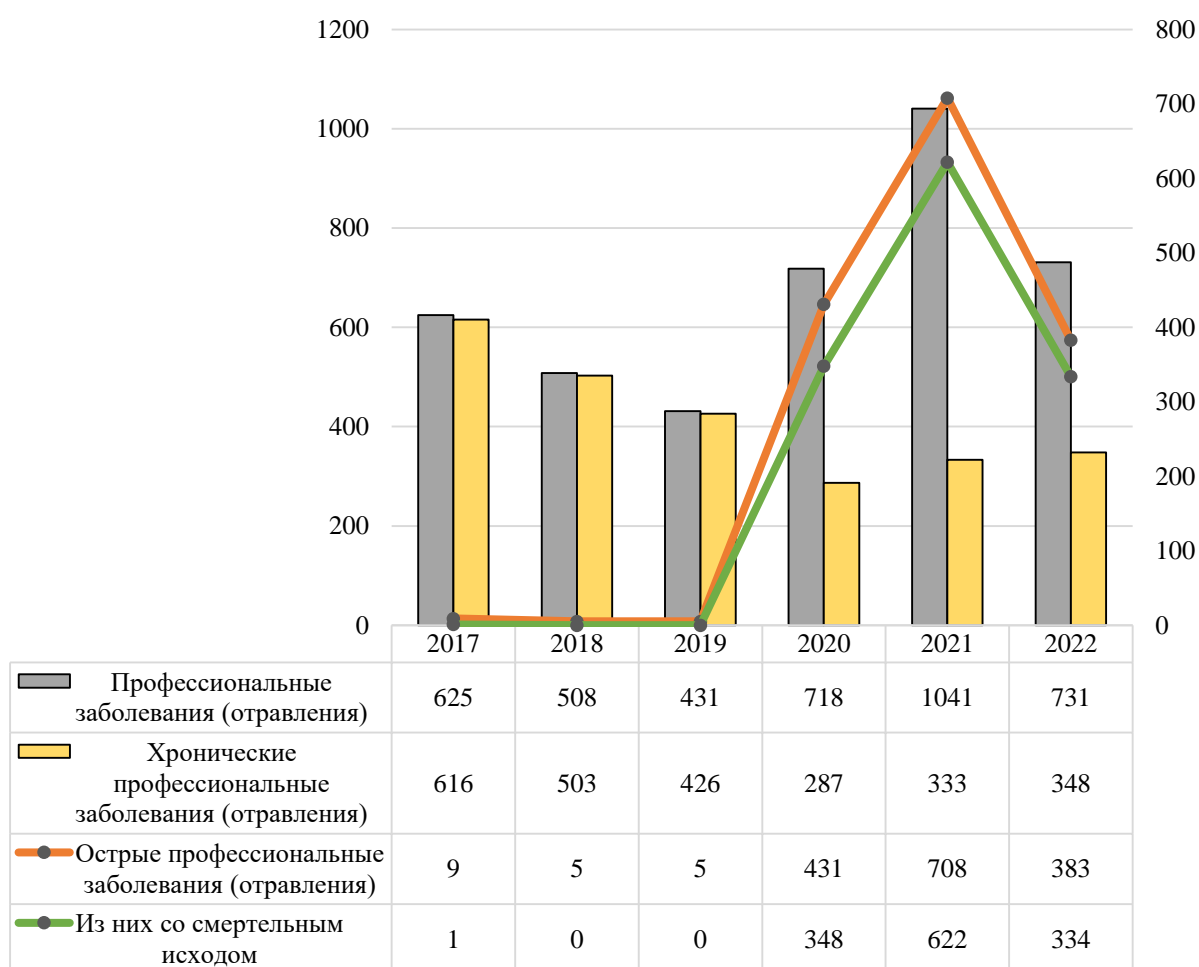


Рисунок 3.2 – Динамика числа лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями среди женщин (по данным Роспотребнадзора)

Число лиц с двумя и более профессиональными заболеваниями уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 16 человек и составило 537 человека (15,2% от общего числа заболевших), из них 58 женщин (7,9% от общего числа заболевших женщин). Однако

⁸ В 2019 году 9 из 30 случаев острого профзаболевания (отравления) привело к смертельному исходу, в том числе женщин – 5 случаев и ни одного со смертельным исходом. В 2020 году доля женщин со смертельным исходом составила 80,7%. А в 2021 году – 87,9%.

численность женщин с двумя и более профессиональными заболеваниями существенно выше показателей предшествующего периода. (рисунок 3.3).



Рисунок 3.3 – Динамика числа лиц с впервые установленными двумя и более профессиональными заболеваниями (по данным Роспотребнадзора)

Уменьшилось число лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие профессионального заболевания (отравления) – с 222 человек в 2021 году до 221 человек в 2022 году, в том числе женщин – с 38 в 2021 году до 32 в 2022 году (рисунок 3.4).

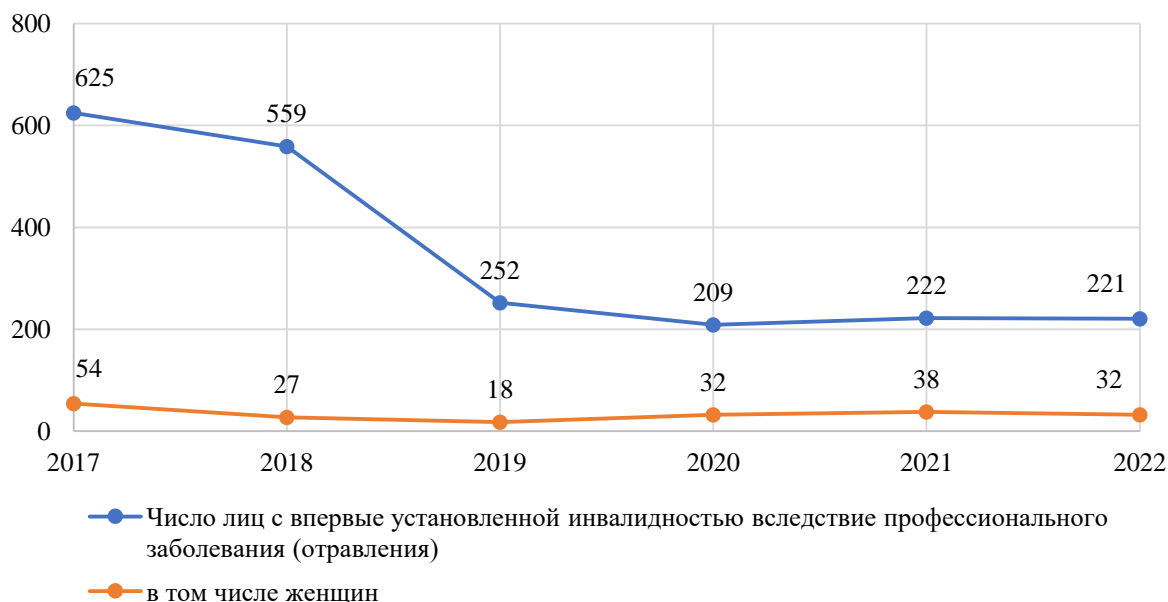


Рисунок 3.4 – Динамика числа лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие профессионального заболевания (отравления) (по данным Роспотребнадзора)

Наибольший удельный вес числа случаев профессиональных заболеваний отмечен в таких видах экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых (от 46,0% в 2017 году до 40,3% в 2022 году); обрабатывающие производства (от 27,6% в 2017 году до 28,4% в 2022 году); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (от 2,1% в 2017 году до 14,6% в 2022 году); транспортировка и хранение (от 11,9% в 2017 году до 9,7% в 2022 году); строительство (от 4,8% в 2017 году до 2,6% в 2022 году); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (от 5,1% в 2017 году до 2,3% в 2022 году) (рисунок 3.5).

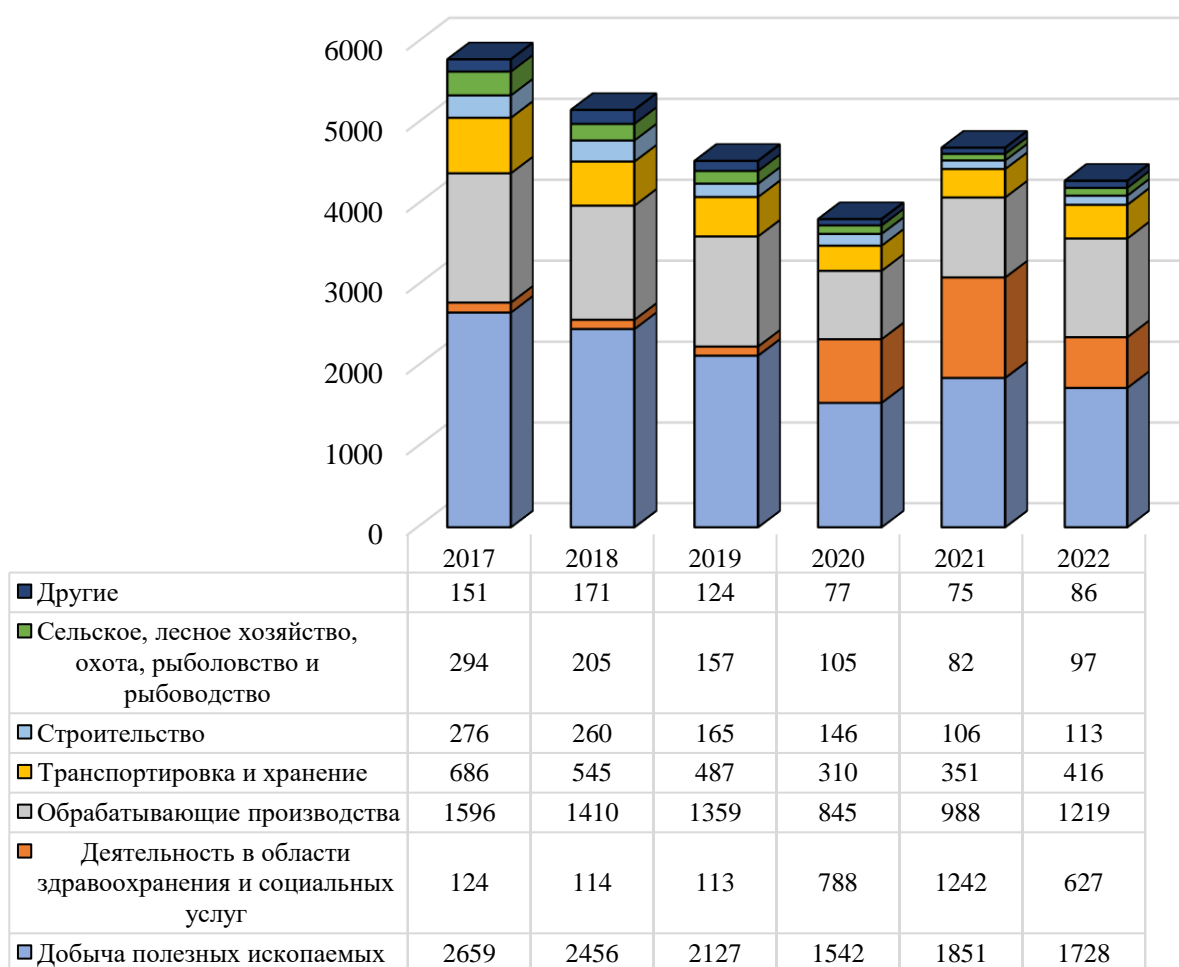


Рисунок 3.5 – Динамика числа случаев профессиональных заболеваний в 2017–2022 годах по видам экономической деятельности (по данным Роспотребнадзора)

Более трети лиц (1 085 человек или 30,7% от их общего числа) с впервые установленным в 2022 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, где 77,2% – на Кемеровскую область (509 человек), Красноярской край (152 человека) и Иркутскую область (177 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 602 человек (17,1% от их общего числа), из которых более трети (30,1%) – в Республике Татарстан (181 человек);

в Центральном – у 439 человек (12,4% от их общего числа), в Северо-Западном – у 314 (8,9% от их общего числа) (основной вклад дает Республика Коми – 107 человек или 34,1% от общего числа по округу); в Дальневосточном – у 392 человек (11,1%), из которых 156 человека (39,8% от числа лиц по округу) в Республике Саха (Якутия); в Уральском – у 307 человек (8,7%), из которых 134 человека в Челябинской области (43,6% от числа лиц по округу) и 99 человек в Свердловской области (32,2% от числа лиц по округу); в Южном – у 268 человек (192 человека в Ростовской области) и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 33 человек.

Снижение смертности в результате острых профессиональных заболеваний по федеральным округам по сравнению с 2021 годом составил: в Центральном федеральном округе – 121 человек (168 человек в 2022 году против 289 человек в 2021 году и против 2 человек в 2019 году), в Приволжском – 167 человек (79 человек в 2022 году против 246 человек в 2021 году и против 3 человек в 2019 году), в Уральском – 48 человек (25 человек в 2022 году против 73 человек в 2021 году и против 3 человек в 2019 году), в Сибирском – 68 человек (31 человек в 2022 году против 99 человек в 2021 году и против 1 человека в 2019 году), в Северо-Западном – 65 человек (33 человека в 2022 году против 98 человек в 2021 году), в Южном – 31 человек (45 человек в 2022 году против 76 человек в 2021 году), в Северо-Кавказском – 16 человек (26 человек в 2022 году против 42 человек в 2021 году), в Дальневосточном – 9 человек (30 человек в 2022 году против 39 человек в 2021 году). В Северо-Западном, Южном, Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах в 2019 году острых профессиональных заболеваний со смертельным исходом не было.

Из субъектов Российской Федерации в 2022 наиболее высокие показатели смертности в результате острого профессионального заболевания (10 и более человек) наблюдались в таких регионах, как г. Москва – 69 человек, Московская область – 26 человек, Краснодарский край – 19 человек, Алтайский край – 19 человек, Республика Башкортостан – 17 человек, Свердловская область – 16 человек, Республика Северная Осетия–Алания – 13 человек, Белгородской и Вологодской областях, Республике Татарстан и Приморском крае – по 10 человек.

В 12 регионах острых профессиональных заболеваний со смертельным исходом зафиксировано не было: Псковская, Новосибирская и Омская области, Республики Адыгея, Марий Эл, Тыва, Хакасия, Алтай, Ханты-Мансийский, Ненецкий и Чукотский автономные округа, Камчатский край.

В 2 регионах не было зафиксировано лиц с установленными профессиональными заболеваниями: Кабардино-Балкарская и Еврейская автономная область.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 16–20.

Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

По данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы в 2022 году из общего числа лиц, впервые признанных инвалидами (565 477 чел.), признано инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания 1 762 человека (0,31%), что на 58 человек больше, чем в 2021 году (1 704 чел.). Из них более 79,6% (1 403 человека) являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2022 году (2 083 727 чел.) инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 11 773 человека (0,56%). В 2021 году эти показатели составляли 2 010 392 человека и 11 515 человек соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 1216 человека (в том числе, вследствие производственных травм – 798 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 418 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности приходится 318 человека и 75 человек соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний (рисунок 3.6).

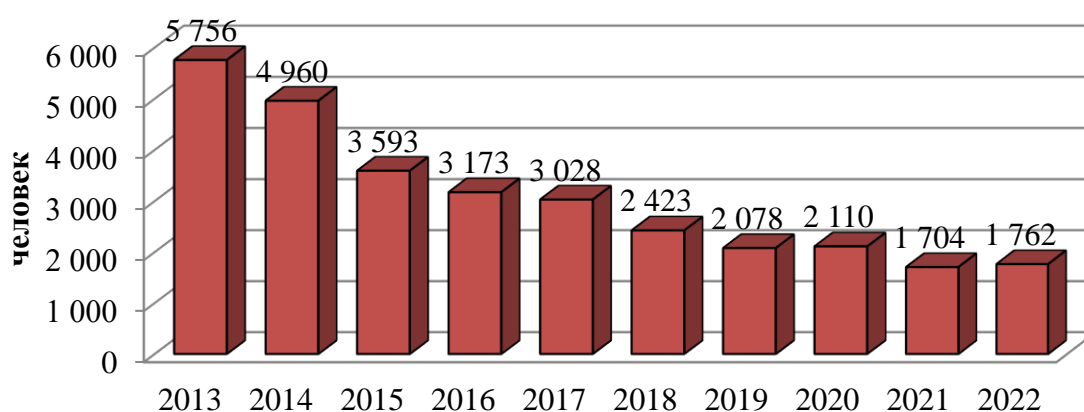


Рисунок 3.6 – Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации за 2013–2022 годы (человек) (по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы)

Выводы по разделу

Анализ основных показателей в области профессиональной заболеваемости позволяет сделать вывод о том, что тенденция к снижению численности лиц с впервые установленным диагнозом профессиональное заболевание сохраняется. Около 70% от общего числа случаев профессиональных заболеваний приходится на предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (40,3%) и обрабатывающих производстве (28,4%).

Для предприятий добывающей отрасли необходимо предусмотреть меры, направленные на обеспечение работников более качественными СИЗ, проведение углубленных медицинских осмотров с целью раннего выявления первых признаков таких заболеваний, как заболевания, вызванные влиянием промышленных аэрозолей (пневмокониозы, хронические и пылевые бронхиты, кониотуберкулез), заболевания, связанные с физическими перегрузками и перегрузками органов и систем организма (радикулопатия), заболевания, вызванные действием физических факторов (вибрационная болезнь, артроз, катаракта).

Органам исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации необходимо проводить мероприятия для работодателей, направленные разъяснительную работу относительно необходимости соблюдения гигиенических нормативов и регламентов, обеспечивающих безопасность производственных процессов, нормализацию санитарно-гигиенических и психофизиологических условий труда, рациональное использование средств коллективной защиты и средств индивидуальной защиты, проведение диспансерного наблюдения и оздоровления, внедрение принципа защиты временем, обучение администрации и работников организаций (предприятий) основам медицинских знаний, способам сохранения здоровья на рабочем месте.

4 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Росстата доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом⁹ на 0,4 процентных пункта и составил 36,0%.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, наблюдается в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 54,1% (54,4% в 2021 году), в том числе добыча угля – 79,2%, добыча металлических руд – 71,9%, добыча асбеста хризотилового – 68,6%, добыча прочих полезных ископаемых – 59,7%, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых – 50,6%; обрабатывающие производства – 42,1% (42,8% в 2021 году), в том числе металлургическое производство – 69,5%; производство табачных изделий – 57,5%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 55,5%; производство кокса и нефтепродуктов – 54,3%; производство химических веществ и химических продуктов – 52,4%; а также деятельность водного транспорта – 69,4%; рыболовство и рыбоводство – 60,7%; деятельность воздушного и космического транспорта – 54,6%.

В то же время в некоторых видах экономической деятельности этот показатель в 2022 году не превысил 25%: производство напитков – 24,3%, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – 23,7%, производство прочих готовых изделий – 17,9%; производство компьютеров, электронных и оптических изделий – 17,7%, предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов – 11,2%; производство одежды – 8,2%; деятельность почтовой связи и курьерская деятельность – 2,5%; деятельность в области информации и связи – 1,8%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, наблюдалась в Дальневосточном (48,7%), Сибирском (47,3%) и Уральском (41,9%) федеральных округах. В 10 субъектах Российской Федерации этот показатель превышал 50% (Мурманская область – 50,4%, Республика Саха (Якутия) – 51,2%, Республика Хакасия – 52,0%, Забайкальский край – 54,2%, Челябинская область – 54,2%, Архангельская область – 55,7%,

⁹ В 2021 году удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составлял 36,4%, в 2020 году – 37,2%, в 2019 году – 37,9%.

Чукотский автономный округ – 56,2%, Камчатский край – 57,7%, Магаданская область – 58,3%, Кемеровская область – 67,3%).

В двух регионах Южного и большинстве республик Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 20%: Республика Адыгея (19,2%), Кабардино-Балкарская Республика (18,2%), Республика Дагестан (18,2%), Чеченская Республика (17,6%), Республика Калмыкия (17,0%), Республика Северная Осетия – Алания (15,4%), Республика Ингушетия (12,7%).

Относительно низкие значения этого показателя (ниже, чем по стране в целом) наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москва (17,8%), Рязанская область (22,3%), Московская область (23,2%), Пензенская область (23,2%), Орловская область (23,3%), г. Санкт-Петербург (24,6%), Республика Алтай (27,8%), Ивановская область (28,1), Тульская область (28,3%), Тверская область (28,8%), Псковская область (28,8%), Воронежская область (29,3%), Саратовская область (29,5%), Краснодарский край (30,6%), Ставропольский край (30,8%), Владимирская область (32,1), г. Севастополь (32,2%), Тамбовская область (32,4%), Республика Башкортостан (32,5%), Ханты-Мансийской автономный округ (32,6%), Новосибирская область (33,0%), Смоленская область (33,7%), Ростовская область (33,8%), Калужская область (33,9%), Брянская область (34,0%), Республика Марий Эл (34,3%), Республика Крым (34,4%), Ленинградская область (35,0%), Волгоградская область (35,1%), Костромская область (35,2%), Карачаево-Черкесская Республика (35,5%), Тюменская область (35,5%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, свидетельствует о том, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2022 году составила 4 406 223 человека или 33,5% от численности работающих¹⁰ и 93,0% от списочной численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций (в 2021 году – 4 341 177 человек или 33,3% от численности работников и 91,7% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2022 году продолжила снижаться численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 2 555 903 человек (19,6% от списочной численности работников обследуемых предприятий или 54,0% от численности

¹⁰ Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2022 году организациям составила 13 027 632 человека (в 2021 году – 13 027 632, в 2020 году – 12 971 579, в 2019 году – 12 876 373 человека).

работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2021 году до 2 523 732 человек или 19,2% от списочной численности работников и 53,3% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2022 году составила 370 795 человек (2,8% от списочной численности работников), тогда как в 2021 году она составляла 375 886 человек (2,9%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 165 695 работникам (1,3%) против 165 925 человек (1,3%) в 2021 году; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 286 213 человека (9,8%), что ниже аналогичного показателя 2021 года в 1 297 232 человека (10,0%).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 910 009 человек (75,4% от списочной численности работников), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 618 043 человека (или 35,1% от списочной численности работников). В 2021 году эти показатели составляли 9 819 800 (75,4%) и 4 600 212 (35,3%) человек соответственно.

Медицинским осмотрам в 2022 году подлежало 4 711 342 человека (35,8%, от списочной численности работников); в 2021 году – 4 698 221 человек или 36,1%.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 21–24.

5 Экономические затраты, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы СФР на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Фактические расходы на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда на крупных и средних предприятиях отдельных видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в 2022 году по данным Росстата составили 315,9 млрд. руб., в том числе:

- оплата ежегодного дополнительного отпуска – 55,23 млрд. руб.,
- оплата труда в повышенном размере – 73,66 млрд. руб.,
- лечебно-профилактическое питание – 7,12 млрд. руб.,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 7,39 млрд. руб.,
- проведение медицинских осмотров – 20,88 млрд. руб.,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 151,63 млрд. руб.

Величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты постоянно увеличивается. За период с 2014 года по 2022 год они увеличились в 1,7 раза с 183,3 млрд рублей до 315,9 млрд рублей. Причем если среднее значение темпов роста расходов в период с 2015 года по 2021 год составляло 7,2%, то в 2022 году оно увеличился почти в два раза (13,9%) (рисунок 5.1).

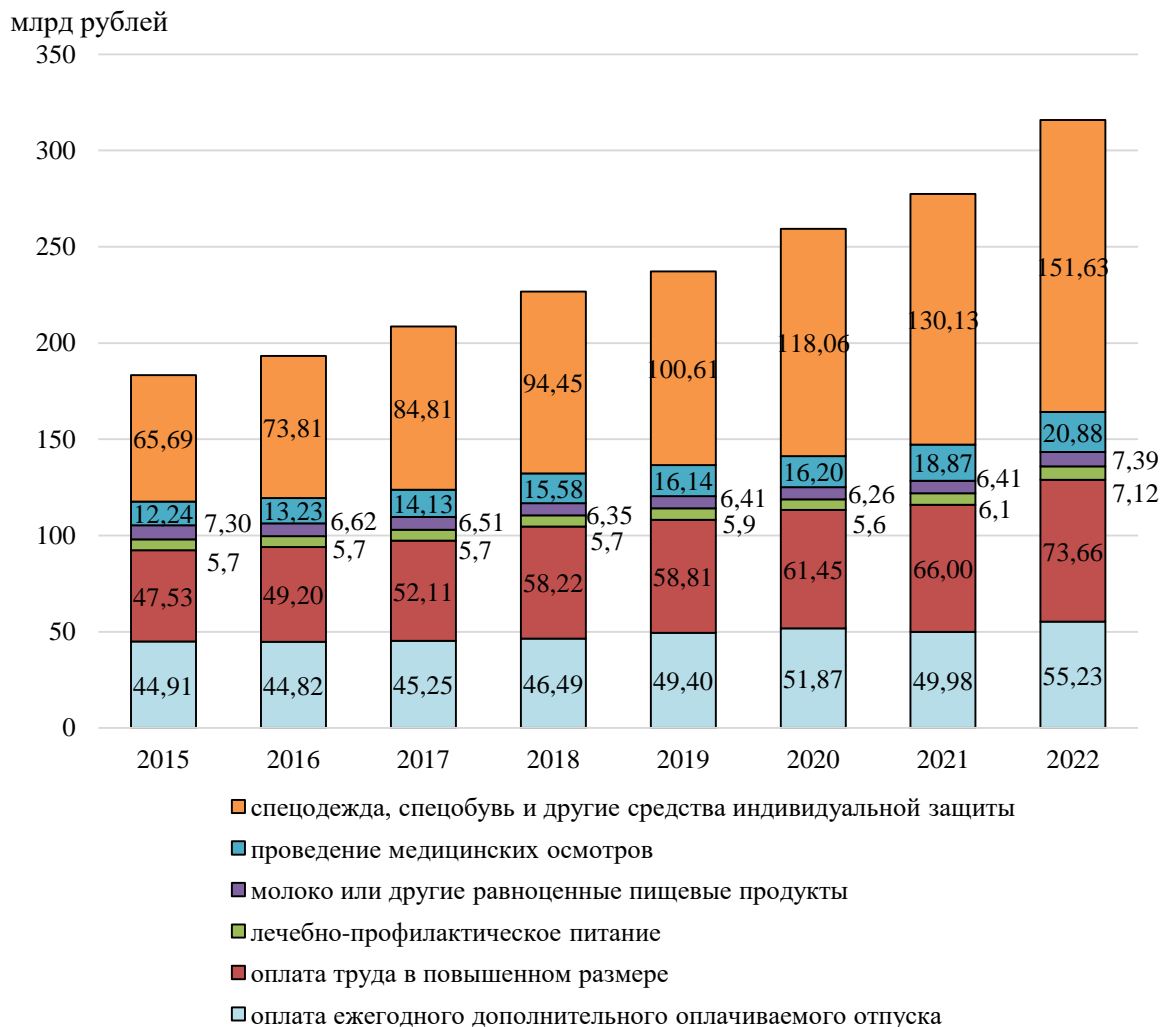
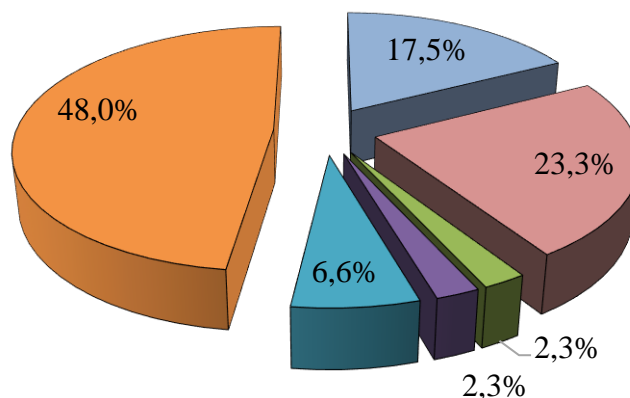


Рисунок 5.1 – Динамика фактических расходов на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (по данным Росстата)

В 2022 году расходы возросли по всем статьям: на лечебно-профилактическое питание – на 17,7%; на приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты – на 16,5%; на молоко или другие равноценные пищевые продукты – на 15,2%; на оплату труда в повышенном размере – на 11,6%; на проведение медицинских осмотров – на 10,6%; на оплату ежегодного дополнительного отпуска – на 10,5%.

В структуре расходов преобладают затраты на приобретение средств индивидуальной защиты (48,0%), оплату труда в повышенном размере (23,3%) и оплату ежегодного дополнительного отпуска (17,5%), общая доля которых составляет 88,8% (рисунок 5.2).



- оплата ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска
- оплата труда в повышенном размере
- лечебно-профилактическое питание
- молоко или другие равноценные пищевые продукты
- проведение медицинских осмотров
- спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты

Рисунок 5.2 – Структура расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и средства индивидуальной защиты в 2022 году (по данным Росстата)

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, в 2022 году израсходовано 13 733 руб. (что на 13,2% больше, чем в 2021 году).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (49 061 руб.); добычи асбеста хризотилового (44 635 руб.); в сфере рыболовства и рыбоводства (24 134 руб.); добычи сырой нефти и природного газа (23 332 руб.); добычи металлических руд (21 641 руб.); производства кокса, нефтепродуктов (20 556 руб.); предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых (19 593 руб.); металлургического производства (18 597 руб.); производства химических веществ и химических продуктов (18 564 руб.); добычи угля (18 267 руб.); добычи прочих полезных ископаемых (17 859 руб.); ремонта и монтажа машин и оборудования (17 353 руб.); строительства зданий (16 419 руб.); производства табачных изделий (15 952 руб.); работ строительных специализированных (15 374 руб.); сбора, обработки и утилизации отходов; обработки вторичного сырья (15 160 руб.).

Наиболее низкие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались на предприятиях, осуществляющих деятельность почтовой связи и курьерскую деятельность (1 641 руб.); деятельность по производству одежды (2 860 руб.); издательскую деятельность (4 869 руб.); деятельность по производству кожи и изделий из

кожи (5 108 руб.), деятельность по производству текстильных изделий (5 799 руб.), производство строительных материалов из растительного сырья, смешанного с цементом, гипсом или прочими минеральными связующими веществами (5 840 руб.); предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов (5 986 руб.).

Сведения о расходах на компенсации работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинские осмотры и приобретение средств индивидуальной защиты представлены в Приложениях 25–26.

Расходы СФР на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным СФР численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2023 г. составила 10,9 млн человек, из которых 4,2 млн человек по Списку №1 и Списку №2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10. Почти каждый четвертый (2,6 млн. человек) получает досрочную пенсию за работу с тяжелыми условиями труда (по Списку № 2) и каждый седьмой (1,6 млн. человек) – за работу на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по Списку № 1).

За период с 2014 года, после вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», установившего, во-первых, взаимосвязь права на назначение досрочных пенсий и фактических условий труда¹¹, во-вторых, для каждой категории работников, имеющих право на досрочный выход на пенсию в связи с особыми условиями труда или работой в той или иной профессии, был установлен страховой стаж, необходимый для получения права на досрочную пенсию, при сокращении общей численности пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии на 2,6%, численность получателей досрочных пенсий по Спискам №1 и №2, сократилась на 18,3% и 9,4%, соответственно. По сравнению с предшествующим годом численность получателей досрочной пенсии снизилась на 0,83%, по Списку №1 – на 2,5%, по Списку №2 на 1,6%.

Доля получателей досрочных пенсий по Спискам №1 и №2 от общей численности получателей досрочных пенсий на 1 января 2023 года составила 14,6% и 24,0%, соответственно.

Динамика удельного веса получателей досрочных пенсий по двум спискам в общем количестве получателей досрочных страховых пенсий представлена на рисунке 5.3.

¹¹ Если по результатам специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, имеющих право на досрочную пенсию, установлены допустимые условия труда, страховой стаж, дающий право на такую пенсию для этих работников, прерывается.

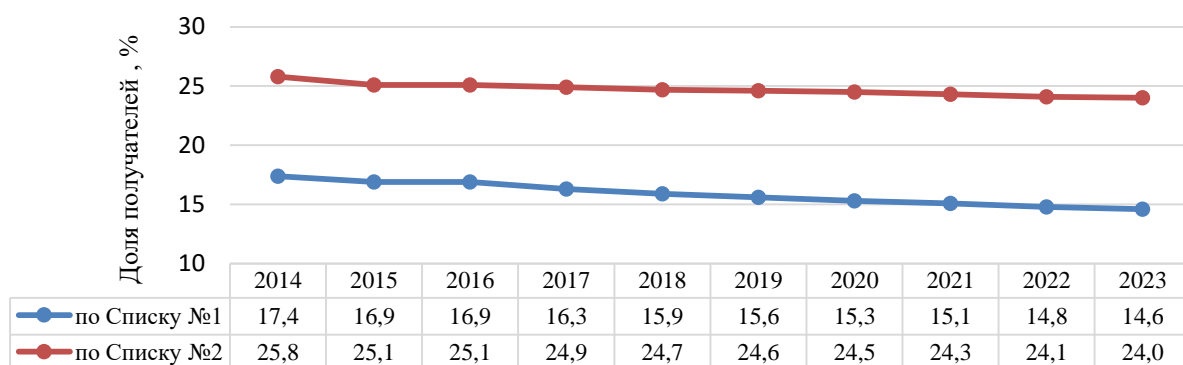


Рисунок 5.3 – Динамика удельного веса получателей досрочных пенсий по Спискам № 1 и № 2 в общем количестве получателей страховой пенсии на 1 января с 2014 по 2023 год, % (экспертный расчёт по данным СФР)

Ежемесячные расходы СФР в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2023 г. составили более 248,00 млрд. руб., в том числе более 36,67 млрд. руб. и 58,4 млрд. руб. по Списку № 1 и Списку № 2. соответственно. По сравнению с ситуацией на 1 января 2022 года эти показатели увеличились на 29,34 млрд. руб., 3,79 млрд. руб. и 6,65 млрд. руб., соответственно (Приложение 27).

Расходы СФР на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Расходы СФР на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями за 2022 год составили 81,9 млрд. руб., из них 2,8 млрд. руб. – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 66,6 млрд. руб. – на ежемесячные страховые выплаты, 2,4 млрд. руб. – на единовременные страховые выплаты, 10,1 млрд. руб. – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложения 28–29). В 2021 году эти расходы составляли 2,7; 61,9; 2,7 и 8,9 млрд. руб., соответственно. По сравнению с 2021 годом расходы СФР в 2022 году увеличились на 7,5%, а относительно допандемийного 2019 года на 11,3% (рисунок 5.4).

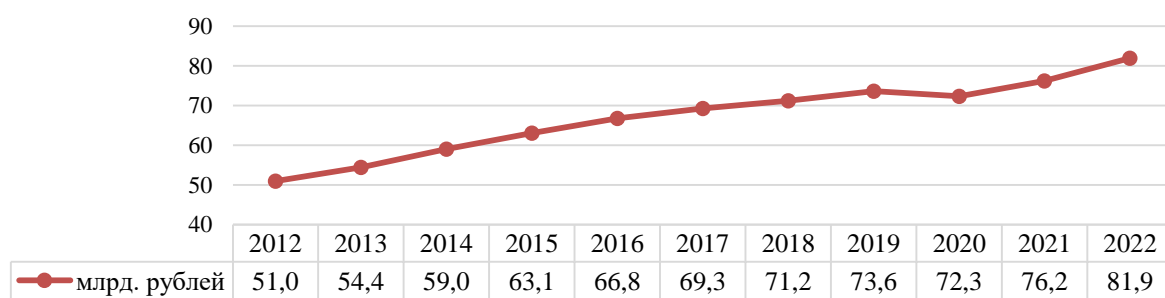


Рисунок 5.4 – Динамика расходов СФР на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, %

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2022 году составила 428,2 тыс. человек, что на 36,8 тыс. человек меньше, чем в 2021 году, и на 6,8 тыс. человек меньше, чем в 2020 году (Приложение 30).

Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2022 году составила по экспертным оценкам 158,4 млн человеко-дней, что превышает потери 2021 года на 4,7 млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины приходится на предоставление работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (46,0%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (46,5%); потери фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и профессиональной заболеваемости составляют 7,5%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,58%), которые в абсолютном выражении составили около 896,0 млрд. руб. По сравнению с 2021 годом экономические издержки вследствие потерь рабочего времени увеличились на 151,6 млрд. руб. (на 16,9%), в процентах к ВВП произошло их увеличение¹² (на 2,8%).

Общие экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2022 году составили приблизительно 2,26 трлн. руб. или 1,5% ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 896,0 млрд. руб., в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 95,1 млрд. руб. в месяц или 1 140,8 млрд. руб. в год, расходы на компенсации – 143,4 млрд. руб., на выплаты обеспечения по страхованию – 81,9 млрд. руб. (рисунок 5.5).

¹² Увеличение экономических издержек связано с увеличением потерь рабочего времени в результате предоставления дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени с 136,7 в 2021 году до 142,0 млн человеко-дней и потерь, при этом потери рабочего времени в результате несчастных случаев на производстве сократились с 12,1 до 11,4 млн человеко-дней.

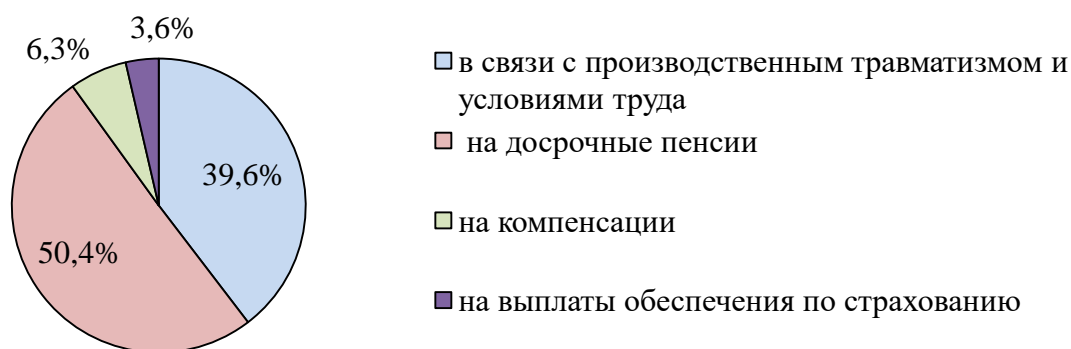


Рисунок 5.5 – Структура экономических потерь, связанных условиями и охраной труда в Российской Федерации в 2022 году (рассчитано по данным СФР, экспертным расчетам ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России)

По сравнению с 2021 годом увеличение экономических потерь составило 15,2% (рисунок 5.6).

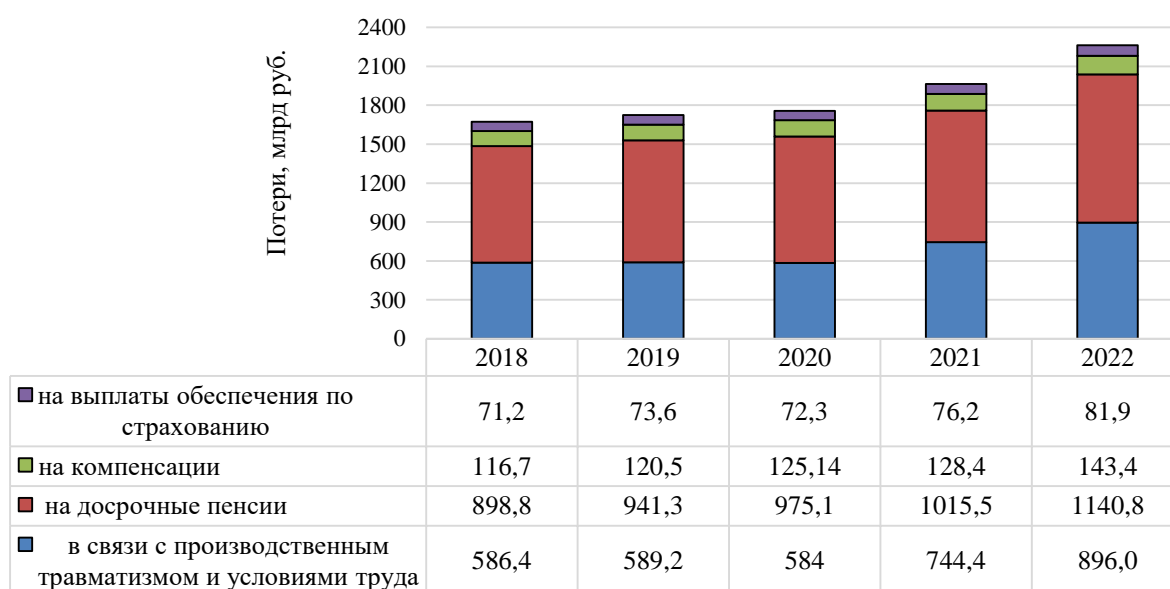


Рисунок 5.6 – Динамика экономических потерь, связанных условиями и охраной труда в Российской Федерации (по данным мониторинга условий и охраны труда за 2018-2022 года)

Наибольший рост экономических потерь (на 20,4%) произошел в результате потерь рабочего времени в связи с производственным травматизмом и условиями труда. Рост расходов на выплаты досрочных пенсий составил 12,3%, на компенсации – 11,7%, на выплаты по страховому обеспечению – 7,5%.

Дополнительные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование

Ещё одним видом издержек работодателей, обусловленных неудовлетворительными условиями труда, являются дополнительные страховые взносы в СФР. Эти расходы не включены в расчет общих издержек и потерь, представленных выше.

В соответствии со статьей 33.2 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» для страхователей в зависимости от установленного по результатам СОУТ класса условий труда применяются дополнительные тарифы страховых взносов в СФР на финансирование страховой пенсии, представленные в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Дополнительные тарифы страховых взносов

Класс условий труда	Подкласс условий труда	Дополнительный тариф страхового взноса
Опасный	4	8,0 %
Вредный	3.4	7,0 %
	3.3	6,0 %
	3.2	4,0 %
	3.1	2,0 %
Допустимый	2	0,0 %
Оптимальный	1	0,0 %

Расчет объемов дополнительных страховых взносов по классам условий труда проведен в разрезе федеральных округов и видов экономической деятельности с учетом таких показателей, как размер заработной платы и занятость.

Наибольшая среднемесячная номинальная заработная плата наблюдается в Центральном федеральном округе (83 126 рублей), наименьшая – в Северо-Кавказском федеральном округе (37 361 рублей). Наибольшая среднемесячная номинальная заработная плата наблюдается в таком виде деятельности, как деятельность финансовая и страховая (146 637 рублей), наименьшая – в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (37 572 рублей).

На рисунках 5.7-5.12 представлено распределение размеров дополнительных страховых взносов в разрезе федеральных округов и видов экономической деятельности в зависимости от классов условий труда, установленных по результатам СОУТ.

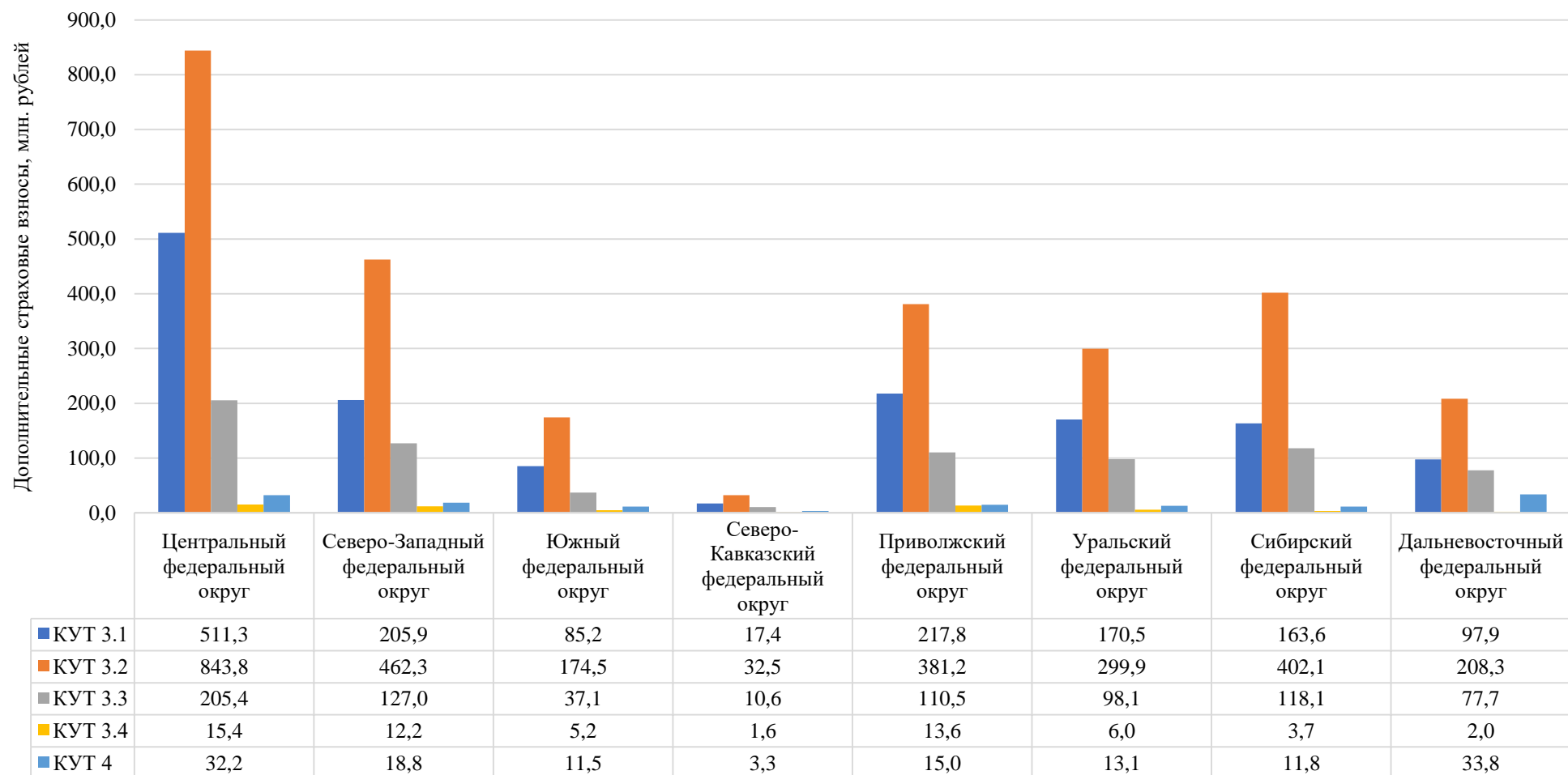


Рисунок 5.7 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для классов условий труда в разрезе федеральных округов в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

КУТ 3.1



Рисунок 5.8 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.1 в разрезе видов экономической деятельности в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

КУТ 3.2



Рисунок 5.9 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.2 в разрезе видов экономической деятельности в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

КУТ 3.3



Рисунок 5.10 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.3 в разрезе видов экономической деятельности в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

КУТ 3.4



Рисунок 5.11 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.4 в разрезе видов экономической деятельности в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

КУТ 4



Рисунок 5.12 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 4 в разрезе видов экономической деятельности в 2022 году (экспертный расчет по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

В регионах с более благоприятной социально-экономической ситуацией и более высокой численностью занятых наблюдается значительный объём дополнительных страховых взносов (таблица 5.2). Так, например, в Центральном федеральном округе средняя заработная плата примерно в 2 раза превышает среднюю заработную плату в Северо-Кавказском федеральном округе, при этом доля занятых с вредными и опасными условиями труда по каждому отдельному классу в Центральном федеральном округе больше в 8 раз. Следовательно, объёмы дополнительных страховых взносов в СФР в денежном выражении будут значительно выше.

Иная ситуация наблюдается в разрезе видов экономической деятельности (таблица 5.3). Лидирующий вид экономической деятельности по уровню заработной платы (деятельность финансовая и страховая) имеет один из наиболее низких объёмов дополнительных страховых взносов. Это обусловлено тем, что по сравнению с другими видами экономической деятельности доля занятых с вредными и опасными условиями труда значительно ниже.

Одно из лидирующих мест по доле занятых с вредными и опасными условиями труда занимает деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, причем отличия в размере заработной платы в сравнении с деятельностью финансовой и страховой составляет

2,6 раза. Однако этот вид экономической деятельности имеет наибольший размер дополнительных страховых взносов практически во всех классах условий труда. Таким образом, рассмотрение размеров дополнительных страховых взносов в разрезе видов экономической деятельности указывает на то, что доля занятых играет наиболее значимую роль.

Таблица 5.2 – Распределение заработной платы и работников, отнесенных к определенному классу условий труда и расчет дополнительных страховых взносов в разрезе федеральных округов Российской Федерации (по данным Роструда и ФГИС СОУТ)

Федеральный округ	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	Распределение работников, отнесенных к определенному классу условий труда, человек					Дополнительные страховые взносы, млн. рублей				
		КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4	КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4
Центральный федеральный округ	83 126	307 568	253 764	41 182	2 642	4 840	511,3	843,8	205,4	15,4	32,2
Северо-Западный федеральный округ	72 465	142 056	159 499	29 217	2 411	3 243	205,9	462,3	127,0	12,2	18,8
Южный федеральный округ	46 231	92 193	94 340	13 374	1 594	3 116	85,2	174,5	37,1	5,2	11,5
Северо-Кавказский федеральный округ	37 361	23 347	21 716	4 728	599	1 109	17,4	32,5	10,6	1,6	3,3
Приволжский федеральный округ	47 299	230 274	201 474	38 937	4 110	3 965	217,8	381,2	110,5	13,6	15,0
Уральский федеральный округ	68 084	125 183	110 118	24 023	1 267	2 398	170,5	299,9	98,1	6,0	13,1
Сибирский федеральный округ	57 203	143 026	175 754	34 402	930	2 569	163,6	402,1	118,1	3,7	11,8
Дальневосточный федеральный округ	74 799	65 423	69 634	17 310	375	5 648	97,9	208,3	77,7	2,0	33,8

Таблица 5.3 – Распределение заработной платы и работников, отнесенных к определенному классу условий труда и расчет дополнительных страховых взносов в разрезе видов экономической деятельности (по данным Роструда и ФГИС СОУТ)

Виды экономической деятельности	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	Распределение работников, отнесенных к определенному классу условий труда, человек					Дополнительные страховые взносы, млн. рублей				
		КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4	КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	46 777	534940	198404	11410	1865	16658	500,5	371,2	32,0	6,1	62,3

Продолжение таблицы 5.3

Добыча полезных ископаемых	118 376	446500	537580	93689	7345	1655	1057,1	2545,5	665,4	60,9	15,7
Обрабатывающие производства	60 439	2254673	1840393	367859	36892	7860	2725,4	4449,2	1334,0	156,1	38,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	65 452	364607	284488	14093	616	195	477,3	744,8	55,3	2,8	1,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	46 075	160947	95009	4513	383	132	148,3	175,1	12,5	1,2	0,5
Строительство	60 850	807946	366842	34198	2233	404	983,3	892,9	124,9	9,5	2,0
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	57 806	290467	93048	7635	789	283	335,8	215,1	26,5	3,2	1,3
Транспортировка и хранение	66 926	1028583	679278	17847	525	3642	1376,8	1818,4	71,7	2,5	19,5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	37 572	60748	12421	172	49	128	45,6	18,7	0,4	0,1	0,4
Деятельность в области информации и связи	121 262	32854	15663	1209	263	136	79,7	76,0	8,8	2,2	1,3
Деятельность финансовая и страховая	146 637	9817	3799	406	0	42	28,8	22,3	3,6	0,0	0,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	48 531	79372	38527	1174	89	474	77,0	74,8	3,4	0,3	1,8
Деятельность профессиональная, научная и техническая	100 843	234347	181417	64835	4691	3893	472,6	731,8	392,3	33,1	31,4
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	45 067	82769	30816	3099	55	591	74,6	55,6	8,4	0,2	2,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	63 505	192801	112467	14246	2206	140719	244,9	285,7	54,3	9,8	714,9
Образование	48 400	527805	168287	19749	2515	1252	510,9	325,8	57,4	8,5	4,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	55 420	977549	2749286	707227	42487	9846	1083,5	6094,6	2351,7	164,8	43,7
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	57 491	49595	14419	1047	41	274	57,0	33,2	3,6	0,2	1,3

Выводы по разделу

Наличие рабочих мест с условиями труда, не соответствующими нормативным требованиям охраны труда, влечёт значительные экономические потери не только на

уровне предприятия, но и на уровне Российской Федерации. Предоставляемые работодателем компенсации в виде ежегодного дополнительного отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также сокращенной продолжительности рабочего времени в 2022 году привело к недопроизводству продукции и услуг в объеме 0,58% ВВП. Также расходы работодателей на дополнительные взносы по обязательному пенсионному страхованию превысили в 2022 году 5 миллиардов рублей. Необходимо совместно с СФР, Федеральной службой по труду и занятости и органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации разъяснять работодателям экономическую целесообразность инвестиций в улучшение условий труда работников, реализации мер по улучшению условий и охраны труда, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, что позволит направлять высвобождаемые средства в развитие бизнеса.

6 Государственное управление охраной труда

6.1 Реформирование нормативного правового регулирования в области охраны труда

1. В 2022 году продолжилась работа по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в части совершенствования оказания государственных услуг и цифровой трансформации, направленного на внедрение цифровых технологий при оказании государственной услуги по аттестации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, использование электронной цифровой подписи при оформлении результатов проведения специальной оценки условий труда, совершенствование процедур реализации государственной услуги по рассмотрению разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда.

В декабре 2022 года законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Изменения были утверждены Федеральным законом от 24.07.2023 № 381-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда».

2. Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г., в целях обеспечения внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, предусматривающих усиление ответственности работодателей за нарушение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В представленном проекте закона статья 5.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоит из двух частей, в которых установлены размеры административного штрафа. В частности, за нарушения или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению размеры штрафа оставлены из действующей редакции статьи 5.31. КоАП РФ.

За нарушения и невыполнение взятых на себя обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах, размеры штрафа увеличены в 1,7 раза, с шести тысяч до десяти тысяч рублей.

При установлении размера штрафа учитывали, что коллективные договоры и соглашения содержат обязательства, добровольно принимаемые на себя работодателями, а не установленные государством обязательные требования, что не может не влиять на оценку общественной опасности фактов их нарушения и меру административной ответственности за их неисполнение.

Ответственные лица, которые будут привлекаться к административному штрафу по статье 5.31 КоАП РФ, установлены в статье 55 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой лица, представляющие работодателя либо представляющие работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом.

В мае 2023 г. законопроект «О внесении изменений в статью 5.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. В развитие положений части 7 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2022 № 1830 «О перечне рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей», предусматривающее, в том числе, установление упрощенной процедуры проведения специальной оценки условий труда в отношении рабочих мест микропредприятий.

В развитие положений указанного постановления принят приказ Минтруда России от 31.10.2022 № 699н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности – субъектов малого предпринимательства (включая работодателей – индивидуальных предпринимателей), которые в соответствии с федеральным законодательством отнесены к микропредприятиям» (документ вступил в силу 01.03.2023).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1839 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353», принятым в рамках первоочередных действий по обеспечению экономики России в условиях частичной мобилизации, изменены отдельные обязательные требования для экспертов и компаний сферы охраны труда, сотрудники которых призваны в рамках частичной мобилизации.

Так, срок действия сертификата на право проведения специальной оценки условий труда продлевается на время мобилизации такого эксперта и следующие 6 месяцев после окончания военной службы. Для аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, вводится период 6 месяцев на поиск нового квалифицированного работника, если такой специалист был мобилизован.

Также продлеваются на 2023 год результаты спецоценки с оптимальными и допустимыми классами условий труда, если срок действия этих результатов истекает в 2022 году. Такие меры позволят организациям обеспечить соответствие существующим требованиям. Эксперты же, вернувшиеся с военной службы, смогут восстановить знания и навыки, подготовиться к аттестации и продолжить работу.

4. В 2022 году продолжилась работа по разработке нормативных правовых актов в целях реализации норм Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2022 № 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» (вместе с «Правилами разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда») и 5 приказов Минтруда России:

- приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей»;

- приказ Минтруда России от 31.01.2022 № 37 «Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда»;

- приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (документ вступил в силу 01.09.2022);

- приказ Минтруда России от 12.05.2022 № 291н «Об утверждении перечня вредных производственных факторов на рабочих местах с вредными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда, при наличии которых занятым на таких рабочих местах работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты, норм и условий бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления

компенсационной выплаты, в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов» (документ вступил в силу 01.09.2022);

- приказ Минтруда России от 16.05.2022 № 298н «Об утверждении перечня отдельных видов работ, при выполнении которых работникам предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов, а также норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания» (документ вступил в силу 01.09.2022).

5. Также в 2022 году приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2022 № 1508 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (документ вступил в силу 30.08.2022);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2540 «О внесении изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»;

- приказ Минтруда России от 02.03.2022 № 97н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 июля.2021 г. № 467н» (документ вступил в силу 01.07.2022);

- приказ Минтруда России от 17.03.2022 № 140н «О неприменении приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем»;

- приказ Минтруда России от 29.04.2022 № 279н «О внесении изменений в Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 903н»;

- приказ Минтруда России от 31.05.2022 № 330н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 467н»;

- приказ Минтруда России от 16.11.2022 № 721н «О признании утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 159н «Об утверждении порядка и сроков представления в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» проектов тематики научных исследований, проектов планов научных работ и отчетов о проведенных научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год научных организаций, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также сроков проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» оценки и подготовки им заключений по таким проектам тематики научных исследований, проектам планов научных работ и отчетам»;

- приказ Минтруда России от 03.03.2022 № 101 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда».

6. В целях совершенствования работы по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников и обеспечения реализации приказа Минтруда России от 02.03.2022 № 97н приняты:

- приказ Минтруда России от 23.06.2022 № 372 «О межведомственной комиссии по согласованию проектов решений территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, в части приобретения приборов, устройств, оборудования (приборы, устройства, оборудование стран – членов Евразийского экономического союза, при отсутствии отечественных аналогов – импортных приборов, устройств, оборудования при условии включения соответствующих мероприятий в отраслевые планы импортозамещения), обеспечивающих безопасное ведение горных работ, в рамках модернизации основных производств»;

- приказ Минтруда России от 23.06.2022 № 373 «Об утверждении перечня рекомендуемых приборов, устройств, оборудования (приборы, устройства, оборудование стран – членов Евразийского экономического союза, при отсутствии отечественных аналогов – импортных приборов, устройств, оборудования при условии включения соответствующих мероприятий в отраслевые планы импортозамещения), обеспечивающих безопасное ведение горных работ, расходы на приобретение которых в рамках

модернизации основных производств могут быть возмещены за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации».

Всего в области охраны труда в 2022 году велась работа над двумя законопроектами, принято 4 постановления Правительства Российской Федерации, 14 приказов Минтруда России.

6.2 Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда

Подготовка специалистов по охране труда в высших учебных заведениях (ВУЗ) осуществляется в соответствии с классификатором «ОК 009–2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст) по направлениям подготовки 2.20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавриат), 2.20.04.01 «Техносферная безопасность» (магистратура). По данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации обучение по направлению «Техносферная безопасность» проводилось в 178 ВУЗах, которые в 2022 году выпустили 8000 специалистов по охране труда (5564 бакалавров, 2366 магистров и 70 специалистов), что на 825 человек больше чем в 2021 году.

Обучение работников и работодателей по охране труда до сентября 2022 года проводилось в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29, и, начиная с 1 сентября, в соответствии с новым порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

С 1 сентября 2022 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда». Общее число организаций, состоящих в реестре организаций, аккредитованных на проведение обучения и проверку знаний требований охраны труда, на 31 декабря 2022 г. составило 5 182 (по состоянию на 31 декабря 2021 г. – 3 949).

В 2022 году прошли обучение по охране труда 2 231,6 тыс. человек, что превышает значения показателя 2021 года почти на 615,1 тыс. человек (на 38,0%).

В среднем по субъектам Российской Федерации увеличение численности прошедших обучение по охране труда составило 29,1%, хотя в 16 регионах численность прошедших обучение относительно 2021 годом снизилась: Иркутская область (на 45,5%),

Республика Тыва (на 35,8%), Ненецкий автономный округ (на 29,3%), Хабаровский край (на 24,9%), Кабардино-Балкарская Республика (на 23,7%), г. Севастополь (на 21,1%), Еврейская автономная область (на 19,3%), Республика Карелия (на 17,9%), Московская область (на 16,1%), Республика Марий Эл (14,5%), Республика Коми (на 7,6%), Республика Алтай (на 6,4%), г. Москва (на 3,1%), Волгоградская область (на 2,9%), Новосибирская область (на 1,6%) и Чукотский автономный округ (на 0,7% или на 13 человек). Причем в 2021 году в этих регионах наблюдался рост относительно 2020 года численности.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, представлена на рисунке 6.1.

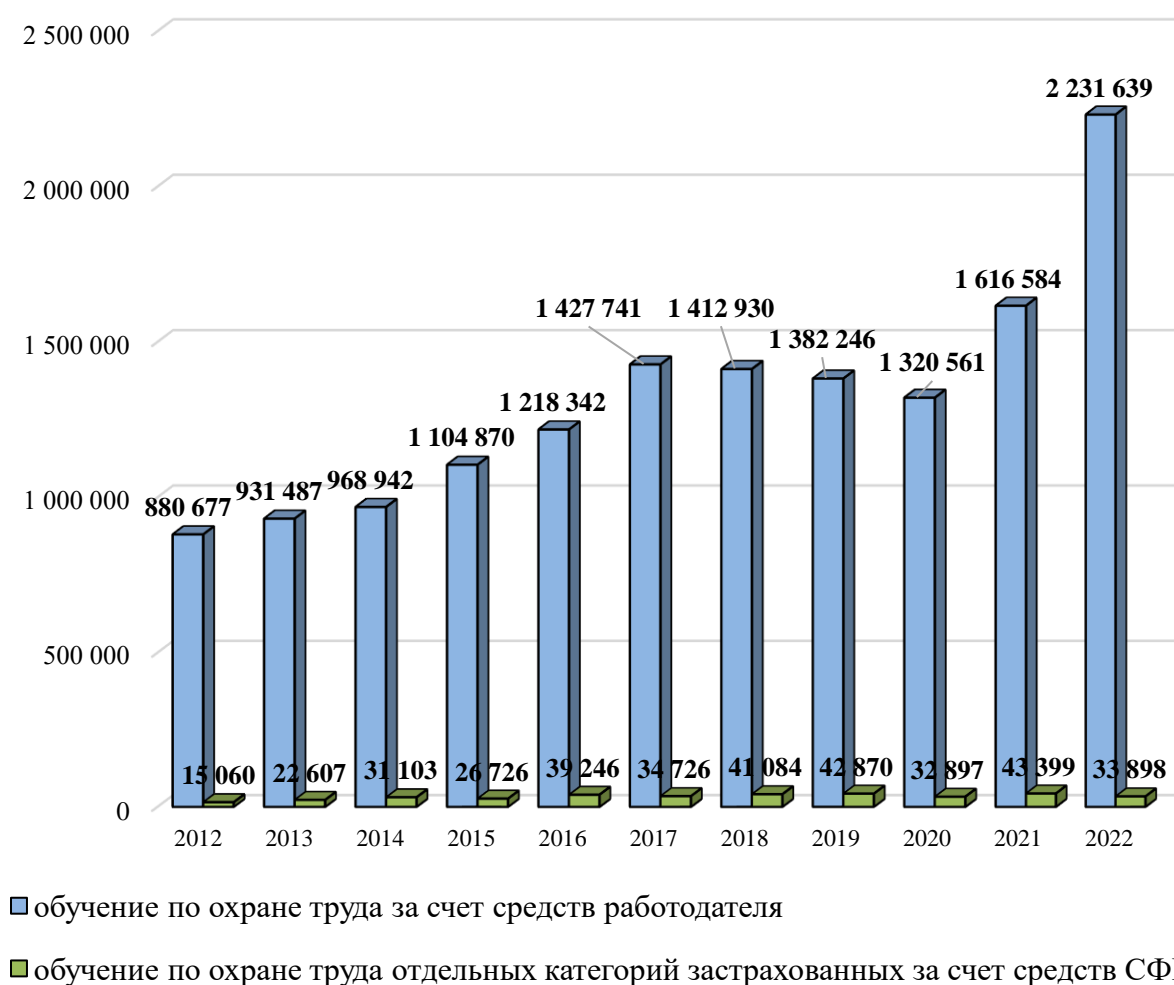


Рисунок 6.1 – Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в Российской Федерации за 2012–2022 годы (по данным СФР и органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным СФР в 2022 году сократилась по сравнению с 2021 годом (на 21,9%) и возросла по сравнению с 2020 годом (на 3,0%) и

составила 33 898 человек (в 2020 году – 32 897 человек, в 2021 году – 43 399 человек).

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложении 31.

6.3 Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации

По данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации закон об охране труда принят в 40 субъектах. В 8 регионах данный закон был утвержден в период с 1997 по 2000 годы (Амурской, Костромской и Волгоградской областях, Республиках Адыгея и Северная Осетия-Алания, Красноярском и Краснодарском краях и в Ханты-Мансийском автономном округе). Большинство законов (23 из 40) было принято в период с 2001 по 2012 годы. Все они были актуализированы с 2014 по 2022 годы. С 2014 года (года внедрения Типовой программы улучшения условий и охраны труда) закон об охране труда был принят ещё в 9 регионах (Брянской, Новгородской и Омской областях, Камчатском и Хабаровском краях, Республиках Ингушетия и Крым, городах Санкт-Петербург и Севастополь), в 2 из которых этот закон не актуализировался (в Брянской области и Республике Ингушетия – с 2015 года).

В 6 регионах (в Архангельской, Ленинградской областях, Республиках Башкортостан, Дагестан и Крым, и г. Москве) утверждены нормативные акты, регулирующие вопросы государственного управления охраной труда. В Московской и Ивановской областях, в Республиках Татарстан и Башкортостан действуют нормативные акты, регулирующие реализацию государственной политики в области охраны труда.

Полномочия в области охраны труда муниципальным образованиям переданы в 34 субъектах Российской Федерации. Наибольшее число субъектов, передавших полномочия на муниципальный уровень, – в Уральском федеральном округе (полномочия передали 4 из 6 регионов (Свердловская и Челябинская области, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа), входящих в состав округа); наименьшее – в Северо-Кавказском федеральном округе (Ставропольский край) и Южном федеральном округе (Республика Крым).

Нормативные акты, устанавливающие правила осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, действуют в 49 регионах. В Южном федеральном округе такие законы действуют в 7 из 8 регионов, входящих в состав округа (кроме Астраханской области). В Приволжском федеральном округе такие нормативные документы приняты в 6 из 14 регионов. В остальных федеральных округах такие нормативные акты действуют более чем в 50% регионов (в 12 из 18 – в Центральном,

и в 4 из 6 регионов – в Уральском, в 6 из 11 – в Дальневосточном, в 7 из 11 – в Северо-Западном, и в 7 из 10 – в Сибирском федеральных округах).

Нормативные акты, регулирующие проведение государственной экспертизы условий труда, действуют в 15 регионах (Костромская, Ивановская, Смоленская, Московская, Псковская, Тульская, Тюменская, Амурская, Оренбургская и Ярославская области, Ставропольский, Алтайский и Приморский края, Ямало-Ненецкий автономный округ и Республика Татарстан).

Межведомственные комиссии по охране труда действуют в 23 субъектах Российской Федерации. Наиболее развито межведомственное взаимодействие в Приволжском федеральном округе: межведомственные комиссии действуют в 6 из 14 регионов, входящих в состав федерального округа (Самарская, Пензенская и Кировская области, Республики Удмуртия, Башкортостан и Марий Эл). В Центральном федеральном округе межведомственные комиссии по охране труда действуют в 4 субъектах (Брянской, Липецкой и Калужской областях и г. Москва) из 18, входящих в состав округа. В Уральском федеральном округе межведомственные комиссии по охране труда действуют в Челябинской, Свердловской областях и Ямало-Ненецком автономном округе. Во всех остальных федеральных округах механизм межведомственного взаимодействия реализуется в 2 регионах (Мурманской и Ленинградской областях – в Северо-Западном, Республиках Ингушетия и Кабардино-Балкарская – в Северо-Кавказском, Красноярском крае и Кемеровской области – в Сибирском, Астраханской области и Республике Адыгея – в Южном, Чукотском автономном округе и Камчатском крае – в Дальневосточном федеральных округах).

Нормативные акты, регулирующие вопросы социального партнерства, действуют в 41 регионе, трёхсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений – в 29 регионах, трёхсторонние соглашения заключены в 12 регионах.

В Самарской и Тульской областях, Республике Саха (Якутия), в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах действуют нормативные акты, устанавливающие требования к системе управления охраной труда на региональном уровне.

В 8 субъектах Российской Федерации действуют нормативные акты по региональному мониторингу условий и охраны труда (Кемеровская, Нижегородская, Рязанская, Курская, Омская и Тюменская области, Чувашская Республика и Ямало-Ненецкий автономный округ); в 5 регионах (Республиках Удмуртской и Хакасия, Омской области, Краснодарском и Красноярском краях) действуют нормативные акты, регламентирующие порядок сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей.

В трех регионах (Кемеровской области, Удмуртской Республике и г. Москве) законодательством регламентировано участие в той или иной степени органа исполнительной власти по труду в расследовании несчастных случаев на производстве.

Актуализация нормативных правовых актов в 2022 году была проведена в 72 регионах, в 53 регионах в 2022 году были утверждены нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации.

В Псковской области действует распоряжение Администрации Псковской области «О плане мероприятий по снижению уровня производственного травматизма в Псковской области на 2022 – 2024 годы» и приказ Комитета по труду и занятости Псковской области от 18.04.2022 № 49 «О выделении денежных средств для проведения специальной оценки условий труда в 2022 году»; в Республике Саха (Якутия) – распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении комплексной программы мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Республике Саха (Якутия) на период 2023-2025 гг.»; в Хабаровском крае – закон Хабаровского края «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» (Закон Хабаровского края от 24.11.2021 № 252 «Об отдельных вопросах в области охраны труда в Хабаровском крае»).

6.4 Государственная экспертиза условий труда

Проблемы в экономике России на фоне масштабных санкций оказали влияние и на проведение государственной экспертизы условий труда. В 11 субъектах Российской Федерации в 2022 году экспертиза не проводилась в связи с отсутствием запросов или оснований, предусмотренных пунктом 2 Порядка проведения государственной экспертизы условий труда, утвержденного приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 775 (республики: Адыгея, Алтай, Дагестан, Калмыкия, Крым, Северная Осетия – Алания, Новгородская и Псковская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа, г. Севастополь), либо в связи с отсутствием экспертов в штатном расписании (республики Ингушетия и Тыва, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика).

Всего в 2022 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило 2,55 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда (на 274 запроса меньше, чем в 2021 году и в 1,8 раза меньше, чем в 2019 году (4,7 тыс. запросов), в том числе:

- обращений:
 - органов исполнительной власти – 37 (1,5%);
 - работодателей, их объединений – 406 (15,9%);

работников – 725 (28,4%);

профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 8 (0,3%);

органов СФР – 129 (5,1%);

иных страховщиков – 23 (0,9%);

- по определениям судебных органов – 995 (39,0%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 164 (6,4%);
- прочие – 62 (2,4%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 392 или 16,4% от общего количества запросов (относительно 2021 года количество запросов уменьшилось на 169 запросов, относительно 2019 года – в 3,2 раза);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 568 (23,8%): на 12 запросов меньше, чем в 2021 году и в 1,4 раза меньше, чем в 2019 году;

оценка фактических условий труда – 1430 (59,8%): на 227 запросов меньше, чем в 2021 году и в 1,9 раза меньше, чем в 2019 году.

При снижении в 2022 году относительно 2021 года общего количества запросов на проведение экспертизы на 9,7%, увеличилось количество обращений страхователей на 59,3% (СФР – на 69,7%, иных страхователей – на 15,0%) и работников – на 7,4%. Снижение количество запросов по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости (государственных инспекций труда) сократилось на 51,2%, со стороны органов исполнительной власти – на 43,9%, по определениям судебных органов – на 8,5%, работодателей и их объединений – на 5,4% и прочих обращений – на 51,2% (рисунок 6.2).

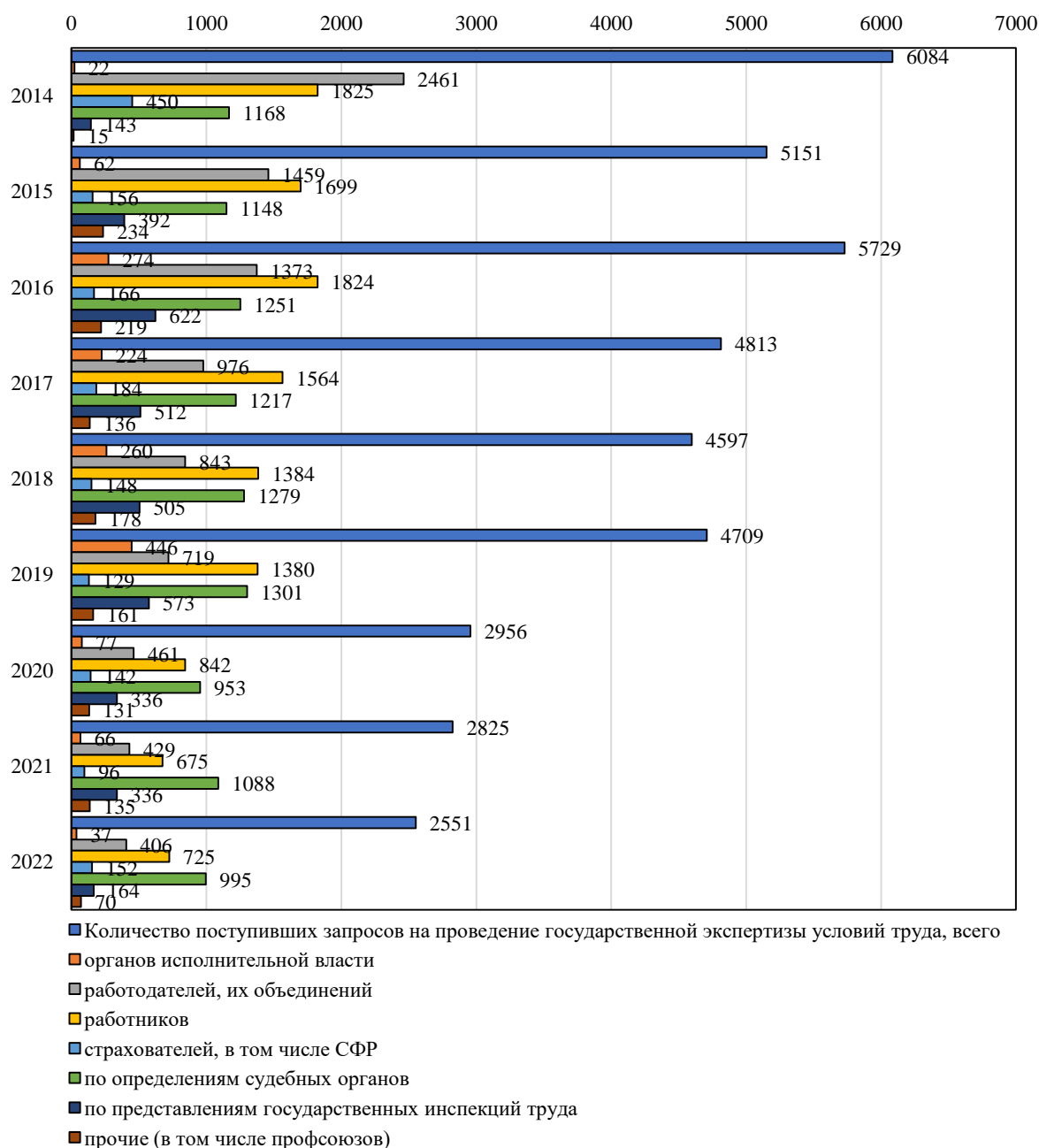


Рисунок 6.2 – Динамика количества запросов на проведение государственной экспертизы условий труда за 2014–2022 годы (по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Из запросов по видам экспертиз наиболее существенное снижение запросов в 2022 году относительно 2021 года произошло на проведение оценки качества проведения специальной оценки условий труда – на 30,1% (рисунок 6.3).

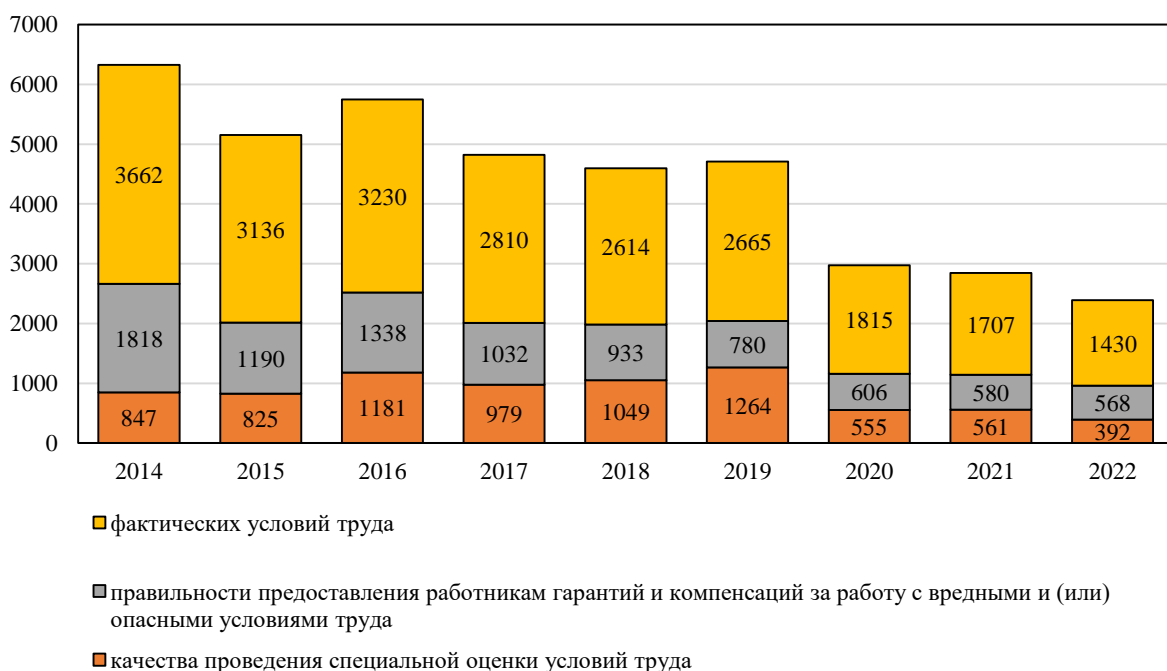


Рисунок 6.3 – Динамика количества запросов на проведение государственной экспертизы условий труда по видам экспертиз за 2014–2022 годы (по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Государственная экспертиза условий труда в 2022 году была проведена в отношении более 10,8 тыс. рабочих мест (на которых заняты 19,3 тыс. работников), расположенных в 1,8 тыс. хозяйствующих субъектах Российской Федерации (относительно 2021 года эти показатели снизились на 37,9%, 30,8% и 22,9%). В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении почти 5,0 тыс. рабочих мест (на которых занято 10,3 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 3,8 тыс. рабочих мест (на которых занято 5,9 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 2,0 тыс. рабочих мест (3,1 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2022 году составила 256 человек (на 11 экспертов меньше, чем в 2021 году). Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 304 (в 2021 году – 307).

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2022 году измерительные лаборатории привлекались 10 раз (в 2021 году – 24 раза). Наличие собственных лабораторий подтверждено в трёх субъектах Российской Федерации – в Республике Саха (Якутия), Самарской области и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано 2,25 тыс. заключений, из которых более трети (799 заключений) содержали указания на допущенные нарушения. Как и в предшествующие годы, основная доля нарушений выявлена при оценке

фактических условий труда (414 заключений или 51,8% от общего количества отрицательных заключений); в 242 случаях (30,3%) нарушения были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в 149 случаях (18,6%) – с правильностью предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Доля отрицательных заключений наиболее высокая при экспертизе качества проведения специальной оценки условий труда – 66,3% (рисунок 6.4).

Динамика доли отрицательных заключений по рассмотренным запросам и обращениям на проведение государственной экспертизы условий труда

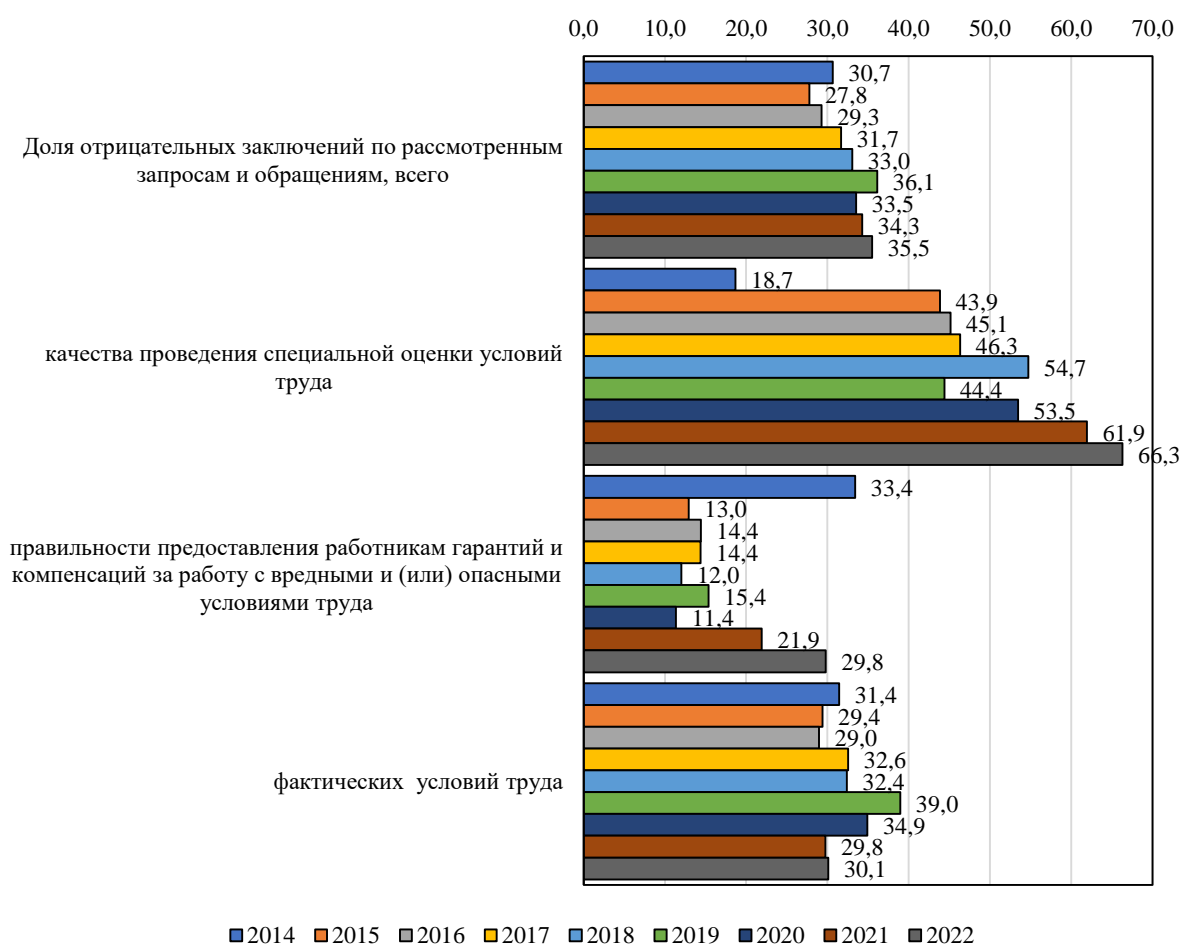


Рисунок 6.4 – Доля отрицательных заключений по рассмотренным запросам и обращениям на проведение государственной экспертизы условий труда за 2014–2022 годы (экспертный расчёт по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 32.

6.5 Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ) улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2022 году в 81 субъекте Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ в следующих формах:

- а) в форме государственных программ – 2 субъекта (Красноярский край, Курганская область);
- б) в форме подпрограмм – 60 субъектов;
- в) в форме основных мероприятий или комплекс процессных мероприятий – 19 субъектов.

Во Владимирской области действовала ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2020-2022 годы», в Ярославской области – региональная программа «Улучшение условий и охраны труда в Ярославской области на 2021 – 2025 годы». В Рязанской области помимо программы «Улучшение условий и охраны труда в Рязанской области на 2021-2023 годы» в рамках подпрограммы №1 «Содействие занятости населения Рязанской области» государственной программы «О развитии сферы занятости» решалась задача №6 «Улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда».

В городе Москве проект «Плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городе Москве на 2021 – 2023 годы» утвержден не был, но мероприятия, а также целевые показатели включены в государственное задание ГБУ города Москвы «Московский городской центр условий и охраны труда».

В Чеченской Республике государственная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики на 2014-2020 годы», в которую входила подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда» действовала до 2020 года включительно. Новая программа принята не была.

В трех субъектах Российской Федерации срок действия программного документа закончился в 2022 году (Приморский край, Тамбовская область, Владимирская область) и в двух (Курганская область и Красноярский край) заканчивается в 2023 году.

Общий объем финансирования программных мероприятий в субъектах Российской Федерации¹³ в 2022 году увеличился по сравнению с предшествующим годом на 6,9% и составил 31 981,8 млн. руб., но допандемийного уровня не достиг (в 2021 году – 29 926,9 млн. руб., в 2020 году – 27 699,4 млн. руб. в 2019 году – 36 149,0 млн. руб.). В расчете на 1 занятого в экономике¹⁴ в среднем по Российской Федерации в 2022 году объем финансирования практически не изменился и составил 444,4 руб./чел., (в 2021 году – 417 руб./чел. в 2020 году – 392 руб./чел. в 2019 году – 505 руб./чел.). Наибольшие значения этого показателя отмечены в Дальневосточном федеральном округе – 886,5 руб./чел. в среднем по округу, наименьшие – в Северо-Кавказском федеральном округе – 96,3 руб./чел.

Как и в предыдущие годы финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников¹⁵ – 95,5% от общего объема финансирования (30 556,3 млн. руб.). Собственные средства работодателей и госкорпораций составляют 60,1% (19 221,1 млн. руб.) и средства региональных отделений СФР – 35,4% (11 335,2 млн. руб.) от общего объема финансирования. Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 4,5% (1 425,5 млн. руб.), более половины из которых (947,4 млн. руб. или 66,5%) – средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, остальные (478,1 млн. руб. или 33,5%) – средства муниципальных бюджетов (рисунок 6.5).

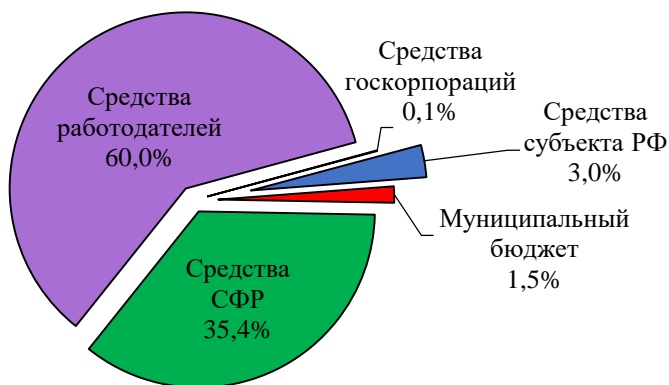


Рисунок 6.5 – Структура финансирования программных мероприятий в 2022 году

¹³ В Калининградской, Ульяновской областях, г. Санкт-Петербурге, республиках Ингушетия и Дагестан средства на финансирование программных мероприятий в 2022 году не предусматривались, в Вологодской – не были выделены. В Чеченской Республике программа отсутствует.

¹⁴ В расчете использовались значения среднегодовой численности занятых в экономике региона за 2022 год (по данным Росстата: https://rosstat.gov.ru/labour_force)

¹⁵ К внебюджетным источникам финансирования относятся средства СФР, в том числе направляемые работодателями на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); средства работодателей (без учета средств СФР), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций (далее – госкорпораций).

Бюджетные источники финансирования использовались в 74 субъектах Российской Федерации¹⁶, в 23 из которых программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов¹⁷. Их общий суммарный объем финансирования составил 125,5 млн. руб., или 8,8% от объема общего бюджетного финансирования по стране в целом.

Средства муниципальных бюджетов привлекались в 7 субъектах Российской Федерации (Рязанская область – 103,0 млн. руб., Тюменская область – 98,6 млн. руб., Красноярский край – 93,9 млн. руб., Ярославская область – 86,7 млн. руб., Республика Саха (Якутия) – 79,9 млн. руб., Новосибирская область – 9,9 млн. руб. и Республика Татарстан – 6,0 млн. руб.), в 4 из которых в структуре бюджетного финансирования программных мероприятий они составляли более половины: Рязанская область – 52,7%, Республика Татарстан – 56,6%, Красноярский край – 92,4% и Новосибирская область – 98,1%.

В разрезе федеральных округов наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Уральском (20,7% или 308,7 млн. руб.), Сибирском (8,9% или 181,8 млн. руб.) и Дальневосточном (7,7%, или 274,2 млн. руб.) округах, наименьшие – в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском и Северо-Западном – 0,4%, 0,5%, 0,6 и 1,1% от общего финансирования по округам (рисунок 6.6). Наиболее высокий уровень бюджетного финансирования в расчете на 1 занятого в экономике отмечен в Дальневосточном федеральном округе (69,1 руб./чел.) (таблица 6.1).

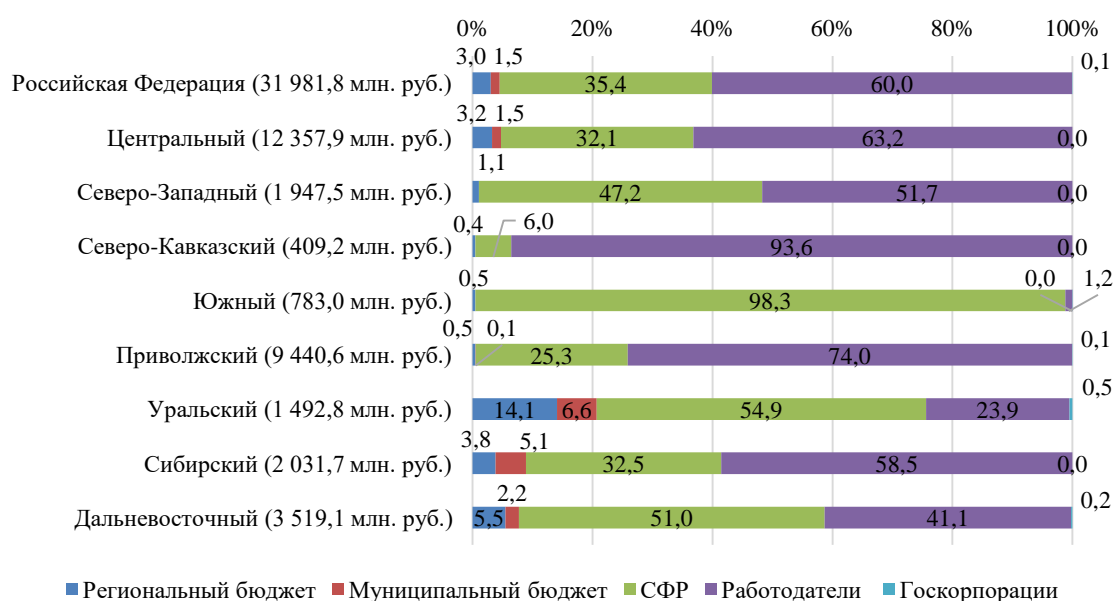


Рисунок 6.6 – Структура удельного финансирования программных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в федеральных округах в 2022 году

¹⁶Бюджетные источники не использовались (из числа финансируемых программ) в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Тыва, Ивановской, и Кировской областях.

¹⁷В 2021 году программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов в 22 субъектах Российской Федерации, в 2020 году – 23, в 2019 году – в 19.

Таблица 6.1 – Структура удельного финансирования программных мероприятий по улучшению условий и охраны труда

Федеральные округа	Структура удельного финансирования, руб./чел.				
	всего	бюджетные источники	СФР	работодатели	госкорпорации
Российская Федерация	444,4	19,8	157,5	266,8	0,3
Центральный	602,1	28,5	193,0	380,6	0
Северо-Западный	269,0	2,8	127,0	139,2	0
Северо-Кавказский	96,3	0,4	5,7	90,2	0
Южный	99,6	0,5	97,9	1,2	0,02
Приволжский	667,2	3,5	168,7	494,5	0,5
Уральский	249,4	51,6	136,9	59,7	1,2
Сибирский	253,8	22,7	82,5	148,6	0,01
Дальневосточный	886,5	69,1	451,7	364,2	1,5

Внебюджетные средства привлекались в 56 субъектах Российской Федерации. В общем объеме финансирования доля средств из внебюджетных источников по федеральным округам варьируется от 79,3% (Уральский федеральный округ) до 99,6% (Северо-Кавказский федеральный округ).

В структуре внебюджетных источников финансирования средства СФР преобладали в Южном (98,3%) и Уральском (54,9%) федеральных округах; в остальных – средства работодателей. Причем доля средств работодателей в Центральном федеральном округе составила 63,2% от внебюджетного финансирования, в Приволжском – 74,0%, Северо-Кавказском – 93,6%.

Финансирование из средств государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций при общей доле их во внебюджетном финансировании в менее 0,1% наибольшую долю составило в Уральском (0,5% от внебюджетного финансирования округа) и Дальневосточном (0,2%) федеральных округах. Причем привлекались эти средства только в 6 субъектах Российской Федерации (Тюменская область – 1,40% от внебюджетного финансирования региона), Республика Татарстан – 1,36%, Республика Саха – Якутия – 0,37%, Волгоградская область – 0,12%, Кировская область – 0,03% и Новосибирская область – 0,02%.

План финансирования программных мероприятий в целом по Российской Федерации в 2022 году был выполнен на 109,2%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 12,8% (14,5% в 2021 году, 30,0% в 2020

году, 0,62% в 2019 году), по внебюджетным – 9,1% (23,0% в 2021 году, 24,8% в 2020 году, 13,3% в 2019 году).

Таблица 6.2 – Направления финансирования программных мероприятий в 2022 году

Основные программные мероприятия	Финансирование, млн. руб.			
	Бюджетные источники	Внебюджетные источники		Всего
		СФР	Работодатели, госкорпорации	
Обеспечение проведения специальной оценки условий труда	131,42	1457,07	682,70	2271,19
Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	42,60	0,00	0,00	42,60
Совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда	3,96	0,00	0,00	3,96
Непрерывная подготовка работников по охране труда	72,67	24,25	644,98	741,90
Превентивные меры по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения	836,18	6824,65	14563,40	22224,23
<i>Из них</i>				
<i>Приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной и коллективной защиты</i>	<i>0,00</i>	<i>3910,37</i>	<i>10726,07</i>	<i>14636,44</i>
<i>Реализация организационных, технико-технологических мероприятий по улучшению условий труда работников</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>2806,01</i>	<i>2806,01</i>
<i>Медосмотры</i>	<i>0,00</i>	<i>1578,66</i>	<i>1031,32</i>	<i>2609,98</i>
<i>Санаторно-курортное лечение работников</i>	<i>0,00</i>	<i>1335,62</i>	<i>0,00</i>	<i>1335,62</i>
Другие мероприятия	338,69	3029,24	3330,04	6697,97
Всего	1425,52	11335,21	19221,12	31981,85

Направления финансирования основных программных мероприятий в 2022 году распределены следующим образом:

– наибольшая доля средств была направлена на превентивные меры по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая

совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 69,5% (в 2021 году – 54,8%, в 2020 году – 71,7%);

– на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 0,13% (в 2021 году – 11,1% с в 2020 году – 1,99%);

– на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда – 0,01% (в 2021 году – 9,0%, в 2020 году – 0,17%);

– на обеспечение проведения специальной оценки условий труда – 7,1% (в 2021 году – 6,5%, в 2020 году – 11,71%);

– на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения – 2,32% (в 2021 году – 2,9%, в 2020 году – 2,58%);

– на другие мероприятия¹⁸ – 20,94% (в 2021 году – 15,7%, в 2020 году – 11,85%).

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2022 году в программных документах субъектов Российской Федерации использовалось от 2 до 14 целевых показателей, из них в 66 субъектах Российской Федерации – 8 и более (рисунок 6.7).

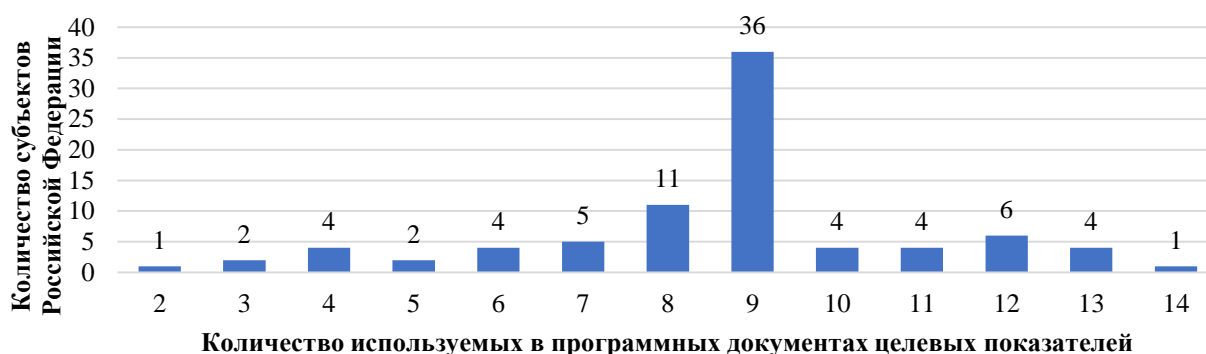


Рисунок 6.7 – Распределение субъектов Российской Федерации по количеству используемых ими для оценки эффективности программных мероприятий целевых показателей

Основные целевые показатели (индикаторы), применяемые в 2022 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, разработанных на основе типовой программы Минтруда России, характеризуют состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, уровень проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам (далее – ОЦП¹⁹). Также используются и другие целевые показатели, близкие по своей сути к основным (далее – аналоги ОЦП).

¹⁸ В том числе субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда, реабилитацию пострадавших на производстве

¹⁹ Типовая программа по улучшению условий и охраны труда рекомендует 9 основных целевых показателей

Полный перечень основных целевых показателей представлен в программных документах 28 субъектов Российской Федерации (рисунок 6.8); с учетом использования их аналогов – в 54 субъектах Российской Федерации.

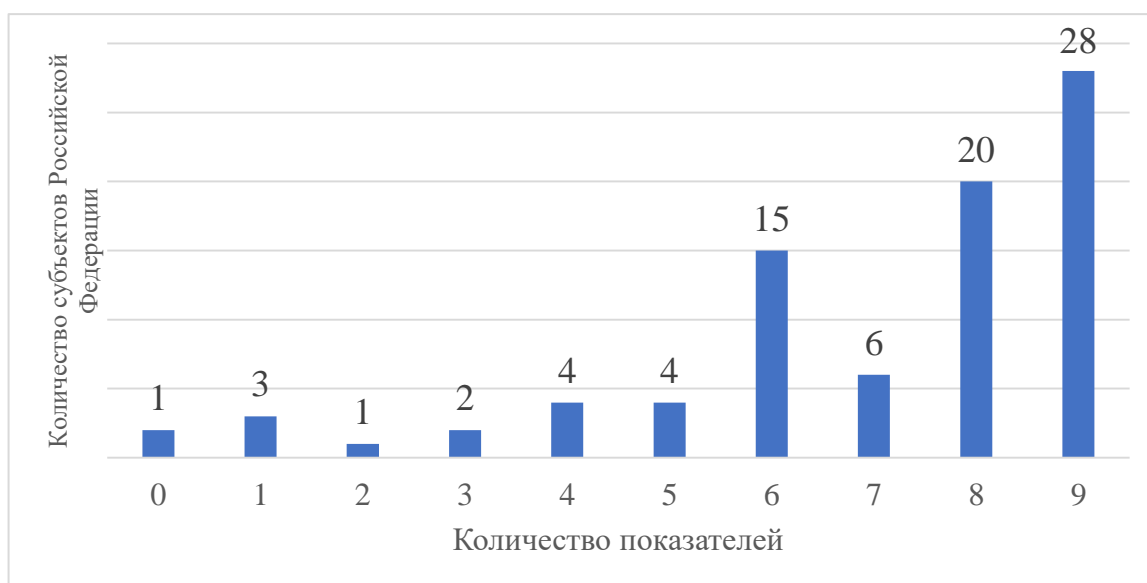


Рисунок 6.8 – Распределение субъектов Российской Федерации по количеству используемых ими для оценки эффективности программных мероприятий целевых показателей, рекомендованных типовой программой (без учёта аналогов)

По одному ОЦП (без учёта аналогов ОЦП) использовалось в программном документе Вологодской, Ямало-Ненецкого автономного округа и Кабардино-Балкарской Республики, два ОЦП – в Иркутской области, по три показателя использовались в Республике Коми и Ульяновской области.

Не использовались ОЦП, рекомендованные типовой программой, во Владимирской области.

Из ОЦП (без учёта аналогов) наиболее часто в программных документах по улучшению условий и охраны труда используется «Численность работников, занятых с вредными и (или) опасными условиями труда» – в 66 субъектах Российской Федерации, «Численность работников, занятых с вредными и (или) опасными условиями труда» – в 62 и «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более» – в 61. (рисунок 6.9). Более трети регионов не смогли достичь запланированных значений по показателю «Численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров», более четверти регионов (26%) не смогли достичь запланированных значений по показателям «Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на

производстве в расчете на 1 пострадавшего» и «Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников».

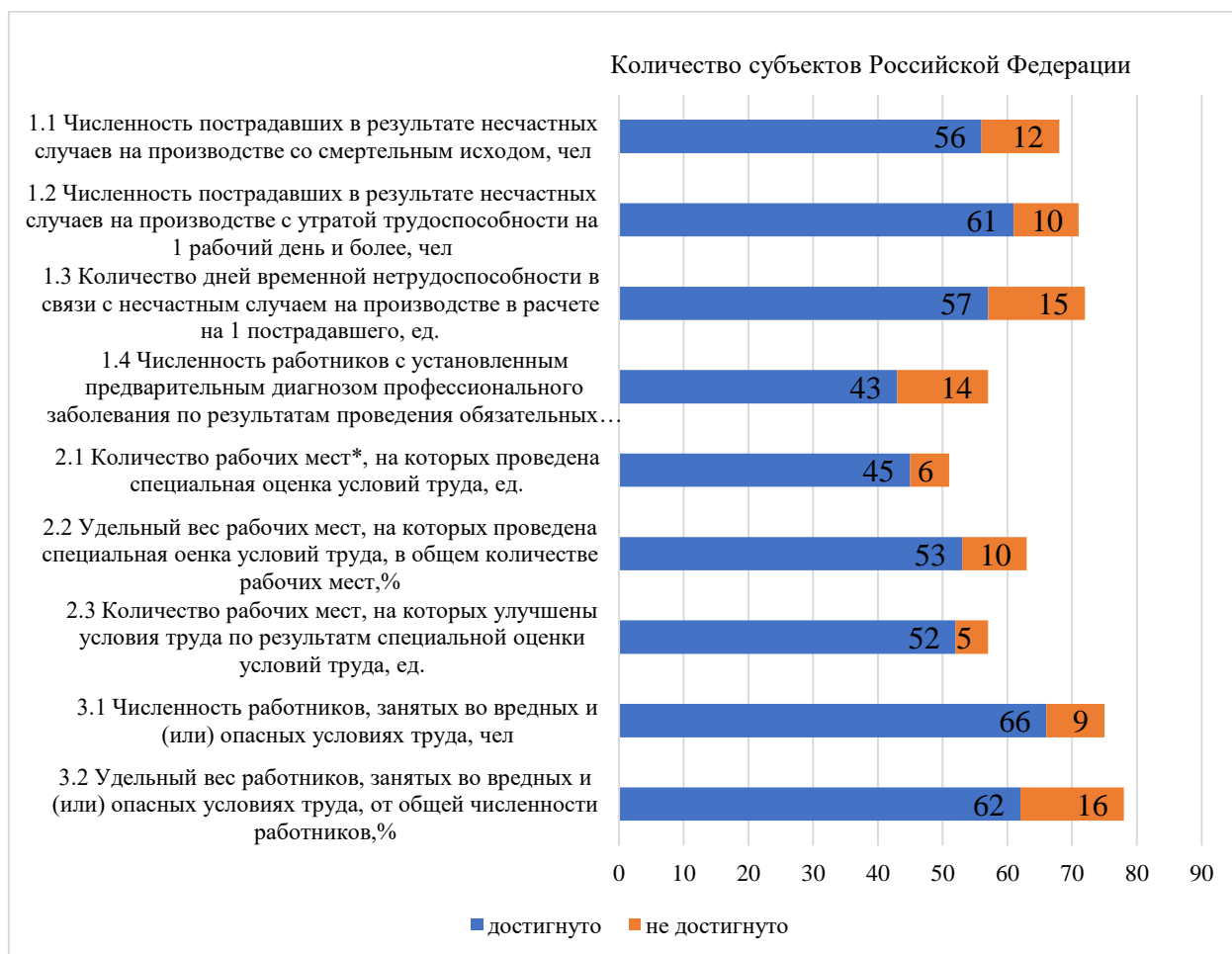


Рисунок 6.9 – Достижение значений целевых показателей, запланированных программными документами по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации на 2022 год

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, реализуемые субъектами Российской Федерации в рамках программных документов, чаще всего охватывают два направления: «Реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения» и «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда». Они представлены в программных документах всех субъектов Российской Федерации, за исключением республик Тыва и Ингушетия, Владимирской, Ульяновской²⁰ и Орловской²¹ областей.

²⁰ Отсутствуют мероприятия по направлению «Реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения»

²¹ Отсутствуют мероприятия по направлению «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»

Все 6 направлений, рекомендуемых Типовой программой, реализуются в 47 субъектах Российской Федерации, еще в 12 реализуются 5 направлений. Только одно направление («Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда») охвачено мероприятиями программного документа Ульяновской области²².

Доля субъектов Российской Федерации, полностью выполнивших запланированные на 2022 год мероприятия, варьируется в зависимости от направления от 67,9% («Повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права») до 95,2% («Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»: организация и проведение мониторинга условий и охраны труда на уровне субъекта Российской Федерации, публикация материалов по состоянию условий и охраны труда в отчетах, обзорах и информационных бюллетенях, в том числе вне рамок программы, наличие баз данных по состоянию условий и охраны труда, размещение информационных материалов по охране труда в общественных местах, информирование по вопросам охраны труда посредством создания общедоступных информационных интернет-ресурсов, проведение круглых столов, лекций, конкурсов семинаров) (рисунок 6.10).

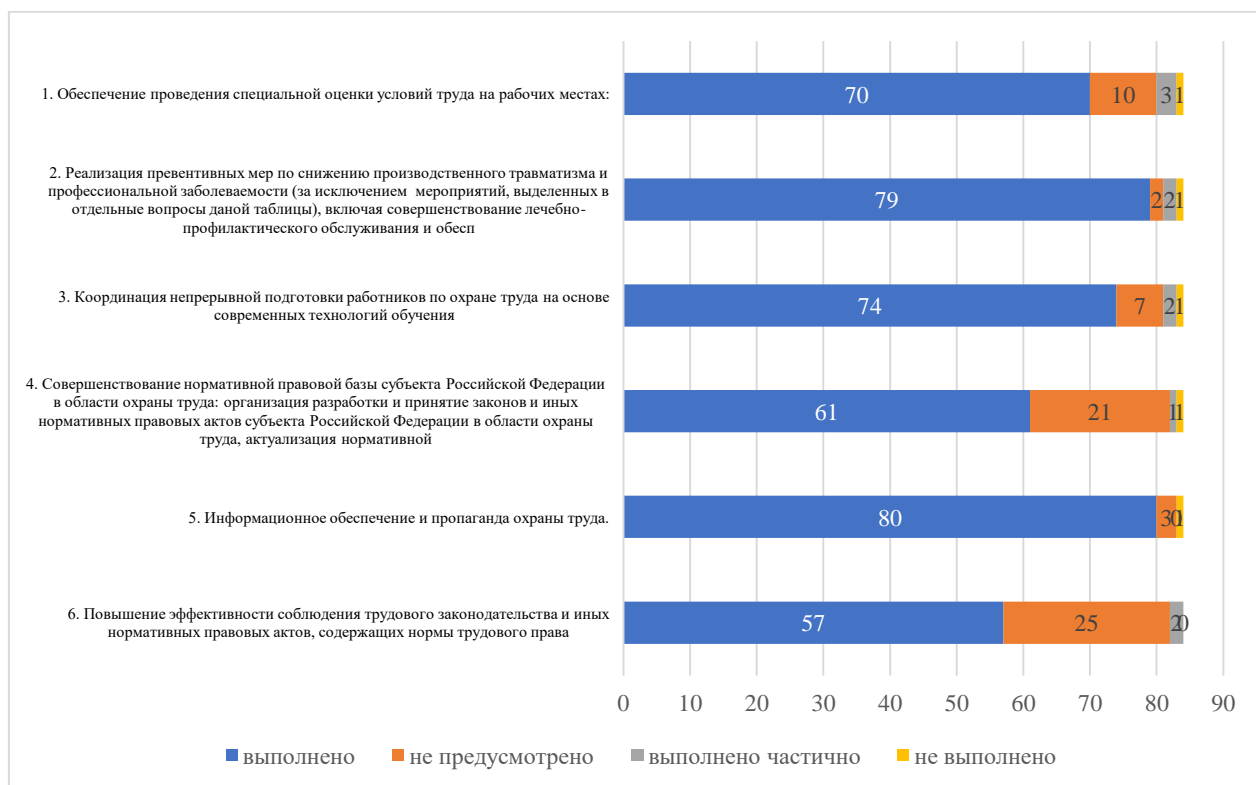


Рисунок 6.10 – Распределение количества субъектов Российской Федерации по уровню выполнения плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда

²² «Основное мероприятие 1.3. Улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения и развития трудовых ресурсов в Ульяновской области»

6.6 Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда в 78 субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду (кроме Амурской, Владимирской, Костромской областей, Республик Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия (Алания), Чукотского автономного округа). На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 70 субъектах Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 67 субъектах Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 69 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 68 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (63 субъекта Российской Федерации), обзоры (47 субъектов Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (45 субъектов Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (47 субъектов Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (57 субъектов Российской Федерации), сборники материалов конференций (21 субъект Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (84 субъекта Российской Федерации), в ходе приема граждан (84 субъекта Российской Федерации), на выездных семинарах (71 субъект Российской Федерации).

О проведении всех четырех видов мероприятий (конференции, семинары, круглые столы и иные мероприятия) сообщили 36 субъектов Российской Федерации. Чаще всего в 2022 году проводились семинары (в 77 субъектах Российской Федерации), в 61 субъекте Российской Федерации проводились круглые столы, в 50 субъектах Российской Федерации – конференции. Ещё в 60 субъектах Российской Федерации мероприятия проводились в иных формах (чаще в формате совещаний, рабочих встреч и заседаний рабочих групп и

коллегий). Мероприятия в 2022 году проводились как в заочном, так и в очном форматах. Чаще всего к основным категориям участников данных мероприятий относились представители работодателей и профсоюзов, специалисты по охране труда, представители СФР и государственных инспекций труда. Также в мероприятиях участвовали представители органов местного самоуправления. Однако проводились и «адресные» мероприятия. Так, в Тверской области была проведена конференция для Калининской АЭС, в Астраханской области проведен семинар-совещание по вопросу реализации пилотного проекта по совершенствованию оценки и управления профессиональными рисками в сфере охраны труда в Российской Федерации, в Волгоградской области был проведен круглый стол для представителей химической отрасли.

В 66 субъектах Российской Федерации в 2022 году проводились мероприятия по обмену передовым опытом. В 16 субъектах Российской Федерации (Костромской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Оренбургской, Кемеровской, Омской, Томской и Тамбовской областях, Республиках Адыгея, Крым, Саха (Якутия), Башкортостан, Татарстан, а также в Камчатском и Хабаровском краях) мероприятия проводились в форматах конференций, семинаров, круглых столов и иных форматах.

В формате круглых столов мероприятия по обмену передовым опытом проводились в 36 субъектах Российской Федерации, в формате семинаров – в 43 субъектах Российской Федерации, в формате конференций – в 35 субъектах Российской Федерации. Чаще всего органы исполнительной власти по труду указывали, что мероприятия по обмену передовым опытом проводились в иных форматах (стратегические сессии, выставки, форумы и совещания).

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня. С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов в образовательных учреждениях, включая дошкольные. Региональные смотр-конкурсы проводились в 79 субъектах Российской Федерации (наиболее часто сообщалось о проведении регионального этапа общероссийского смотр-конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»), на предприятиях – в 52 субъектах Российской Федерации (чаще всего в номинациях «лучший специалист по охране труда» и «лучший уполномоченный по охране труда»). 68 субъектов Российской Федерации сообщили о проведении в 2022 году конкурсов в образовательных учреждениях (наиболее частая тематика – «Охрана труда глазами детей»).

7 Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (глава 57, статьи 353-369).

В допандемийный период наблюдалась тенденция как по сокращению количества проводимых государственными инспекциями труда в порядке реализации полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок, так и количества выявленных в ходе проверок нарушений (рисунок 7.1).

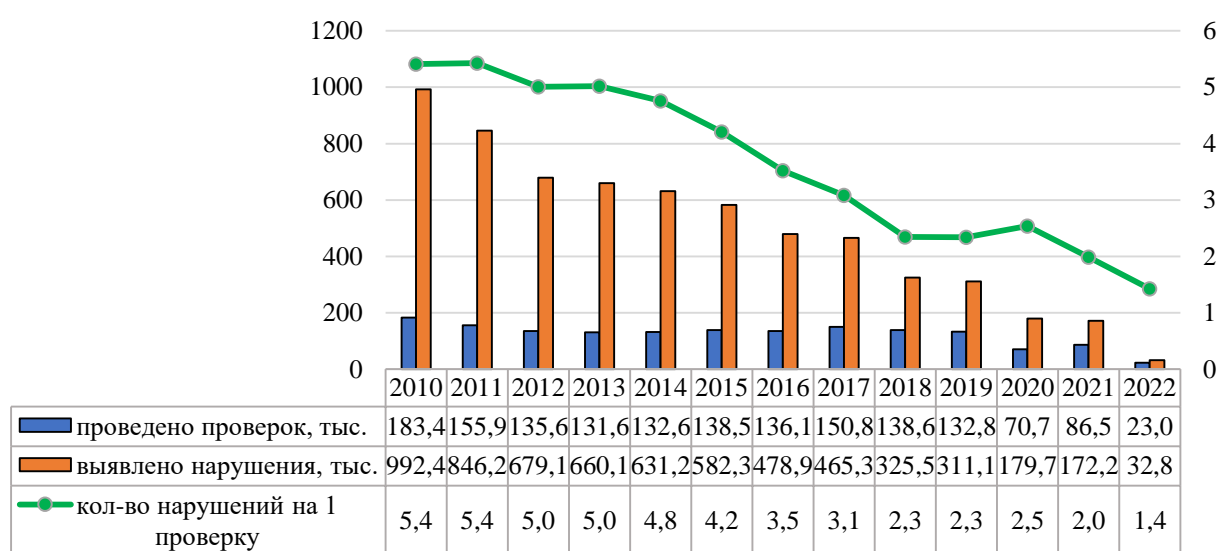


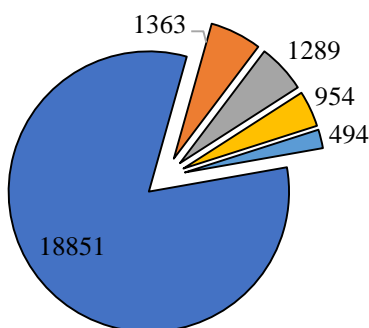
Рисунок 7.1 – Динамика проведенных государственными инспекциями труда в 2010-2022 годах проверок и выявленных нарушений соблюдения трудового законодательства (по данным Роструда)

Но если по сравнению с 2010 годом количество проверок в 2022 году сократилось в 8 раз, то количество выявленных нарушений сократилось в 30,3 раза. Количество нарушений, приходящихся в среднем на одну проверку, сократилось в 3,9 раза с 5,4 нарушений на одну проверку в 2010 году до 1,4 – в 2022 году, что свидетельствует о повышении эффективности осуществления мер по соблюдению трудового законодательства.

В 2022 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 22951 проверок, в ходе которых было выявлено 32811 нарушений. По сравнению с 2021 годом количество проверок сократилось на 73,4%, а количество выявленных нарушений также сократилось на 81,0%. Количество проверок, проведенных за год, на 82,7% меньше по сравнению с допандемийным 2019 годом. При этом количество

выявленных нарушений на 1 проверку снизилось с 2,3 в 2019 году до 1,4 в 2022 году.

Основная доля проверок проводится на основании обращений граждан: в 2022 году – 82,1% (18851 проверка), в 2019 году – 78,4% (104110 проверок). Доля плановых проверок не превышает 10%: в 2019 году – 8,9% (11794 проверки), в 2022 году – 5,6% (1289 проверок), доля проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, – 9,0% в 2019 году, 5,9% в 2022 году. Остальные проверки проводились на основании приказов Роструда, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и приказов (распоряжений) руководителя госинспекции труда, изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры (рисунок 7.2).



- по обращениям граждан (82,1%)
- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (5,9%)
- в соответствии с ежегодным планом проведения проверок (5,6%)
- на основании приказов (распоряжений) руководителя госинспекции труда, изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры (4,2%)
- на основании приказов Роструда, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации (2,2%)

Рисунок 7.2 – Распределение количества проверок в зависимости от вида оснований для их проведения (по данным Роструда)

Чаще всего проверки проводятся на предприятиях и в организациях, относящихся к оптовой и розничной торговле; ремонту автотранспортных средств мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (16,4% от общего количества проверок в 2019 году и 15,0% в 2022 году), к обрабатывающим производствам (9,3% и 11,3%, соответственно), строительству (9,7% и 10,3%), образованию (6,7% и 6,6%). На долю остальных видов экономической деятельности приходится менее 60% проверок (57,2% в 2019 году и 56,8% в 2022 году).

На эти же виды экономической деятельности приходится и наибольшее количество выявленных нарушений – 13,4%, 13,8%, 14,0%, 6,6% в 2022 году и 12,4%, 12,8%, 13,0%, 6,9% в 2019 году соответственно (рисунок 7.3).

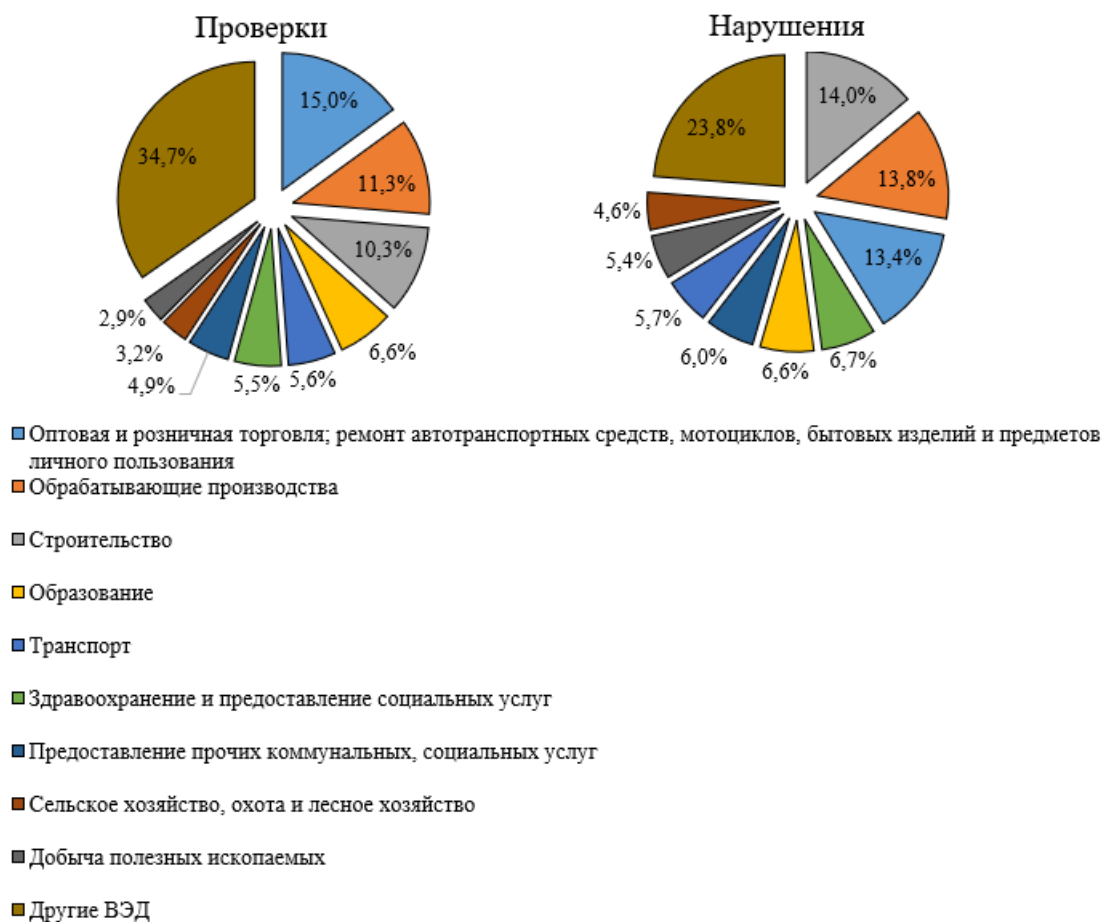


Рисунок 7.3 – Распределение количества проверок и выявленных в ходе их проведения нарушений по видам экономической деятельности (по данным Роструда)

При этом количество выявленных нарушений на 1 проверку в 2022 году превысило средний уровень по стране (1,4 нарушения на 1 проверку) в следующих видах экономической деятельности:

- 1) Добыча полезных ископаемых – 2,7;
- 2) Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 2,0;
- 3) Строительство – 1,9;
- 4) Здравоохранение и предоставление социальных услуг – 1,7;
- 5) Обрабатывающие производства – 1,7;
- 6) Предоставление прочих коммунальных, социальных услуг – 1,7;
- 7) Образование – 1,4.

Из общего количества нарушений более всего в 2022 году выявлено нарушений по вопросам: оплаты и нормирования труда – 29,1%, охраны труда – 14,1%, трудового договора – 8,0%, обучения и инструктирования работников по охране труда – 6,2%,

обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 6,1%, проведения медицинских осмотров – 5,5% (рисунок 7.4).



Рисунок 7.4 – Распределение количества выявленных в ходе проведения проверок нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2022 году (экспертный расчет по данным Роструда)

Особое внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 213.1 «Соответствие зданий, сооружений, оборудования, технологических процессов и материалов государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 219 «Обучение по охране труда», 220 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников», 266 «Медицинские осмотры лиц в возрасте до восемнадцати лет», а также вопросам соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах,

установленного Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Основные результаты контрольной (надзорной) деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 33–34.

7.1 Результаты проверок соблюдения требований статей 214 и 219 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика контрольной (надзорной) деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. В 2022 году было выявлено 2,0 тыс. таких нарушений, что составляет 6,2% от общего количества выявленных нарушений. В 2021 году эти показатели были выше в 6,4 раза и на 1,4 процентных пункта, и составляли, соответственно, 13,0 тыс. таких нарушений или 7,6% от общего количества нарушений, соответственно.

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2022 году было отстранено от работы 6,4 тыс. работников, что в 2,2 раза меньше, чем в 2021 году, и на 18,5% больше, чем в 2020 году (5,4 тыс. работников), а по сравнению с 2019 годом на 29,5% меньше (9,0 тыс. работников).

7.2 Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2022 года государственными инспекторами труда было выявлено около 2,0 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что практически в 6,0 раз меньше, чем в 2021 году, в 5,4 раза меньше, чем в 2020 году и в 9,0 раз меньше, чем

в 2019 году (в 2021 году – 11,9 тыс. нарушений, в 2020 – 10,7 тыс. нарушений, в 2019 – 18,0 тыс. нарушений).

По результатам проведенных проверок было прекращено к использованию 3017 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что больше в 1,1 раз по сравнению с 2021 годом, а по сравнению с 2020 и 2019 на 4,4% меньше и в 5,4 раза меньше (3146 и 16272 единицы средств индивидуальной защиты соответственно).

7.3 Результаты проверок соблюдения требований статьи 220 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников

В течение 2022 года государственными инспекторами труда было выявлено 1,8 тыс. нарушений проведения медицинских осмотров работников (в 2021 году – 12,1 тыс. нарушений, в 2020 году – 11,8 тыс. нарушений, в 2019 году – 20,7 тыс. нарушений).

7.4 Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах

В течение 2022 года государственными инспекторами труда было выявлено около 1,3 тыс. нарушений соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, что в 5,2 раза меньше, чем в 2021 году, в 4,5 раза меньше, чем в 2020 году и в 12,1 раз меньше, чем в 2019 году (в 2021 – 6,8 тыс. нарушений, в 2020 году – 5,8 тыс. нарушений, в 2019 году – 15,7 тыс. нарушений).

7.5 Расследование и учёт несчастных случаев на производстве

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2022 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 727 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 11 групповых несчастных случаев, 253 тяжелых несчастных случая и 182 несчастных случая со смертельным исходом и 281 других, не отнесенных к вышеперечисленным несчастным случаям.

По сравнению с 2021 годом возросло как общее количество расследованных сокрытых несчастных случаев (на 255 случаев), так и расследованных тяжелых (на 53 случая), со смертельным исходом (на 23 случая), других, не отнесенных к вышеперечисленным несчастным случаям (на 180 случаев). Сократилось количество сокрытых групповых несчастных случаев на 5 случаев.

В отличие от предшествующих лет (с 2010 года), когда наблюдалась тенденция сокращения количества выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным

исходом (в среднем на 7,6% в год²³), в 2019-2020 годах наблюдается их увеличение – на 21,3% в 2019 году и на 4,7% в 2020 году, в 2021 году наблюдается снижение на 28,1%, а в 2022 году вновь наблюдается рост на 14,5% (рисунок 7.5, Приложение 35).

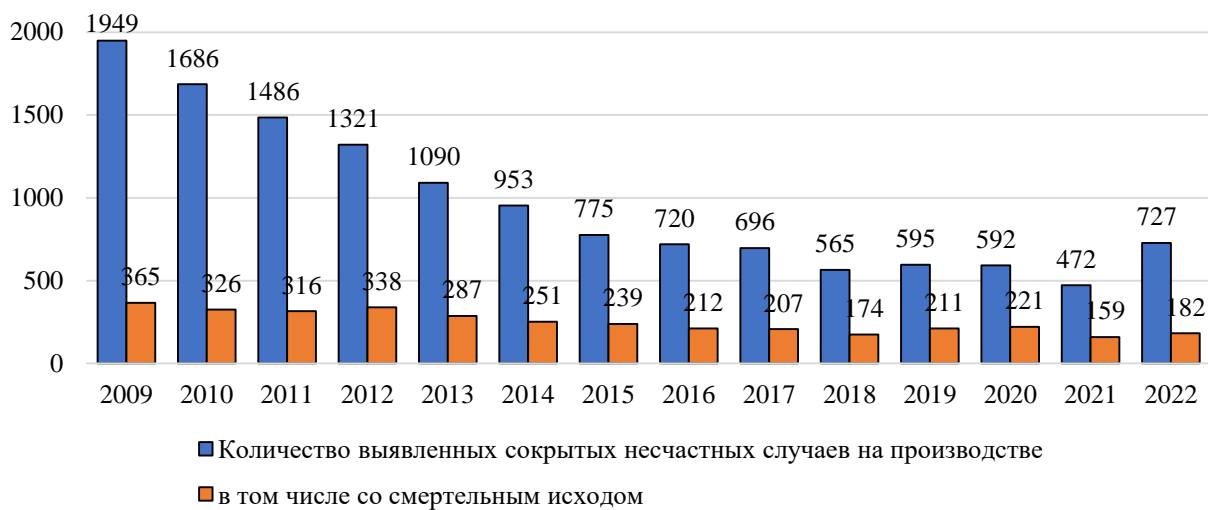


Рисунок 7.5 – Динамика выявления сокрытых несчастных случаев на производстве (по данным Роструда)

²³ Исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая (на 7%)

8 Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников

8.1 Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда

В 2022 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 18,95 млрд. руб., что превышает объем финансирования в 2021 году (17,18 млрд. руб.) на 10,3% (рисунок 8.1).

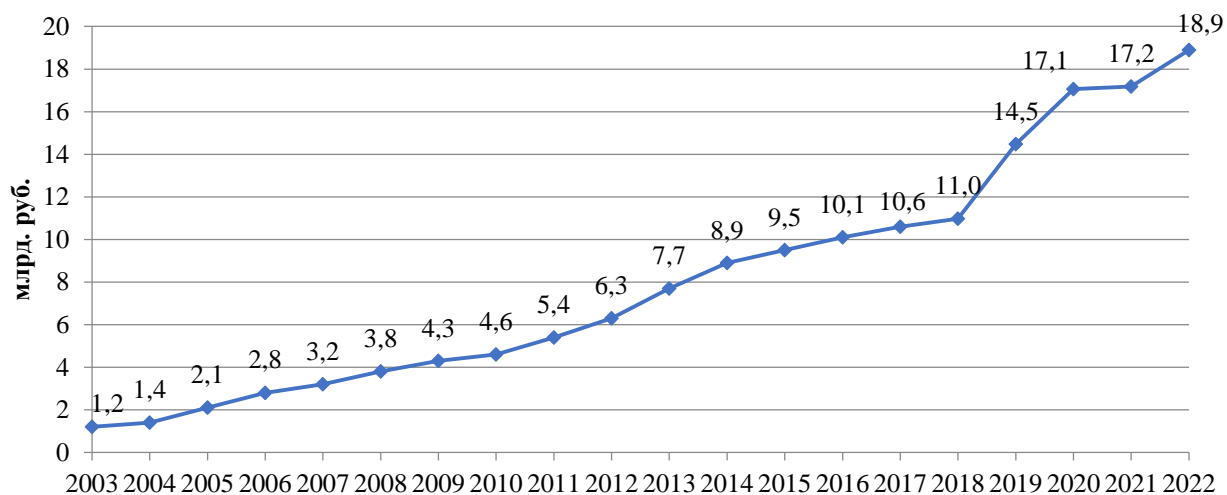


Рисунок 8.1– Динамика расходов СФР на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в 2003–2022 годах (по данным СФР)

Воспользовались этим правом 46 127 страхователей (на 5,9% меньше, чем в 2021 году, и на 13,7% меньше допандемийного уровня)²⁴.

Наибольшее число страхователей (44,1%) использовали средства на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли медицинские осмотры около 1,9 млн. человек); 29,5% страхователей – на проведение специальной оценки условий труда (оценено 1 113 279 рабочих мест); 32,7% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 133 472 349 шт.); 11,5% страхователей – на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста (выдано работникам предпенсионного возраста 58 654 путевок на санитарно-курортное лечение); 5,0% страхователей – на обучение по охране труда (прошли обучение 33 898 человек).

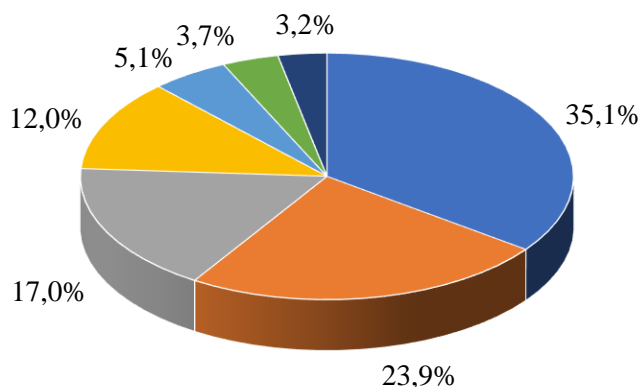
В 2022 году существенно сократилось число страхователей, использующих средства для предупреждения распространения коронавирусной инфекции. Так 0,9% страхователей (в 2021 году – 4,4% страхователей) использовали средства на приобретение средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок и (или) средств индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа – респираторов и (или)

²⁴ Финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов в 2019 году проводили 53 475 работодателей, в 2020 году – 66 386 работодателей, в 2021 году - 49 002 работодателей.

многоцветных тканевых масок), а также щитков лицевых, бахил, перчаток, противочумных костюмов 1 типа, одноразовых халатов (приобретено 78,8 млн. шт.); 0,6% страхователей (2,3% – в 2021 году) – на приобретение дезинфицирующих салфеток и (или) дезинфицирующих кожных антисептиков для обработки рук работников и дозирующих устройств (оборудования) (приобретено 1,8 млн. шт.); 0,3% страхователей (1,5% – в 2021 году) – на приобретение устройств (оборудования), в том числе рециркуляторов воздуха, и (или) дезинфицирующих средств вирулицидного действия для комплексной обработки транспортных средств, транспортной упаковки материалов, оборудования, продуктов, служебных помещений, контактных поверхностей (приобретено 575 286 тыс. шт.); 0,06% страхователей (0,5% – в 2021 году) – на приобретение устройств (оборудования) для бесконтактного контроля температуры тела работника и (или) термометров (приобретено 402 шт.); 0,3% страхователей (1,2% – в 2021 году) – на проведение лабораторного обследования работников на COVID-19 (обследовано 144,2 тыс. чел.).

Больше всего средств в 2022 году израсходовано на приобретение средств индивидуальной защиты (35,1%); проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (23,9%); на санаторно-курортное лечение работников, в том числе работников предпенсионного возраста (всего 29% или 12% и 17%, соответственно), проведение специальной оценки условий труда (5,1%); приобретение отдельных приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и (или) контроля за безопасным ведением работ в рамках технологического процесса (3,2%) и меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (2,1%).

Структура расходов СФР на финансовое обеспечение предупредительных мер по предотвращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости приведена на рисунке 8.2.



- Приобретение средств индивидуальной защиты
- Проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников
- Санаторно - курортное лечение работников предпенсионного возраста
- Санаторно-курортное лечение работников
- Проведение специальной оценки условий труда
- Прочие меры
- Приобретение отдельных приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности работников и (или) контроля за безопасным ведением работ в рамках технологии

Рисунок 8.2 – Структура расходов СФР на финансовое обеспечение предупредительных мер в 2022 году (по данным СФР)

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в таблицах 36.1.1 – 36.2.2 Приложения 36 и таблицах 37.1 – 37.2 Приложения 37.

8.2 Расходы работодателей на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2022 году 444,2 млрд. рублей²⁵ или в среднем 22,0 тыс. рублей на 1 работающего (в 2021 году – 409,0 млрд. рублей и 20,5 тыс. рублей на 1 работающего, в 2020 году – 379,5 млрд. рублей и 18,8 тыс. рублей на 1 работающего, в 2019 году – 302,3 млрд. рублей и 15,1 тыс. рублей на 1 работающего).

²⁵ Увеличение по сравнению с 2021 годом на 8,6%

Более всего (192,3 млрд. рублей) израсходовано на приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты. На реализацию технико-технологических мероприятий израсходовано 70,2 млрд. рублей, организационных мероприятий – 77,4 млрд. рублей, санитарно-гигиенических мероприятий – 78,8 млрд. рублей и на подготовку работников по охране труда – 15,8 млрд. рублей. На иные мероприятия, не включенные в примерный перечень, израсходовано 9,7 млрд. рублей (рисунок 8.3).



Рисунок 8.3 – Структура расходов работодателей на мероприятия по охране труда (по данным Росстата)

Наиболее высокие расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 57,8 тыс. руб. (в 2021 году – 60,2 тыс. руб., в 2020 году – 36,6 тыс. руб., в 2019 году – 41,5 тыс. руб.), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 29,2 тыс. руб. (в 2021 году – 27,8 тыс. руб., в 2020 году – 25,0 тыс. руб., в 2019 году – 20,7 тыс. руб.), обрабатывающие производства – 27,5 тыс. руб. (в 2021 году - 24,2 тыс. руб., в 2020 году – 24,2 тыс. руб., в 2019 году – 19,1 тыс. руб.), строительство – 25,2 тыс. руб. (в 2021 году – 22,2 тыс. руб., в 2020 году – 18,1 тыс. руб., в 2019 году – 14,1 тыс. руб.), транспортировка и хранение – 20,5 тыс. руб. (в 2021 году – 19,0 тыс. руб. в 2020 году – 20,4 тыс. руб., в 2019 году - 16,7 тыс. руб.). В то время как в других видах экономической деятельности они не превышали 20 тыс. руб. на одного работающего: деятельность профессиональная, научная и техническая – 19,4 тыс. руб., водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 15,6 тыс. руб., сельское хозяйство, лесное

хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12,7 тыс. руб. (в 2021 году – 11,6 тыс. руб., в 2020 году – 9,3 тыс. руб., в 2019 – 5,5 тыс. руб.), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 15,2 тыс. руб. (в 2021 году – 10,0 тыс. руб., в 2020 году – 9,1 тыс. руб., в 2019 году – 5,1 тыс. руб.), деятельность в области информации и связи – 11,6 тыс. руб. (в 2021 г. – 10,8 тыс. руб., в 2020 году – 10,8 тыс. руб., в 2019 году – 8,8 тыс. руб.), торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,7 тыс. руб. (в 2021 году – 7,5 тыс. руб., в 2020 году – 7,7 тыс. руб., в 2019 г. - 5,4 тыс. руб.), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 8,8 тыс. руб. (в 2021 году – 5,7 тыс. руб., в 2020 году – 4,0 тыс. руб., в 2019 – 3,6 тыс. руб.), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 11,5 тыс. руб. (в 2021 году – 14,4 тыс. руб., в 2020 году – 16,7 тыс. руб., в 2019 – 6,8 тыс. руб.), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 6,5 тыс. руб. (в 2021 году – 6,1 тыс. руб., в 2020 году – 8,6 тыс. руб., в 2019 – 3,9 тыс. руб.), прочих видов услуг – 5,6 тыс. руб. (в 2021 году – 5,7 тыс. руб., в 2020 году – 13,4 тыс. руб., в 2019 – 4.8 тыс. руб.).

По федеральным округам высокие расходы в расчёте на 1 работника зафиксированы в Уральском (30,7 тыс. руб. в 2022 году, 27,8 тыс. руб. в 2021 году, 23,4 тыс. руб. в 2020 году и 19,9 тыс. руб. в 2019 году), в Сибирском (29,7 тыс. руб. в 2022 году 25,5 тыс. руб. в 2021 году, 22,7 тыс. руб. в 2020 году и 19,7 тыс. руб. в 2019 году), Дальневосточном (29,1 тыс. руб. в 2022 году, 28,3 тыс. руб. в 2021 году, 33,1 тыс. руб. в 2020 году и 20,3 тыс. руб. в 2019 году) и Северо-Западном (27,6 тыс. руб. в 2022 году, 29,1 тыс. руб. в 2021 году, 23,7 тыс. руб. в 2020 году и 18,1 тыс. руб. в 2019 году) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий. Низкие расходы в расчёте на 1 работника (ниже среднего по Российской Федерации – 22 тыс. руб.) зафиксированы в Северо-Кавказском (9,5 тыс. руб. в 2022 году, 8,6 тыс. руб. в 2021 году, 9,0 тыс. руб. в 2020 году и 7,1 тыс. руб. в 2019 году), Южном (14,7 тыс. руб. в 2022, 13,4 тыс. руб. в 2021 году, 12,1 тыс. руб. в 2020 году и 9,8 тыс. руб. в 2019 году) и Центральном (15,9 тыс. руб. в 2022 году, 15,4 тыс. руб. в 2021 году, 14,7 тыс. руб. в 2020 году и 10,5 тыс. руб. в 2019 году) федеральных округах. В Приволжском федеральном округе они составили в 2022 году 21,1 тыс. руб., в 2021 году 18,5 тыс. руб., в 2020 году – 17,1 тыс. руб., в 2019 году – 14,8 тыс. руб.

По данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации из хозяйствующих субъектов, имеющих планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда, реализуют мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, 34,6% работодателей (для среднего и крупного бизнеса эта величина достигает 52,7%), что на 7,7 процентных пункта меньше чем в 2021 году и для среднего и крупного бизнеса на 1,0 процентных пункта больше, чем в

2021 году (42,3% и 51,7%, соответственно). Более трети (33,5%) работодателей осуществляли организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, 10,3% – создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы, 11,9% – приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря; 8,8% компенсируют работникам оплату занятий спортом в клубах и секциях, 7,9% занимались устройством новых и (или) реконструкцией имеющихся помещений и площадок для занятий спортом.

Последствия производственного травматизма и расходы на мероприятия по охране труда по федеральным округам Российской Федерации представлены в Приложении 38.

8.3 Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

В течение 2022 года техническими инспекторами труда проведено около 20,3 тыс. проверок предприятий различных видов экономической деятельности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда (в 2019 году – более 23,0 тыс. проверок, в 2020 году – более 21,9 тыс. проверок, в 2021 году – около 22,4 тыс. проверок).

В ходе проверок было выявлено 32,4 нарушений и в адрес работодателей направлено около 12,4 представлений (в 2019 году – более 46 тыс. нарушений и 14 тыс. представлений, в 2020 году – около 39,4 тыс. нарушений и 11,9 тыс. представлений, в 2021 году – 39,0 нарушений и 12,5 представлений), в том числе, по вопросам:

- регулирования труда женщин – 589 нарушений требований охраны труда;
- регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – 85 нарушений требований охраны труда;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 8,3 тыс. нарушений требований охраны труда;
- обеспечения работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 1 474 нарушения требований охраны труда;
- рабочего времени и времени отдыха – 906 нарушений;
- соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 646 нарушений;
- санитарно-бытового обеспечения – более 9,8 тыс. нарушений;
- соблюдения установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда – более 3,4 тыс. нарушений;

- прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований) работников – более 1,6 тыс. нарушений;
- проведения специальной оценки условий труда на предприятиях – более 1,8 тыс. нарушений;
- оценки профессиональных рисков – около 1,6 тыс. нарушений.

В отчетном году было проведено более 4,2 тыс. проверок выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в ходе которых выявлено 4,6 тыс. нарушений и выдано около 1,5 тыс. представлений и предписаний (из 22,5 тыс. обязательств, включенных в коллективные договоры и соглашения, не выполнены 1596 обязательств).

Самостоятельно техническими инспекторами труда проведено 16,8 тыс. проверок, в ходе которых выявлено 22,3 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено 9,8 тыс. представлений.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

- с органами федеральной службы по труду и занятости проведена 971 проверка, в ходе которых выявлено 3 102 нарушения (в 2021 году – 1 214 проверки, 3 802 нарушения);
- с органами технологического надзора – 461 проверка, 1 904 нарушения (в 2021 году – 332 проверки, 1 267 нарушений);
- с органами санитарно-эпидемиологического надзора – 256 проверок, 905 нарушений (в 2021 году – 225 проверок, 820 нарушений);
- с прокуратурой – 295 проверок, 1 633 нарушения (в 2021 году – 378 проверок, 2 860 нарушений);
- с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – 1 456 проверок, 2 532 нарушения (в 2021 году – 3 044 проверки, 5 933 нарушения).

В 2022 году техническими инспекторами направлено 756 требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права, в том числе:

- работодателям – 609 требований;
- в государственные органы контроля (надзора) – 68 требований;
- в органы прокуратуры – 79 требований.

На основании направленных требований привлечено к ответственности 665 лиц, в том числе:

- дисциплинарной – 599 лиц;

- административной – 65 лиц;
- уголовной – 1 лицо.

В 2022 году техническими инспекторами труда в ходе осуществления проверок были предъявлены к работодателям 811 требований о приостановке работ и различных средств производства, из них приостановлено:

- работ – 222;
- станков, машин, оборудования, транспортных средств – 537;
- производственных участков – 52.

Технические инспекторы принимают активное участие в расследовании несчастных случаев на производстве. Так в 2022 году с участием технических инспекторов расследовано 5 085 произошедших несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (в 2021 году – 5 053 несчастных случая, в 2020 году на треть меньше – 3 859 случаев).

Технические инспекторы труда 362 раза принимали участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию средств производства, в ходе которых не принято 77 средств производства.

Важной частью профсоюзной защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда является проведение независимой экспертизы условий труда. Задачей экспертизы является установление соответствия материалов специальной оценки условий труда реальным условиям труда на рабочих местах, требованиям нормативных правовых актов по представлению компенсаций, обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, определению режимов труда и отдыха и дополнительному пенсионному обеспечению.

В 2022 году техническими инспекторами труда были проведены 390 независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников (практически столько в 2021 году – 395 экспертиз), в ходе которых были выданы 159 заключений, из которых 55 отрицательных (в 2021 году – 316 и 110, соответственно).

Технические инспекции труда приняли участие:

- в рассмотрении более 13,2 тысяч обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда, что на 2,2 тыс. больше, чем в 2021 году. По итогам рассмотрения были приняты решения о восстановлении прав работников по 13,0 тыс. обращений (в 2021 году – по 10,6 тыс. обращений);

– в судебных заседаниях, где были рассмотрены 64 исковых заявлений членов профсоюзов, по которым в 47 случаях приняты решения в пользу работников (в 2021 году – 49 и 34, соответственно).

В настоящее время общая численность технических инспекторов труда профсоюзов составляет 659 человек, из них в аппарате территориального, межрегионального объединения организаций профсоюзов – 121 человек; территориальной организации профсоюза – 513 человек; общероссийского, межрегионального профсоюза – 25 человек. Количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов – 180 423 человека.

Данные о проведенных техническими инспекторами профсоюзов в 2022 году проверках содержатся в Приложении 39.

9 Развитие социального партнерства

Во всех субъектах Российской Федерации, кроме Ненецкого и Чукотского автономных округов, по данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2022 году, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 1938 отраслевых и 2080 территориальных (муниципальных) соглашений, из них за 2022 год было подписано 509 отраслевых и 613 территориальных.

10 Международное сотрудничество

1. В целях реализации Программы действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства от 08.12.1999 российской и белорусской стороной проводятся ежегодные совместные конференции, посвященные вопросам охраны труда.

В июне 2022 г. в г. Витебск (Республика Беларусь) состоялась Белорусско-Российская конференция на тему: «Труд. Защита. Безопасность»

2. 3 ноября 2022 г. в г. Ереване (в гибридном формате) прошло XXXV заседание Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Консультативный Совет), посвященное 30-летию деятельности Консультативного Совета, на котором был рассмотрен вопрос «О внесении изменений в Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания, от 9 декабря 1994 года», внесенный в повестку дня Консультативного Совета Минтрудом России.

Решением Консультативного Совета от 03.11.2022 поддержано предложение Минтруда России о внесении изменений в Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания, от 9 декабря 1994 года и создана Рабочая группа по подготовке внесения изменений в указанное Соглашение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты мониторинга условий и охраны труда в 2022 году включают в себя сравнение основных показателей в области охраны труда за 4 года функционирования экономики Российской Федерации в разных «режимах»: 2019 год - период до эпидемиологических ограничений, 2020 год - период самых масштабных ограничений, 2021 год – период частичного восстановления работы предприятий в штатном режиме и адаптации гибких форм занятости, появившихся в 2020 году, и 2022 год – период функционирования экономики в условиях ограничений, санкций и изменений кадрового состава работающего населения на многих промышленных предприятиях.

В 2022 году количество несчастных случаев на производстве (по данным СФР), а также несчастных случаев с тяжелыми последствиями (по данным Роструда) выросло относительно 2020 и 2021 годов, но снизилось в сравнении с допандемийным 2019 годом. Количество пострадавших со смертельным исходом (по данным Роструда) уменьшилось в сравнении с 2021 годом, но превысило показатели 2020 и 2019 годов. Наибольшее количество погибших, как и ранее, зафиксировано на предприятиях строительства.

При увеличении численности занятых на предприятиях, входящих в выборку Росстата, в 2022 году по сравнению как с допандемийным 2019, так и с 2021 годами численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом уменьшилась. При этом численность пострадавших со смертельным исходом в 2022 году в сравнении с 2021 годом уменьшилась, а по сравнению с 2019 показала незначительный рост. Относительные показатели травматизма (на 1000 занятых) по сравнению с 2021 годом показали значительное снижение.

На рост числа несчастных случаев со смертельным исходом может оказывать влияние мораторий на проведение проверок государственными инспекциями труда, что косвенно подтверждается увеличением удельного веса предприятий, отнесенных к категориям значительного и среднего риска, в общем количестве несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

В целом, динамика показателей производственного травматизма остаётся положительной: при незначительных колебаниях они продолжают снижаться.

Впервые за долгое время удельный вес неудовлетворительной организации производства работ как основной причины несчастных случаев с тяжелыми последствиями не превысил 27% (ранее он составлял более 30%). Это свидетельствует о том, что внедряемая в организациях система управления охраной труда даёт положительные результаты. Такая динамика свидетельствует об эффективности совершенного в 2022 году перехода от жестких предписывающих норм к подходу, направленному на усиление роли

работодателей и работников в выявлении опасностей, снижении и контроле уровня профессиональных рисков, а также о необходимости дальнейшего совершенствования методического инструментария для разработки и функционирования систем управления охраной труда в организациях как института, обеспечивающего взаимосвязь требований охраны труда и механизмов, инструментов, обеспечивающих выполнение данных требований.

Как и в 2021 году, анализ показал рост несчастных случаев на предприятиях, отнесенных к низким классам риска, и на малых предприятиях. По некоторым видам экономической деятельности численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих на малых предприятиях значительно превышают средние значения по Российской Федерации. Также на предприятиях, отнесённых к низкой категории риска, существенный процент работников работают полностью или частично удалённо. В этой связи необходимо системно решать вопрос о расширении на государственном уровне адресного методического и информационно-консультационного обеспечения руководителям таких предприятий, в том числе бесплатного обучения по вопросам охраны труда и широкого использования цифровых платформ с возможностью модульного дистанционного обучения и инструктирования работников по вопросам охраны труда, что будет способствовать повышению ответственности и осведомленности об имеющихся на рабочих местах профессиональных рисках и мерах по их контролю, а также правовой грамотности в области охраны труда как руководителей, так и работников.

Результаты специальной оценки условий труда показывают, что удельный вес рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда стабильно остаётся на уровне более 75%. По результатам анализа правоприменительной практики продолжает совершенствоваться законодательство Российской Федерации о специальной оценке условий труда. Так, была значительно упрощена процедура проведения СОУТ на малых и микропредприятиях. Готовятся изменения в методику проведения СОУТ.

Пандемия и признание заболевания COVID19 профессиональным заболеванием в значительной степени оказали влияние на показатели и гендерное распределение профессиональной заболеваемости. В 2020-2021 годах кратно возросло количество острых заболеваний (отравлений). в 2022 г. наметилась тенденция к возврату соотношения показателей удельного веса случаев острых и хронических профессиональных заболеваний (отравлений) к «доковидному» периоду.

В 2022 г. продолжается снижение одного из показателей тяжести течения профессионального заболевания – удельного веса пострадавших с исходом в инвалидность вследствие приобретенного профессионального заболевания.

При планировании программных мероприятий на уровне регионов необходимо учитывать необходимость проведения мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в зависимости от преобладающих или наиболее проблемных видов экономической деятельности. Например, проводить тематические мероприятия для работодателей, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства, сельского хозяйства, транспорта. Для этого органам исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации необходимо совместно с государственными инспекциями труда изучать основные причины, виды/типы несчастных случаев на производстве и совместно с заинтересованными региональными органами исполнительной власти в рамках межведомственного взаимодействия проводить адресные мероприятия, направленные на распространение передового опыта, информационную и методическую поддержку работодателей, осуществляющих производственную деятельность на территории региона.