

Разработка общих методических рекомендаций по выявлению опасностей и снижению уровня риска для травмоопасных видов экономической деятельности

Аннотация

Аннотация составлена по следующим НИР:

- Разработка общих методических рекомендаций по выявлению, распознаванию и описанию опасностей травмирования и профессиональной заболеваемости работников;
- Разработка пяти методических рекомендаций по выявлению опасностей и снижению уровня риска для наиболее травмоопасных видов экономической деятельности;
- Разработка десяти методических рекомендаций по выявлению опасностей и снижению уровня риска для наиболее травмоопасных видов экономической деятельности (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство и др., за исключением добычи полезных ископаемых, строительства, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, транспорта и связи).

В работе на основе анализа состояния условий труда в различных отраслях экономической деятельности отмечена тенденция по изменению подхода к управлению охраной труда. Происходит осознание ограниченности модели санкций, как метода управления охраной труда. На смену старой должна прийти новая модель, основанная на концепции профилактики травматизма и профзаболеваемости. В соответствии с концепцией профилактики деятельность по охране труда должна строиться на применении принципов:

- поддержание процессов по непрерывной и упреждающей идентификации опасностей, что подразумевает системную работу по улучшению условий труда и приоритетность мероприятий по снижению профессиональных рисков;
- минимизация последствий повреждения здоровья работников, если его не удалось избежать. Основную роль в этом процессе государство отводит работодателю (предприятию).

Становится общепризнанным, что управление охраной труда, основанное на управлении рисками, является наиболее эффективным превентивным мероприятием, так как в этом случае оцениваются не только неблагоприятные события и несчастные случаи, происшедшие ранее, но и опасности, пока не вызвавшие неблагоприятных последствий. Основой для

оценки рисков служит выявление опасностей, возникающих во время работы (связанных с работой). Переход к управлению рисками открывает принципиально новые возможности повышения безопасности.

В соответствии с требованиями статьи 212 Трудового Кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда (СУОТ). Разработка и организация функционирования СУОТ должны осуществляться с учетом требований Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 19 августа 2016 года № 438н, а также с учетом требований Российских и международных стандартов.

Важным шагом со стороны государства является создание правовой основы для внедрения на предприятиях превентивного механизма выявления источников и причин производственного травматизма, раннего выявления профессиональных заболеваний. В данном контексте актуальным направлением становится разработка эффективных показателей оценки условий и охраны труда, чувствительных к результатам проводимых мероприятий по улучшению этих условий, а также эффективных и доступных широкому кругу специалистов по охране труда методических рекомендаций по выявлению опасностей, оценке рисков и формированию мер управления профессиональными рисками, учитывающих состояние существующих мер управления.

С целью выявления наиболее травмоопасных видов экономической деятельности на основе статистических данных состояния условий труда в организациях различных видов экономической деятельности проведено исследование по разработке интегральной их оценки. Объективной причиной разработки интегральной оценки является недостаточность использования для отбора наиболее травмоопасных отраслей только данных по оценке условий труда (СОУТ). Статистические данные соответствуют различным по численности организациям, а также отличающимся другими важными данными, например, числом женщин, числом работников, имеющих определенные классы условий труда и т.д.

Проведение взвешивания классов условий труда и вычисление показателей вредности условий труда (ПВ) для отрасли экономической деятельности, а также удельных показателей ПВ для одного работника в каждой отрасли, позволило выполнить обоснованное ранжирование отраслей и отобрать наиболее травмоопасные отрасли экономической деятельности. В результате был сформирован перечень наиболее травмоопасных видов экономической деятельности:

добыча полезных ископаемых; строительство; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; транспорт и связь;

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение; здравоохранение и предоставление социальных услуг; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг; гостиницы и рестораны; операции с недвижимым имуществом, аренда; предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства; образование.

Для отобранных предприятий с различными видами экономической деятельности проведен прогнозный анализ уровня травмоопасности. На основе предложенной математической модели определена общая тенденция снижения числа пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в целом по Российской Федерации. При этом установлено, что дальнейшее снижение уровня травматизма возможно за счет совершенствования механизмов управления в рамках СУОТ.

Показана необходимость развития механизмов материальной мотивации работодателей к улучшению условий труда и снижению профессиональных рисков.

Для решения многомерной задачи определения экономической эффективности внедрения работодателем мероприятий по улучшению состояния условий и охраны труда предложен механизм на основе оценки интегральных показателей, характеризующих состояние условий труда и уровень профессиональных рисков. Разработан алгоритм экономического обоснования выбора мероприятий по охране труда в организации на основе анализа затрат и потерь.

На основе сформированной общей методологии оценки рисков и учета специфики реализуемых видов деятельности разработаны методические рекомендации по выявлению опасностей и снижению уровня риска для отобранных десяти наиболее травмоопасных видов экономической деятельности, а также для малых предприятий.

Разработка общей методологии выявления опасностей, оценки рисков и установления мер управления по снижению уровня рисков

Целью разработки общей методологии оценки рисков являлось предотвращение травматизма, инцидентов и профессиональных заболеваний, получение объективной информации о рисках для жизни и здоровья работников, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

При разработке методологии выявления опасностей, оценки рисков и установления мер управления рисками предусматривалось включение в процессы управления профессиональными рисками механизмов вовлечения работников и их представителей на основе различных форм диалога, анкетирования и других форм вовлечения.

В соответствии с разработанной методологией процесс по управлению профессиональными рисками включает:

- идентификацию опасностей на рабочих местах при существующих мерах управления;
- оценку рисков от каждой идентифицированной опасности с учетом оценки надежности существующих мер управления;
- оценку рисков на приемлемость (допустимость) и выбор на основе результатов оценки приемлемости соответствующих (дополнительных) мер по снижению рисков и мер контроля за рисками;
- разработку плана мероприятий по снижению рисков на рабочих местах предприятия.

Ответственность за принятие решений в области профессиональных рисков на уровне предприятия возлагается на его руководителя.

Ответственность за общую организацию работ по управлению профессиональными рисками на предприятии возлагается на должностное лицо, из числа заместителей руководителя предприятия, назначенного ответственным за разработку, внедрение и обеспечение функционирования СУОТ (далее – руководитель СУОТ). Ответственность за управление профессиональными рисками в структурном подразделении возлагается на руководителя структурного подразделения. Контроль за проведением работ по управлению профессиональными рисками на предприятии и методическое руководство возлагается на специалистов подразделения (службы) охраны труда (далее – ПОТ).

Для проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков в каждом структурном подразделении приказом руководителя предприятия определяется конкретный состав рабочей группы и назначается ее руководитель. В состав рабочей группы включаются работники, прошедшие обучение по вопросам идентификации опасностей и

оценки рисков на рабочих местах. Рекомендуется включать в число членов рабочей группы не менее двух-трех человек.

Проведение подготовительных работ

Работы по идентификации опасностей и оценке рисков проводятся в предприятии в соответствии с Планом-графиком, утверждаемым приказом руководителя предприятия. Приказ готовится руководителем ПОТ. В Плане-графике устанавливаются сроки проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков, оформления результатов.

Внеплановые работы проводятся в следующих случаях:

- если на предприятии произошел несчастный случай и (или) имело место профессиональное заболевание работника;
- при любых изменениях, влияющих на безопасность работников, в том числе, как на стадии планирования работ, так и на стадии их выполнения и завершения;
- при ликвидации последствий аварий или опасного происшествия (пожар, повреждение коммуникаций, обеспечивающих жизнеобеспечение предприятия и т.д.);
- по обоснованным предложениям комитета (комиссии) по охране труда, а также профсоюза;
- по требованию контрольно-надзорных органов.

Иницирует проведение внеплановых работ по идентификации опасностей и оценке рисков руководитель СУОТ предприятия.

На основании Плана-графика руководитель рабочей группы формирует согласно штатному расписанию перечень рабочих мест, на которых должна быть проведена идентификация опасностей и оценка величины профессиональных рисков. Методологией определяется вид формы и рекомендации по ее заполнению. Форма должна включать поля для отражения следующей информации:

- номер рабочего места может совпадать с номером рабочего места в СОУТ;
- наименование профессии / должности работника(ов);
- число работающих на рабочем месте;
- производственные факторы, оцененные на рабочем месте по результатам СОУТ и классы условий труда;
- опасности, выявленные при предыдущей оценке рисков;
- число случаев, виды и причины травматизма на рабочем месте за предыдущий год;
- число случаев профзаболеваний на рабочем месте за предыдущий

год.

Информацию для составления и заполнения перечня рабочих мест предоставляют руководители структурных подразделения, специалисты ПОТ, отдел кадров и т.д.

Перечень рабочих мест, на которых должна быть проведена идентификация опасностей, согласовывается с ПОТ и утверждается руководителем предприятия.

Руководитель рабочей группы организует сбор информации, необходимой для проведения идентификации опасностей и оценки рисков, включающей в себя:

- перечень нормативных документов, содержащих требования по охране труда, применимых к деятельности подразделения, а также локальные нормативные акты предприятия;
- результаты обследований и проверок состояния охраны труда органами государственного надзора и контроля;
- результаты опроса работников;
- отчеты о проведении внутреннего аудита СУОТ;
- результаты СОУТ;
- результаты анализа состояния травматизма на предприятии и часто повторяющихся нарушений требований охраны труда;
- материалы расследований, имевших место несчастных случаев, профессиональных заболеваний;
- должностные инструкции и инструкции по охране труда;
- инструкции по эксплуатации применяемого оборудования;
- технологические регламенты (технологические карты);
- виды работ (производственной деятельности) на рабочих местах структурного подразделения;
- сведения из бухгалтерии (например, оборотно-сальдовая ведомость, ведомость амортизации основных средств и др.).

Специалистами ПОТ предоставляется рабочей группе для использования в работе актуализированный Классификатор опасностей предприятия, а также в целях оказания методической помощи могут предоставляться опросные листы и анкеты.

Идентификация опасностей на рабочих местах

Идентификация опасностей на рабочих местах осуществляется рабочей группой путем выявления опасностей (угроз) на основе:

- 1) изучения нормативных документов по охране труда, инструкций по эксплуатации применяемого оборудования, инструментов и приспособлений,

сведений о применяемом сырье и материалах, должностных инструкций и инструкций по охране труда, результатов, ранее проводившихся на рабочих местах СОУТ и оценке рисков, а также материалов расследования произошедших инцидентов, изучения видов работ;

2) обследования рабочих мест путем их обхода, осмотра, ознакомления на месте с видами работ, выполняемыми работником в штатном режиме, а также путем опроса работников и их непосредственных руководителей с целью уточнения опасностей, выявленных при изучении нормативных документов.

Для каждой выявленной опасности определяется подверженность¹ (время воздействия) опасности и определяются существующие меры управления (меры снижения рисков и меры контроля).

Для определения подверженности опасностям работников рекомендуются следующие виды качественной оценки:

- постоянная;
- регулярная (не менее 3 раз в каждую смену);
- время от времени (1 раз в неделю);
- иногда (1 раз в месяц);
- редко (менее 3 раз в год).

К *мерам снижения риска*² на рабочих местах относятся:

- защитные средства, препятствующие травмированию;
- защитные барьеры, ограждения;
- блокировки;
- сетки и предохранительные пояса;
- СИЗ: каски, перчатки, наушники, очки и т.д.;
- знаки безопасности, указатели, сигнальная разметка;
- осведомленность работников об опасностях.

К *мерам контроля*³ на рабочих местах относятся:

- назначение ответственного лица за контроль;
- проведение инструктажа работников;
- наличие свидетельств допуска к работам (например, к работам повышенной опасности), имеется информация о соответствии процедуры допуска нормативным требованиям;

¹ Подверженность опасности подразумевает, что работник попадает в зону действия опасности и становится подверженным ее воздействиям.

² Меры снижения риска – меры, направленные на понижение уровня тяжести возможного ущерба от неблагоприятных событий.

³ Меры контроля – меры, направленные на снижение вероятности наступления опасного события.

– все работники знают, кому необходимо сообщать обо всех возникающих проблемах и недостатках мер контроля, что им необходимо делать в случае возникновения несчастного случая или чрезвычайной ситуации;

– имеются журналы или другие записи осмотров защитных средств, препятствующих травмированию (имеются свидетельства регулярного просмотра журнала ответственным лицом);

– имеются технические средства контроля и наблюдения, например, видео - наблюдение, фотографирование, специализированная связь, датчики оповещения (превышение концентрации, температуры, освещения, перемещения и т.д.).

Рабочей группой проводится оценка надежности существующих мер управления по следующим трем оценкам:

– оценка 1 *«Меры управления рисками внедрены»*. Выявленные рабочей группой меры управления (меры снижения риска и меры контроля) для идентифицированной опасности на рабочем месте признаются достаточными, имеются и внедрены;

– оценка 2 *«Риск распознан, но контролируется слабо»*. Выявленные меры управления для идентифицированной опасности на рабочем месте характеризуются тем, что меры снижения риска имеются, но существующие контрольные меры признаются рабочей группой недостаточными;

– оценка 3 *«Контрольные меры отсутствуют»*. Выявленные меры управления для идентифицированной опасности на рабочем месте характеризуются рабочей группой тем, что меры снижения риска внедрены недостаточно и (или) контрольные меры не применяются.

При оценке существующих мер управления необходимо учитывать их соответствие нормативным требованиям охраны труда.

Рабочей группе при обследовании рабочих мест рекомендуется ведение предварительных записей о собираемой ими информации, включающей, как правило, сведения:

- о количестве работников, подвергаемых риску на рабочем месте;
- о видах выполняемой работниками работы, а также о месте (позиции рабочего места) выполнения работы (действия);
- об используемом оборудовании, приспособлениях и инструменте, сырье и материалах;
- о выявленных опасностях (угрозах);
- о возможных последствиях воздействия опасности (угроз);
- о качественной оценке подверженности работников опасностям;
- о существующих мерах управления рисками и оценках надежности

этих мер.

Рабочая группа формирует указанную информацию с участием руководителя структурного подразделения.

Рабочей группой на основе анализа предварительных записей, заполняется «Реестр идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте», в котором отражается **в соответствующих полях** следующая информация:

- вид выполняемой работы;
- коды и названия опасностей из К классификатора опасностей, которые по названию и содержанию соответствуют выявленным на рабочем месте опасностям и угрозам;
- перечисляются меры снижения и меры контроля;
- полученные оценки существующих мер управления;
- качественная оценка подверженности работника данной опасности.

При проведении работы по идентификации опасностей учитывают, как штатные режимы работы, так и действия работников при возникновении нештатных (аварийных) ситуаций, а также учитывают опасности, которые могут воздействовать на работников подрядных организаций и посетителей.

Оценка величины риска

Оценка величины рисков проводится рабочей группой для каждой идентифицированной опасности на основе двух элементов риска:

- тяжести возможного ущерба (заболевания и/или травмирования) от идентифицированной опасности (далее – Т);
- вероятности негативного события, связанного с возможностью реализации идентифицированной опасности (далее – Ч).

При оценке тяжести и вероятности рабочей группой могут использоваться сведения из статистики несчастных случаев, произошедших в подразделении за последний год.

При оценке вероятности также используются данные о качественной оценке подверженности работников опасностью. Чем длительнее воздействие (выше подверженность), тем вероятнее негативное событие, связанное с возможностью реализации данной опасности (угрозы).

Величина и степень рисков определяются экспертным методом на основе матрицы оценки рисков (матрица размерностью 5×5) с применением критериев определения тяжести и критериев определения вероятности.

В зависимости от величины и значимости риски относят:

- к низким (Н), величина которых находится в пределах $1 \div 4$;
- к средним (С), величина которых находится в пределах $5 \div 12$;
- к высоким (В), величина которых находится в пределах $15 \div 25$.

Результаты оценки рисков, определенные на основе матрицы, должны содержать указание, как степени риска, так и величины риска, например, Н3, С6, В15 и т.п.

Степень и величина риска, определенные с учетом оценки существующих мер управления и качественной оценки подверженности работников, рабочей группой вносится в соответствующее поле «Реестра идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте» в формате $P = T \times Ч$, например, С8 = Т4 × Ч2.

Разработка и выполнение мероприятий по реализации процессов (управление рисками)

Оценка риска на приемлемость проводится рабочей группой с участием руководителя структурного подразделения.

Оценка проводится экспресс-методом на основе полученной величины риска и значения оценки существующих мер управления.

Полученная оценка приемлемости риска (приемлемый, допустимый, недопустимый) записывается в соответствующее поле «Реестра идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте».

Определение необходимости и типа дополнительных мер управления проводится рабочей группой с участием руководителя структурного подразделения на основе полученной величины риска и значения оценки существующих мер управления.

Для высоких рисков рекомендуются следующие типы мер управления:

а) «Регулярный анализ» – предусматривает постоянное наблюдение и анализ руководителя работ за действиями работников и при необходимости полную приостановку работ;

б) «Необходимы немедленные действия» – предусматривает оперативные срочные действия без промедления для устранения опасных последствий в случае ослабленного контроля за выполнением работ;

в) «Прекратить все работы и устранить риск» – предусматривает прекращение работ и вывод работников из опасной зоны;

Для средних рисков рекомендуются следующие типы мер управления:

а) «Мониторинг» – предусматривает постоянное наблюдение со стороны руководителя работ за действиями работников;

б) «Анализ / Действия» – предусматривает анализ производственной

деятельности работников и при выявлении нарушений принимаются соответствующие корректирующие действия;

в) «Необходимы немедленные действия» – предусматривает оперативные срочные действия без промедления для устранения возможных опасных последствий в случае ослабленного контроля за выполнением работ.

Для низких рисков рекомендуются следующие типы мер управления:

а) «Дополнительных действий не требуется» – дополнительных мер не требуется (использовать существующие меры управления рисками и осуществление их мониторинга);

б) «Мониторинг» – предусматривает постоянное наблюдение со стороны руководителя работ за действиями работников;

в) «Регулярный контроль и анализ» – предусматривает введение контрольных мер управления.

В случае необходимости руководителем структурного подразделения принимается решение о введении дополнительных мер к существующим мерам управления рисками на рабочем месте.

Дополнительные меры формируются руководителем структурного подразделения на основе выбранных из рекомендуемых типов мер, предложений работников структурного подразделения и заинтересованных сторон, собранных рабочей группой при обследовании рабочих мест.

В качестве примеров выбора дополнительных мер снижения профессиональными рисками можно рассмотреть:

– модификацию конструкции, позволяющую ликвидировать опасность, например, использование механических подъемных устройств для исключения профессионального риска, связанного с ручными подъемными операциями;

– замену опасного материала на менее опасный или уменьшение энергии системы (например, снижение усилий, силы тока, давления, температуры и т.п.);

– средства коллективной защиты: сигнализации, предупредительные надписи и знаки безопасности, маркировка пешеходных дорожек и т.д.;

– обеспечение работника дополнительными средствами индивидуальной защиты: очки защитные, средства защиты органов слуха, щитки защитные лицевые, респираторы, перчатки и т.д.,

В качестве примеров выбора дополнительных мер контроля можно рекомендовать обеспечение безопасности на основе введения проверки исправности оборудования и правильного его использования, организации контроля доступа, проведение инструктажей, введение

информирования работников о существующем риске для жизни и здоровья, введение контроля за применением СИЗ и правильным их использованием, введением видео наблюдения, других технических средств контроля и т.д.

Дополнительные меры рабочей группой заносятся в соответствующее поле «Реестра идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте».

Рекомендуется оценить величину остаточного риска с учетом предлагаемых дополнительных мер:

- для «Оценки 2» вероятность негативного события может быть понижена на одну ступень (одно деление) шкалы вероятности матрицы оценки рисков (далее – МОР);

- для «Оценки 3» за счет улучшенных мер контроля вероятность негативного события может быть понижена на две ступени (два деления) шкалы вероятности МОР.

Остаточный риск с учетом пониженной вероятности по МОР рабочей группой вносится в соответствующее поле «Реестра идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте».

Руководители структурных подразделений должны обеспечить ознакомление работников с результатами идентификации опасности и оценки рисков на рабочих местах при этом работник ставит свою подпись под «Реестром идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте». Допускается подпись работника с изложением своего особого мнения.

В структурном подразделении может вестись сводный реестр идентифицированных опасностей и оцененных рисков на имеющихся рабочих местах.

Руководителем структурного подразделения разрабатывается план мероприятий по снижению рисков на рабочих местах. Мероприятия разрабатываются на основе анализа результатов оценки рисков, предлагаемых рабочей группой дополнительных мер с учетом иерархии мер управления или комбинации этих мер.

План мероприятий согласовывается с ПОТ и утверждается руководителем предприятия. Рекомендована форма плана мероприятий.

Решение о разработке плана мероприятий по управлению рисками в масштабах предприятия в целом, принимаются руководителем СУОТ.

К методологии прилагается порядок определения величины и степени рисков на основе матрицы оценки рисков, а также набор форм для отражения в них результатов идентификации опасностей, оценки рисков с учетом

надежности существующих мер управления, дополнительные меры управления риском, а также величина остаточного риска.

Для итоговой оценки риска по каждому рабочему месту и итоговой оценки деятельности структурного подразделения по управлению профессиональными рисками в методологии разработаны, соответственно, интегральные показатели профессионального риска и показатель эффективности деятельности структурного подразделения.

Предложения по трансформации законодательства по охране труда

Предусмотреть в обновленном законодательстве Раздел «Превентивная охрана жизни и здоровья», в рамках которого определить требования к обязанностям работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

выявление опасностей на рабочих местах и оценку рисков, связанных с выполняемой работой, с учетом оценки надежности существующих мер управления рисками;

документирование полученных результатов оценки рисков;

разработку и применение необходимых мер управления рисками на основе оценки их на приемлемость и соответствие применимым нормативным требованиям;

информирование работников о рисках, связанных с выполняемой ими работой, а также о мерах, предпринимаемых в целях снижения этих рисков;

обоснование достаточности мер управления рисками и согласование их с представителями работников, а также вовлечение работников в разработку подходящих мер управления рисками;

оценку результативности работ в организации по управлению рисками на основе показателей, характеризующих уровень соответствия мер управления рисками применимым нормативным требованиям, уровень травматизма и профзаболеваемости в организации, в том числе с использованием интегральных количественных показателей оценки рисков;

предоставление необходимых свидетельств контрольным и надзорным органам того, что существующие угрозы, связанные с деятельностью работодателя проанализированы, и приняты соответствующие профилактические меры.

Рекомендации по выбору метода оценки уровня профессионального риска и его снижению, а также практические рекомендации по его реализации, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Практические предложения по трансформации существующих нормативных документов по охране труда

1. Действующее Типовое положение о СУОТ скорректировать для введения требований по обеспечению легитимности выявляемых опасностей и введения критериев достаточности принятых мер управления рисками. Ввести требование к работодателю по формированию политики в отношении управления рисков.

Дополнить Типовое положение о СУОТ утвержденными методическими рекомендациями по выявлению и распознаванию опасностей, оценке и управлению рисками.

В Методических рекомендациях отразить рекомендации по включению в процедуру идентификации опасностей проведение анализа существующего состояния травматизма и профзаболеваемости, произошедших инцидентов, аварий и др., по данным за последний год на обследуемых рабочих местах, что будет способствовать выявлению коренных причин травматизма и профзаболеваемости и соответственно первоочередных мест для обследования условий труда и определения приоритетности действий при оценке рисков, а также при разработке мероприятий.

В Методических рекомендациях отразить рекомендации по оценке рисков в работах, выполняемых по нарядам-допускам.

Предлагается установление единых требований к прохождению обучения по рискам для различных категорий работников организаций.

Дополнить материалы расследования несчастных случаев оценкой легитимности опасностей, которые способствовали возникновению несчастного случая, на основе документированных результатов идентификации опасностей и оценки рисков, а также обоснованности

принятых работодателем мер управления рисками, связанных с выполняемой работой.

2. Разрабатываемые единые правила и инструкции по охране труда должны содержать требования к управлению рисками на рабочих местах работодателя, а также перечни основных групп типовых опасностей с указанием опасных событий, в результате которых может проявиться (реализоваться) та или иная опасность, связанная с регламентируемыми видами деятельности и рекомендации по типам мероприятий для устранения опасностей или снижения рисков, связанных с выполняемой работой.

Результаты НИР будут использованы в рамках трансформации законодательства по охране труда (10 раздел ТК РФ).