

МЕТОДИКА ФОРМИРОВАНИЯ ЕЖЕГОДНОГО РЕЙТИНГА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УРОВНЮ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Общие положения

1.1. Формирование ежегодного рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства (далее Рейтинг) осуществляется в соответствии с п. 31 Плана мероприятий по реализации «Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы»¹, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец 26.10.2015 № 7011п-П12.

1.2. Формирование Рейтингов осуществляется для стимулирования активности субъектов Российской Федерации в решение задач по обеспечению соблюдения трудового законодательства работодателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории регионов.

1.3. Формирование Рейтинга осуществляется на основе показателей, объединенных в 7 групп:

- «Уровень соблюдения трудового законодательства»;
- «Уровень соблюдения прав работников по вопросам оплаты труда»;
- «Уровень соблюдения прав работников в области охраны труда»;
- «Уровень легализации трудовых отношений»;
- «Уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства»;
- «Уровень состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда»;
- «Динамика состояния производственного травматизма».

1.4. Рейтинговый балл по каждому показателю рассчитывается в интервале 1-100. Наибольший балл (100) присваивается субъекту РФ с наилучшим (возможным либо фактическим на период оценки) значением показателя, наименьший (1) – с наихудшим значением (возможным либо фактическим на период оценки).

¹ Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (на 2015 – 2020 годы), утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 05.06.2015 № 1028-р,

1.5. Рейтинговый балл по группе показателей рассчитывается как среднее арифметическое рейтинговых баллов по каждому показателю, входящему в группу².

1.6. Итоговый рейтинговый балл рассчитывается как среднее геометрическое рейтинговых баллов по каждой группе показателей.

1.7. Рейтинг субъектов Российской Федерации формируется по убыванию итогового рейтингового балла.

2. Расчет рейтинговых баллов по группам показателей

2.1. *Уровень соблюдения трудового законодательства*

2.1.1. Уровень соблюдения трудового законодательства определяется по четырем показателям:

– удельный вес проверок, по итогам которых выявлены нарушения (Π_{11}), %;

– количество выявленных нарушений на 1 проверку, в ходе которых выявлены нарушения (Π_{12});

– количество выявленных нарушений на 1000 занятых в экономике (Π_{13});

– количество обращений граждан в государственные инспекции труда на 1000 занятых в экономике (Π_{14}).

Расчет показателей проводится по данным Росстата и Роструда.

2.1.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

$$\Pi_{11} = 100 \times \text{КП}_\text{Н} / \text{КП}_\text{О},$$

где $\text{КП}_\text{Н}$ – количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения; $\text{КП}_\text{О}$ – общее количество проверок;

$$\Pi_{12} = \text{КН} / \text{КП}_\text{Н},$$

где КН – количество выявленных нарушений; $\text{КП}_\text{Н}$ – количество проверок, в ходе которых выявлены нарушения;

$$\Pi_{13} = 1000 \times \text{КН} / \text{ЧЗ},$$

где КН – количество выявленных нарушений; ЧЗ – численность занятых в экономике;

$$\Pi_{14} = 1000 \times \text{КО}_\text{Г} / \text{ЧЗ},$$

где $\text{КО}_\text{Г}$ – количество обращений граждан; ЧЗ – численность занятых в экономике.

2.1.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам³:

² По блоку «Динамика производственного травматизма» рейтинговый балл рассчитывается с учетом весов показателей

³ Для показателя Π_{11} – 100 баллов присваивается субъекту Российской Федерации, в котором нарушений выявлено не было, 1 балл – у которого при каждой проверке выявлено хотя бы одно нарушение.

$$B_{11} = 1 + 99 \times (1 - P_{11}/100),$$

где B_{11} – рейтинговый балл показателя P_{11} ;

$$B_{12} = 1 + 99 \times (P_{12\text{макс}} - P_{12}) / (P_{12\text{макс}} - P_{12\text{мин}}),$$

где B_{12} – рейтинговый балл показателя P_{12} ; $P_{12\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество выявленных нарушений на 1 одну проверку, в ходе которых выявлены нарушения; $P_{12\text{мин}}$ – минимальное среди субъектов Российской Федерации количество выявленных нарушений на 1 одну проверку, в ходе которых выявлены нарушения;

$$B_{13} = 1 + 99 \times (P_{13\text{макс}} - P_{13}) / (P_{13\text{макс}} - P_{13\text{мин}}),$$

где B_{13} – рейтинговый балл показателя P_{13} ; $P_{13\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество выявленных нарушений на 1000 занятых в экономике; $P_{13\text{мин}}$ – минимальное среди субъектов Российской Федерации количество выявленных нарушений на 1000 занятых в экономике;

$$B_{14} = 1 + 99 \times (P_{14\text{макс}} - P_{14}) / (P_{14\text{макс}} - P_{14\text{мин}}),$$

где B_{14} – рейтинговый балл показателя P_{14} ; $P_{14\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество обращений граждан на 1000 занятых в экономике; $P_{14\text{мин}}$ – минимальное среди субъектов Российской Федерации количество обращений граждан на 1000 занятых в экономике.

2.2.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$B_1 = 1/4 \sum_{j=1}^4 B_{1j},$$

где

B_1 – балл по 1-ой группе показателей;

B_{1j} – балл по j -ому показателю 1-ой группы показателей;

4 – количество показателей в 1-ой группе показателей.

2.2. Уровень соблюдения прав работников по вопросам оплаты труда

2.2.1. Уровень соблюдения прав работников по вопросам оплаты труда определяется по четырем показателям:

– количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы, приходящееся на 100 проверок (P_{21});

– количество работников, в отношении которых были выявлены допущенные случаи задержки заработной платы, приходящееся на один хозяйствующий субъект, на котором выявлено это нарушение (P_{22});

Для показателей P_{12} , P_{13} , P_{14} – 1 балл присваивается субъекту Российской Федерации с максимальным значением показателя, 100 баллов – с минимальным.

– количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда, приходящееся на 100 проверок (P_{23});

– количество работников, в отношении которых были выявлены допущенные случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда, приходящееся на один хозяйствующий субъект, на котором выявлено это нарушение (P_{24}).

Расчет показателей проводится по данным Роструда.

2.2.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

$$P_{21} = 100 \times KXC_{33} / KP_0,$$

где KXC_{33} – количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы; KP_0 – общее количество проверок;

$$P_{22} = KR_{33} / KXC_{33},$$

где KR_{33} – количество работников, в отношении которых были выявлены допущенные случаи задержки заработной платы; KXC_{33} – количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы;

$$P_{23} = 100 \times KXC_{нпм} / KP_0,$$

где $KXC_{нпм}$ – количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда; KP_0 – общее количество проверок;

$$P_{24} = KR_{нпм} / KXC_{нпм},$$

где $KR_{нпм}$ – количество работников, в отношении которых были выявлены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда; $KXC_{нпм}$ – количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда.

2.2.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам⁴:

$$B_{21} = 1 + 99 \times (1 - P_{21} / P_{21\text{макс}}),$$

⁴ Для показателей P_{21} и P_{23} 1 балл присваивается показателю субъекту Российской Федерации, у которого выявлено максимальное значение показателя, 100 баллов – когда нарушений не выявлено.

Для показателя P_{22} и P_{24} 1 балл присваивается показателю субъекту Российской Федерации, у которого выявлено максимальное значение показателя, 100 баллов – когда этот показатель равен 1.

где B_{21} – рейтинговый балл показателя P_{21} ; $P_{21\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы, приходящееся на 100 проверок;

$$B_{22} = 1 + 99 \times (P_{22\text{макс}} - P_{32}) / (P_{22\text{макс}} - 1),$$

где B_{22} – рейтинговый балл показателя P_{22} ; $P_{22\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество работников, в отношении которых были выявлены случаи задержки заработной платы, приходящееся на один хозяйствующий субъект, на котором выявлено это нарушение;

$$B_{23} = 1 + 99 \times (1 - P_{23} / P_{23\text{макс}}),$$

где B_{23} – рейтинговый балл показателя P_{23} ; $P_{23\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда, приходящееся на 100 проверок;

$$B_{24} = 1 + 99 \times (P_{24\text{макс}} - P_{24}) / (P_{24\text{макс}} - 1),$$

где B_{24} – рейтинговый балл показателя P_{24} ; $P_{24\text{макс}}$ – максимальное среди субъектов Российской Федерации количество работников, в отношении которых были выявлены допущенные случаи выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда, приходящееся на один хозяйствующий субъект, на котором выявлено это нарушение.

2.2.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$B_2 = 1/4 \sum_{j=1}^4 B_{2j},$$

где

B_2 – балл по 2-ой группе показателей;

B_{2j} – балл по j -ому показателю 2-ой группы показателей;

4 – количество показателей в 2-ой группе показателей.

2.3. Уровень соблюдения прав работников в области охраны труда

2.3.1. Уровень соблюдения прав работников в области охраны труда определяется по 2 показателям:

– количество работников, отстраненных от работы по требованию госинспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда (человек) на 1000 проверок (P_{31});

– количество запрещенных к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников на 1000 проверок (P_{31}).

Расчет показателей проводится по данным Роструда.

2.3.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

$$П_{31} = 1000 \times \text{КРпот} / \text{КПо},$$

где КРпот – количество работников, отстраненных от работы по требованию госинспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда (человек); КПо – общее количество проверок;

$$П_{32} = 1000 \times \text{КЗсиз} / \text{КПо},$$

где КЗсиз – количество запрещенных к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников; КПо – общее количество проверок.

2.3.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам⁵:

$$Б_{3j} = 1 + 99 \times (1 - П_{3j} / П_{3j\text{макс}}),$$

где $Б_{3j}$ – рейтинговый балл показателя $П_{3j}$, j – порядковый номер показателя; $П_{3j\text{макс}}$ – максимальное значение j -го показателя.

2.3.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$Б_3 = \frac{1}{2} \sum_{j=1}^2 Б_{3j},$$

где

$Б_3$ – балл по 3-ой группе показателей;

$Б_{3j}$ – балл по j -ому показателю 3-ой группы показателей;

2 – количество показателей в 3-ой группе показателей.

2.4. Уровень легализации трудовых отношений

2.4.1. Уровень легализации трудовых отношений определяется по двум показателям:

– наличие в субъекте Российской Федерации комиссии по легализации трудовых отношений либо иной структуры, осуществляющей функции по легализации трудовых отношений ($П_{41}$);

– уровень достижение контрольного показателя по снижению неформальной занятости ($П_{42}$).

Расчет показателей проводится по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

2.4.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

$П_{41} = 1$, в случае наличия комиссии по легализации трудовых отношений либо иной структуры, осуществляющей эти функции,

⁵ Для показателей $П_{3j}$ – 1 балл присваивается субъекту Российской Федерации с максимальным значением соответствующего показателя, 100 баллов – у которого показатель равен 0

$P_{41} = 0$, в случае отсутствия комиссии по легализации трудовых отношений либо иной структуры, осуществляющей эти функции;

$$P_{42} = 100 \times \text{КОТД} / \text{КПснз},$$

где КОТД – количество оформленных трудовых договоров взамен гражданско-правовых договоров (либо при отсутствии таковых) при выявлении наличия факта трудовых отношений; КПснз – контрольный показатель по снижению неформальной занятости.

2.4.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам:

$$B_{41} = 1 + 99 \times P_{41},$$

где B_{41} – рейтинговый балл показателя P_{41} ;

$$B_{42} = 1 + 99 \times P_{42} / P_{42\text{макс}},$$

где B_{42} – рейтинговый балл показателя P_{42} ; $P_{42\text{макс}}$ – максимальное значение показателя P_{42} .

2.4.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$B_4 = \frac{1}{2} \sum_{j=1}^2 B_{4j},$$

где

B_4 – балл по 4-ой группе показателей;

B_{4j} – балл по j -ому показателю 4-ой группы показателей;

2 – количество показателей в 4-ой группе показателей.

2.5. Уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства

2.5.1. Уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства определяется по 6 показателям:

– наличие нормативного правового акта по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в субъекте Российской Федерации (P_{51});

– наличие нормативного правового акта по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства на муниципальном уровне либо делегированию полномочий по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства на муниципальный уровень (или раздела нормативного правового акта о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области государственного управления охраной труда) (P_{52});

– наличие в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдела (сотрудников), осуществляющего ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства (P_{53});

– наличие в органе исполнительной власти муниципальных образований субъекта Российской Федерации отдела (сотрудников), осуществляющего ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства (P_{54});

– удельный вес проверок, проведенных в рамках ведомственного контроля, в ходе проведения которых выявлены нарушения трудового законодательства, в общем количестве проведенных проверок в рамках ведомственного контроля (P_{55});

– количество выявленных нарушений трудового законодательства на 1 проверку, проведенную в рамках ведомственного контроля, в ходе которых выявлены нарушения (P_{56}).

Расчет показателей проводится по данным органов исполнительной власти по труду.

2.5.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

по показателям $P_{51} - P_{54}$:

$P_{5i} = 1$, в случае наличия соответствующей позиции,

$P_{5i} = 0$, в случае отсутствия соответствующей позиции,

где i – номер показателя в группе;

$$P_{55} = 100 \times \text{КПВК}_\text{н} / \text{КПВК}_\text{о},$$

где $\text{КПВК}_\text{н}$ – количество проверок, проведенных в рамках ведомственного контроля, в ходе проведения которых выявлены нарушения трудового законодательства; $\text{КПВК}_\text{о}$ – общее количество проведенных проверок в рамках ведомственного контроля;

$$P_{56} = \text{КНвк} / \text{КПВК}_\text{н},$$

где КНвк – количество нарушений трудового законодательства, выявленных в ходе проверок, проведенных в рамках ведомственного контроля; $\text{КПВК}_\text{н}$ – количество проведенных проверок в рамках ведомственного контроля, в ходе проведения которых выявлены нарушения трудового законодательства.

2.5.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам:

$$B_{5i} = 1 + 99 \times P_{5i},$$

где B_{5i} – рейтинговый балл показателя P_{5i} , i – номер показателя в группе ($i = (1-4)$);

$$B_{55} = 1 + 99 \times (1 - P_{55}/100),$$

где B_{55} – рейтинговый балл показателя P_{55} ;

$$B_{56} = 1 + 99 \times (P_{56\text{макс}} - P_{56}) / (P_{56\text{макс}} - P_{56\text{мин}}),$$

где B_{56} – рейтинговый балл показателя P_{56} ; $P_{56\text{макс}}$, $P_{56\text{мин}}$ – максимальное и минимальное среди субъектов Российской Федерации значение показателя P_{56} .

2.5.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$B_5 = 1/6 \sum_{j=1}^6 B_{5j},$$

где

B_5 – балл по 5-ой группе показателей;

B_{5j} – балл по j -ому показателю 5-ой группы показателей;

7 – количество показателей в 5-ой группе показателей.

2.6. Уровень состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда

2.6.1. Уровень состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости оценивается по четырем показателям:

– численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с потерей трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 000 работающих (P_{61});

– численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 000 работающих (P_{62});

– численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием на 10 000 работающих (P_{63});

– удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (P_{64});

– удельный вес сокрытых несчастных случаев в общем количестве расследованных несчастных случаев (P_{65}).

Расчет показателей проводится по данным Росстата, Роструда и Роспотребнадзора.

2.6.2. Расчет показателей осуществляется по формулам:

$$P_{61} = 1000 \times Чт / ЧЗ,$$

где $Чт$ – численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с потерей трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом; $ЧЗ$ – численность занятых в экономике;

$$P_{62} = 1000 \times Чсм / ЧЗ,$$

где $Чсм$ – численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом; $ЧЗ$ – численность занятых в экономике;

$$P_{63} = 10000 \times Чпз / ЧЗ,$$

где Чпз – численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием; ЧЗ – численность занятых в экономике;

$$П_{64}=100 \times КСНС_0 / КРНСо,$$

где КСНС₀ – общее количество сокрытых несчастных случаев; КРНСо – общее количество расследованных несчастных случаев.

$$П_{65}=100 * Ч_{\text{ВОУТ}} / ЧЗ,$$

где Ч_{ВОУТ} – численность занятых по вредным и (иди) опасным условиям труда.

2.6.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формулам⁶:

$$Б_{6j} = 1 + 99 \times (П_{6j, \text{макс}} - П_{6j}) / (П_{6j, \text{макс}} - П_{6j, \text{мин}}),$$

где Б_{6j} – рейтинговый балл показателя П_{6j}; П_{6j макс}, П_{6j мин} – максимальное и минимальное среди субъектов Российской Федерации значение соответствующего показателя.

2.6.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$Б_6 = \frac{1}{5} \sum_{j=1}^5 Б_{6j},$$

где

Б₆ – балл по 6-ой группе показателей;

Б_{6j} – балл по j-ому показателю 6-ой группы показателей;

5 – количество показателей в 6-ой группе показателей.

2.7. Динамика состояния производственного травматизма

2.7.1. Динамика состояния производственного травматизма оценивается по пяти показателям:

– динамика численности пострадавших со смертельным исходом в результате несчастных случаев на производстве (П₇₁);

– динамика численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 000 работающих (П₇₂);

– динамика количества несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (П₇₃);

– динамика численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (П₇₄);

– динамика численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с потерей трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 000 работающих (П₇₅);

⁶ Для показателей П_{6j} – 100 баллов присваивается субъекту Российской Федерации, в котором значение показателя минимально, 1 балл – максимально.

Расчет показателей проводится по данным Роструда (показатели Π_{71} и Π_{73}), ФСС (показатель Π_{74}) и Росстата (показатели Π_{72} и Π_{75}).

2.7.2. Расчет показателей осуществляется по формуле:

$\Pi_{7j} = 0$ в случае ухудшения значения j -го показателя травматизма в текущем году по сравнению его значением в предшествующем году,

$\Pi_{7j} = 1$ в противном случае.

2.7.3. Расчет рейтинговых баллов по этим показателям проводится по формуле:

$$B_{7j} = 1 + 99 \times \Pi_{7j},$$

где B_{7j} – рейтинговый балл показателя Π_{7j} .

2.7.4. Расчет рейтингового балла по этой группе показателей проводится по формуле:

$$B_7 = 0,45 \times B_{71} + 0,45 \times B_{72} + 0,09 \times B_{73} + 0,005 \times B_{74} + 0,005 \times B_{74},$$

где B_7 – балл по 7-ой группе показателей; B_{7j} – балл по j -ому показателю 7-ой группы показателей.

3. Расчет итогового рейтингового балла

3.1. Итоговый рейтинговый балл рассчитывается по формуле:

$$B = \sqrt[7]{\prod_{i=1}^7 B_i},$$

где B – итоговый рейтинговый балл; B_i – балл по i -ой группе показателей.

4. Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства

4.1. Рейтинг субъектов Российской Федерации формируется по убыванию итогового рейтингового балла.