



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 марта 2015 года

№ 149

О внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 298

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1502 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения» в целях обустройства граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, и статьями 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения конституционных прав и гарантий работников организаций Нижегородской области на здоровые и безопасные условия труда Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в государственную программу «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 298, следующие изменения:

1.1. В разделе 1 «Паспорт государственной программы» Программы:

1.1.1. В позиции «Подпрограммы программы»:
слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;
дополнить абзацами тринадцатым – шестнадцатым следующего содержания:

«Подпрограмма 7

«Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы»;

Подпрограмма 8

«Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».».

1.1.2. Позицию «Цели программы» дополнить абзацами следующего содержания:

«- реализация комплекса мер, направленных на улучшение условий и охраны труда и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Нижегородской области;

- оказание помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, по обустройству».

1.1.3. Позицию «Задачи программы» дополнить абзацами следующего содержания:

«- улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Нижегородской области и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

1.1.4. В позиции «Объемы бюджетных ассигнований программы за счет средств областного бюджета (в разбивке по подпрограммам)»:

слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;

дополнить абзацами сорок седьмым – пятьдесят вторым следующего содержания:

« Подпрограмма 7*: 0,0 тыс. руб., в том числе по годам:
2015 год –0, год –0,0 тыс. руб.0 тыс. руб.;
2016 год –0,0 тыс. руб.;
2017 –0,0 тыс. руб.

Подпрограмма 8**: 0,0 тыс. руб., в том числе по годам:
2015 год –0,0 тыс. руб.»;

дополнить сносками «*» и «**» следующего содержания:

«*-финансирование мероприятий Подпрограммы 7 предусмотрено за счет средств местных бюджетов (при условии участия), организаций (при условии участия) и Фонда социального страхования Российской Федерации (при условии участия);

**-финансирование мероприятий Подпрограммы 8 предусмотрено за счет средств федерального бюджета (при условии участия).».

1.1.5. В позиции «Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов»:

позицию «Индикаторы» дополнить абзацами следующего содержания:

« - уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:

1) численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (в 2017 году – 0,028);

2) численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих (в 2017 году – 1,3);

3) количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего (в 2017 году – 61,8);

4) численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров (в 2017 году – 165);

- динамика оценки условий труда:

1) количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (в 2017 году нарастающим итогом – 240000, из числа рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда);

2) удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест (в 2017 году - 98,0%);

3) количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда (в 2017 году – 30000);

- условия труда:

1) численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (в 2017 году – 191,6 тыс.);

2) удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников (в 2017 году – 13%);

- доля обустроенных граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном порядке в Нижегородскую область (в 2015 году – 100%).»;

позицию «Непосредственные результаты» дополнить абзацами следующего содержания:

« - количество работников и работодателей, прошедших обучение по охране труда (нарастающим итогом на 2017 год – 86500 чел.);

- количество работодателей, сертифицировавших Систему управления охраной труда (на 2017 год – 160 действующих сертификатов);

- рассмотрение вопросов состояния условий и охраны труда на крупных предприятиях промышленности, транспорта и связи (нарастающим итогом на 2017 год – 21 организация);

- количество граждан Украины, имеющих статус беженца или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, получивших адресную финансовую помощь в Нижегородской области (в 2015 году – 792 человека)».

1.2. В разделе 2 «Текстовая часть государственной программы» Программы:

1.2.1. В подразделе 2.1 «Характеристика текущего состояния»:

1.2.1.1. Дополнить абзацами девятым - одиннадцатым следующего содержания:

«подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы;

подпрограмма 8 «Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке;

подпрограмма 9 «Обеспечение реализации государственной программы»».

1.2.1.2. Дополнить позициями «Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы»» и «Подпрограмма 8 «Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке»» следующего содержания:

«Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы»

Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015-2017 годы» (далее – Подпрограмма 7) разработана в соответствии с:

Трудовым кодексом Российской Федерации;

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Законом Нижегородской области от 3 февраля 2010 года № 9-3 «Об охране труда в Нижегородской области»;

постановлением Правительства Нижегородской области от 27 июня 2007 года № 201 «Об утверждении Концепции демографического развития области на период до 2020 года»;

типовой программой улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации, утверждённой Министерством труда Российской Федерации (направлена в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом Минтруда России от 14 августа 2014 года № 15-3/10/П-4574).

В соответствии с Законом Нижегородской области от 3 февраля 2010 года № 9-3 «Об охране труда в Нижегородской области» осуществляется государственное управление охраной труда.

В этих целях:

постоянно совершенствуется необходимая правовая база;

осуществляется координация и взаимодействие всех органов управления охраной труда Нижегородской области;

оказывается содействие органам местного самоуправления по управлению охраной труда на муниципальных территориях;

для повышения заинтересованности работодателей в создании здоровых и безопасных условий труда работников ежегодно проводится областной смотр-конкурс на лучшую организацию работы в сфере охраны труда.

В Нижегородской области с 1997 года реализовано 4 областных целевых программы и план мероприятий улучшения условий и охраны труда. Реализация программных мероприятий за последние 5 лет (2009 – 2013 годы) позволила снизить уровень производственного травматизма со смертельным исходом на 54%, уровень общего производственного травматизма на 12%, довести уровень рабочих мест, охваченных оценкой условий труда на основе аттестации рабочих мест, с 38% до 51% от общего числа рабочих мест в Нижегородской области.

Вместе с тем продолжают иметь место проблемные вопросы. Так остаётся высоким уровень производственного травматизма.

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Нижегородской области показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация производства работ. К другим причинам относятся: нарушение трудовой и производственной дисциплины, недостатки в обучении безопасным приемам труда, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, нарушение правил дорожного движения, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей.

Ежегодно растет число работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. При этом причинами данной негативной тенденции являются как низкие темпы модернизации основных производственных фондов с одной стороны (в основном на предприятиях обрабатывающей промышленности), так и увеличение охвата процедурами аттестации рабочих мест, что позволяет обеспечить высокую достоверность информации о наличии и уровнях вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах.

На фоне неудовлетворительных условий труда отмечается рост впервые выявленных профессиональных заболеваний.

Эффективное решение обозначенных проблем возможно только на основе программно-целевого метода, а также путем привлечения для реализации программных мероприятий нескольких источников финансирования, в том числе средств Фонда социального страхования Российской Федерации, направляемых на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

Подпрограмма 8 «Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» (далее – Подпрограмма 8)

Подпрограмма 8 разработана в целях обеспечения мероприятий по обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

В рамках Подпрограммы 8 реализуются полномочия по обеспечению мероприятий по обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Система обеспечения мероприятий по обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, основана на оценке нуждаемости в обустройстве граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 25 июля 2014 года № 494 «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Нижегородской области» были определены 22 пункта временного размещения граждан Украины, покинувших места своего постоянного проживания (далее-ПВР).

По состоянию на 12 января 2015 года на территории Нижегородской области функционирует 11 пунктов ПВР, в которых размещено 792 чел., в том числе граждан трудоспособного возраста – 458 чел., пенсионеров – 69 чел., инвалидов – 18 чел, детей - 247 чел.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 1865-р бюджету Нижегородской области из федерального бюджета выделены денежные средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в ПВР (далее–финансовое обеспечение), за период с 15 июня 2014 года по 1 сентября 2014 года в размере 39 305 600,00 руб. Денежные средства поступили в бюджет Нижегородской области 25 ноября 2014 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 года № 6-р бюджету Нижегородской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в ПВР, по состоянию на 1 ноября 2014 года выделены денежные средства в размере 66 052 000,00 руб. и по состоянию

на 31 декабря 2014 года выделены денежные средства в размере 59 446 800,00 руб.».

1.2.1.3. Позицию «Подпрограмма 7 Обеспечение реализации государственной программы» изложить в следующей редакции:

«Подпрограмма 9 «Обеспечение реализации государственной программы»

В Подпрограмме 9 «Обеспечение реализации государственной программы» указаны расходы на обеспечение создания условий для реализации Программы министерством социальной политики Нижегородской области.».

1.2.2. В подразделе 2.2 «Цели и задачи Программы» Программы:

1.2.2.1. Позицию «Целями Программы являются» дополнить абзацами следующего содержания:

«– улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Нижегородской области, и, как следствие, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- оказание помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, по обустройству.».

1.2.2.2. Позицию «Задачами Программы являются» дополнить абзацами следующего содержания:

«- обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и

обеспечение их современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда;

- совершенствование нормативной правовой базы Нижегородской области в сфере охраны труда;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

- выполнение обязательств государства по обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.».

1.2.3. В таблице подраздела 2.4 «Перечень основных мероприятий Программы» Программы:

слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;

после позиции «Основное мероприятие 6.10 Поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на оказание на безвозмездной основе консультационных услуг другим социально ориентированным некоммерческим организациям» дополнить новыми строками в редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.2.4. В таблице подраздела 2.5 «Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Программы» Программы:

слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;

после пункта 10 «Средняя численность добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями (за исключением автономных, бюджетных и казенных учреждений, государственных корпораций, государственных компаний, политических партий и их структурных

подразделений)» дополнить новыми строками в редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

1.2.5. В таблице подраздела 2.6 «Меры правового регулирования»

Программы:

слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;

дополнить строками следующего содержания:

«

<i>Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы»</i>
Разработка нормативных правовых актов, направленных на достижение цели Подпрограммы, не требуется.
<i>Подпрограмма 8 «Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке»</i>
Разработка нормативных правовых актов, направленных на достижение цели Подпрограммы, не требуется.

».

1.2.6. Подраздел 2.8 «Участие в реализации Программы государственных унитарных предприятий, акционерных обществ и иных организаций» Программы изложить в следующей редакции:

«2.8. Участие в реализации Программы государственных унитарных предприятий, акционерных обществ и иных организаций

В реализации основных мероприятий Подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области в 2015 – 2017 годах» Программы принимают участие Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – НРО ФСС РФ) (по согласованию), а также организации (работодатели) (по согласованию).».

1.2.7. В подразделе 2.9 «Обоснование объема финансовых ресурсов»

Программы:

слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9»;

таблицу «Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета» после позиции «Подпрограмма 6» дополнить новыми позициями в редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению;

в таблице «Прогнозная оценка расходов на реализацию Программы за счет всех источников»:

позицию «Госпрограмма» изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению;

после позиции «Основное мероприятие 6.3. Содействие в обеспечении деятельности Общественной палаты Нижегородской области» дополнить новыми строками в редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

1.3. В разделе 3 «Подпрограммы Программы» Программы:

1.3.1. В подразделе 3.4 «Подпрограмма 4 Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Нижегородской области» на 2015 -2020 годы»:

в наименовании подраздела, в наименовании, паспорте и тексте Подпрограммы слова «Реализация мер социальной поддержки» в соответствующем падеже заменить словами «Развитие мер социальной поддержки» в соответствующем падеже;

в тексте Подпрограммы слова «реализация мер социальной поддержки» в соответствующем падеже заменить словами «развитие мер социальной поддержки» в соответствующем падеже;

позиции «Подпрограмма 4» и «Основное мероприятие 4.1. Предоставление мер социальной поддержки с учетом прав отдельных категорий граждан в Нижегородской области и в объемах, предусмотренных федеральным законодательством, исходя из прогнозируемого количества граждан, нуждающихся в мерах социальной поддержки» таблицы «Прогнозная оценка расходов на реализацию

Программы за счет всех источников» пункта 3.4.2.9 «Обоснование объема финансовых результатов Подпрограммы 4» изложить в редакции согласно приложению 4 к настоящему постановлению.

1.3.2. Дополнить раздел подразделами 3.7 и 3.8 в редакции согласно приложению 5 к настоящему постановлению.

1.4. В разделе 4 «Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы» Программы слова «Подпрограмма 7» заменить словами «Подпрограмма 9».

1.5. Раздел 5 «Оценка планируемой эффективности реализации Программы» Программы дополнить абзацами следующего содержания:

«Подпрограмма 7 «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 - 2017 годы»

Оценка планируемой эффективности Подпрограммы проводится министерством социальной политики Нижегородской области в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие Нижегородской области.

Оценка уровня реализации Подпрограммы производится путем сравнения фактического изменения целевых индикаторов относительно их базовых значений с планируемыми изменениями.

Оценка уровня реализации Подпрограммы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации и в целом по окончании ее реализации по следующей формуле:

$$E_i = \frac{X_i^0 - X_i^{тек}}{X_i^0 - X_i^{план}} \times 100\%, \quad (1)$$

где:

E_i – уровень хода реализации отдельного направления подпрограммы (в процентах);

X_i^0 – базовое значение i -го индикатора, характеризующего i -е направление подпрограммы;

$X_i^{тек}$ – текущее значение i -го индикатора, характеризующего реализацию i -го направления подпрограммы;

$X_i^{план}$ – плановое значение i -го индикатора, утвержденное подпрограммы.

Интегральная оценка эффективности реализации Подпрограммы проводится по интегральному показателю:

$$E = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N E_i, \quad (2)$$

где:

E_i – уровень хода реализации отдельного направления подпрограммы;

N – количество целевых индикаторов.

При значениях интегрального показателя уровня реализации подпрограммы $E=80\%$ и более эффективность реализации подпрограммы признается высокой, при значении R от 79% до 50% – средней, при значениях R меньше 50% – низкой.

Подпрограмма 8 «Обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке»

Подпрограмма 8 направлена на оказание помощи гражданам Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, по обустройству.».

1.6. Список используемых сокращений дополнить абзацами следующего содержания:

«ГБУЗ – государственные бюджетные учреждения здравоохранения Нижегородской области;

НАПП - Нижегородская ассоциация промышленников и предпринимателей;

НРО ФСС РФ - государственное учреждение «Нижегородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

Облсовпроф - Нижегородское областное объединение организаций профсоюзов «Облсовпроф»;

НП ЦОТ ПФО – Некоммерческое Партнерство Центров охраны труда Приволжского федерального округа;

ОИВ – органы исполнительной власти Нижегородской области;

СИЗ – средства индивидуальной защиты.».

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, руководителям организаций Нижегородской области принять участие в реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Нижегородской области на 2015 – 2017 годы» Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор

В.П.Шанцев

получено по E-mail
из протокольного отдела
27.03.2015
Евгений